



La discrimination raciale, le harcèlement sexuel et la pauvreté : des obstacles auxquels se heurtent les femmes en politique

Mémoire de YWCA Canada au Comité permanent de la condition féminine pour son étude sur les obstacles auxquels se heurtent les femmes en politique

Le 18 juin 2018

Introduction

La YWCA du Canada est l'organisme de services polyvalents pour les femmes le plus ancien et le plus important au pays et offre des services directs dans 300 collectivités du Canada. Depuis 149 ans, notre travail pour la défense des droits répond de façon directe à la réalité et aux besoins des 330 000 femmes et filles qui ont recours à nos services par l'entremise de nos associations membres.

La quatrième Conférence mondiale sur les femmes a abouti à la déclaration de Beijing, dont l'objectif – qui fait consensus à l'échelle internationale – est d'arriver à une représentation équilibrée des sexes dans la sphère politique¹. Aux élections fédérales canadiennes de 2015, 33 % des candidats de tous les partis étaient des femmes et, au terme des élections, la Chambre des communes comptait 26 % de femmes². Le Canada est actuellement classé soixante-et-unième à l'échelle mondiale pour ce qui est de la représentation des femmes en politique³.

Le gouvernement fédéral s'est engagé à utiliser l'Analyse comparative entre les sexes plus (ACS+) pour l'élaboration des politiques, des programmes et des lois⁴. L'ACS+ permet de cerner les interrelations entre le genre et d'autres catégories identitaires, comme la race et le groupe ethnique. Étant donné que, dans le monde politique, certaines femmes doivent composer avec les répercussions combinées du racisme et du sexisme, les initiatives du gouvernement fédéral en la matière doivent viser à *réagir aux obstacles auxquels se heurtent de façon particulière les Noires, les femmes de couleur et les femmes autochtones souhaitant s'engager dans la vie politique et assumer des fonctions de gouvernance*⁵.

1) La discrimination raciale comme obstacle à la vie politique pour les Noires, les femmes de couleur et les femmes autochtones

Pendant la 42^e législature, une députée noire a déclaré faire fréquemment l'objet de microagressions raciales^{6,7} et une députée de couleur a quant à elle déclaré avoir reçu une multitude de courriels haineux, racistes et misogynes ainsi que des menaces de mort⁸. Des femmes de couleur s'étant présentées à des élections provinciales et municipales ont dit avoir été victimes de harcèlement racial pendant leur campagne⁹.

Bien qu'on compte à l'heure actuelle au Parlement 10 députés autochtones – dont trois femmes – il y a eu à la Chambre des communes des cas manifestes récents d'insensibilité raciale à l'égard des peuples autochtones¹⁰.

2. Le harcèlement sexuel comme obstacle à la vie politique pour les femmes

D'anciennes députées ont indiqué que la culture de la Colline parlementaire est l'un des motifs qui font que les femmes se tiennent loin de la politique¹¹. À l'heure actuelle, des femmes disent compter sur une sorte de réseau de bouche à oreille pour savoir qui sont les harceleurs connus avec qui il faut garder une distance sécuritaire¹². Le Young Women's Leadership Network a effectué il y a peu de temps une recherche auprès de 60 personnes touchées par la violence sexuelle et le harcèlement au sein des institutions politiques canadiennes. Les résultats montrent que 80 % des répondants ont quitté la vie politique ou y participent moins en raison de leurs expériences négatives¹³. Dans un contexte où le harcèlement sexuel dissuade les femmes de s'engager dans la vie politique, la YWCA du Canada demande – comme le Young Women's Leadership Network – la mise en place de mécanismes de soutien impartiaux, fondés sur des renseignements éclairés sur les traumatismes et centrés sur la personne qui survit aux torts causés¹⁴, et demande également l'adoption de politiques visant à contrer l'oppression et la violence sexuelle sur la base des preuves existantes. Ces mesures devraient être adoptées parallèlement à un changement de culture prévoyant notamment l'intervention des témoins dans les cas de harcèlement.

3. Égalité économique et égalité de la représentation politique des femmes

Dans la résolution adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies en 2011, on note que, parce « qu'elles sont beaucoup plus touchées que les hommes par la pauvreté », les femmes restent largement absentes de la sphère politique¹⁵. Au Canada, plus de 1,5 million de femmes vivent avec un faible revenu¹⁶; les répercussions sont particulièrement graves pour les femmes autochtones et les femmes victimes de racisme^{17,18}.

Pour combattre la pauvreté chez les femmes et leur ouvrir les portes de la vie politique, la Stratégie canadienne de réduction de la pauvreté doit être éclairée par une analyse ACS+, tenir compte des appels à l'action de la Commission de vérité et réconciliation et s'harmoniser avec la Stratégie nationale sur le logement ainsi que la Stratégie du Canada pour prévenir et contrer la violence fondée sur le sexe. De plus, le manque de services de garde abordables est un facteur qui joue un grand rôle dans la pauvreté des femmes^{19,20}; de nombreuses femmes qui songent à une carrière politique prennent en compte cette réalité avant de prendre leur décision²¹.

Recommandations de la YWCA du Canada

1. Le processus de consultation du gouvernement fédéral pour une stratégie antiraciste devrait prévoir des consultations auprès de Noires, de femmes autochtones et de femmes de couleur qui tentent de faire une percée dans la politique ou simplement d'y rester; il faudrait tenir compte de leurs recommandations dans la formulation de la stratégie.

2. La Stratégie du Canada pour prévenir et contrer la violence fondée sur le sexe devrait être lue conjointement avec la stratégie antiraciste.
3. Le Centre du savoir sur la violence fondée sur le sexe devrait viser la collecte de données pertinentes sur les obstacles auxquels se heurtent les femmes de couleur dans la vie politique et comprendre également des données ventilées sur les personnes racialisées, les Autochtones, la communauté LGBTQ+ et la communauté bispirituelle. Un bulletin de rendement annuel devrait être présenté au public.
4. Soutenir le personnel affecté au processus de nomination pour les ministres et mener des activités de sensibilisation auprès de diverses candidates en utilisant des indicateurs de rendement clairs.
5. Créer des mécanismes de soutien impartiaux, fondés sur des renseignements éclairés sur les traumatismes et centrés sur la personne qui survit aux torts causés, ainsi que des politiques visant à contrer l'oppression et la violence sexuelles.
6. Assurer la coordination avec le nouveau Cercle des femmes autochtones de Condition féminine Canada pour élaborer une stratégie visant à soutenir la participation des femmes autochtones dans la vie politique.
7. La Stratégie de réduction de la pauvreté du Canada doit être éclairée par une analyse ACS+, tenir compte des appels à l'action pertinents de la Commission de vérité et réconciliation (appel à l'action n° 57) et s'harmoniser avec la Stratégie nationale sur le logement ainsi que la Stratégie du Canada.

¹ Nations Unies, Déclaration et programme d'action de Beijing adoptés à la quatrième Conférence mondiale sur les femmes, 27 octobre 1995, disponible à :

<http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20F.pdf>.

² Munn-Rivard, Laura, « Les femmes au Parlement du Canada », Notes de la Colline, Recherche et analyse de la Bibliothèque du Parlement du Canada, 4 novembre 2015.

<https://notesdelacolline.ca/2015/11/04/les-femmes-au-parlement-du-canada-sur-le-chemin-du-progres-2/>.

³ « Les femmes dans les parlements nationaux », Union interparlementaire, dernière modification le 1^{er} mai 2018. <http://archive.ipu.org/wmn-f/classif.htm>

⁴ « Approche du gouvernement du Canada : Analyse comparative entre les sexes plus », Condition féminine Canada, dernière modification le 3 novembre 2017. <https://www.swc-cfc.gc.ca/gba-acs/approach-approche-fr.html>.

⁵ Desmarais, Anna, « Diversifying Canada's Most Diverse Parliament », *iPolitics*, 1^{er} juin 2018. <https://ipolitics.ca/article/diversifying-canadas-most-diverse-parliament/>.

⁶ Cruikshank, Ainslie, « Black Liberal MP speaks out against 'draining' discriminatory acts on Parliament Hill », *Toronto Star*, 15 décembre 2017. <https://www.thestar.com/news/canada/2017/12/15/black-liberal-mp-speaks-out-against-draining-discriminatory-acts-on-parliament-hill.html>.

⁷ Omar, Mohamed, « Celina Caesar-Chavannes, Liberal MP, Says 'Microaggressions' Feel Like Death By A Thousand Cuts », *HuffPost Politics*, 15 décembre 2017. <https://www.huffingtonpost.ca/2017/12/15/celina-caesar-chavannes-liberal-mp-says-microaggressions-feel-like-death-by-a-thousand-cutsa23308582/>.

⁸ Harris, Kathleen « Kill her and be done with it: MP behind anti-Islamophobia motion reads out hate mail », *CBC News*, 16 février 2017. <http://www.cbc.ca/news/politics/threats-hate-islamophobia-khalid-1.3986563>.

⁹ Colley, Sherri, « One day that door will open: Women of colour talk about racism on campaign trail », *CBC News*, 17 avril 2018. <http://www.cbc.ca/news/canada/nova-scotia/election-campaign-women-of-colour-voting-rights-black-muslim-1.4615089>.

¹⁰ Gilmore, Rachael, « Tory MPs slammed for high fiving after voting against UN Indigenous rights bill », *iPolitics*, 4 juin 2018. <https://ipolitics.ca/2018/06/04/tory-mps-slammed-for-high-fiving-after-voting-against-un-indigenous-rights-bill/>.

¹¹ « 50% population, 25% representation. Why the parliamentary gender gap? » *CBC News Interactive*, [aucune date fournie]. <http://www.cbc.ca/news2/interactives/women-politics/>.

¹² Young Women's Leadership Network, *It's Time: Addressing Sexual Violence in Political Institutions* (Toronto, 2018).

¹³ *Ibid.*

¹⁴ *Ibid.*

¹⁵ Résolution 66/130 de l'Assemblée générale des Nations Unies, Participation des femmes à la vie politique, A/RES/66/130 (19 mars 2012), disponible à : http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/66/130&Lang=F.

¹⁶ « Statistiques du faible revenu selon l'âge, le sexe et le type de famille économique, 2012 », Statistique Canada. https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/fr/tv.action?pid=1110013501&request_locale=fr.

¹⁷ « Les femmes des Premières Nations, les Métisses et les Inuites », Rapport statistique, Statistique Canada. <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/89-503-x/2010001/article/11442-fra.htm#a28>.

¹⁸ « Aperçu de la racialisation de la pauvreté au Canada », Emploi et Développement social Canada, 2016.

¹⁹ Fortin et coll., *The Impact of Low Cost Child Care on Women's Employment and Overall Economy*, Université de Sherbrooke, 2012.

²⁰ « Ready for Life: A Socio-Economic Analysis of Early Childhood Education and Care », le Conference Board of Canada, 26 octobre 2017. <http://www.conferenceboard.ca/e-library/abstract.aspx?did=9231>.

²¹ Silbermann, Rachael, « Encouraging More Female Candidates by Subsidizing Childcare », Yale Institution for Social and Policy Studies. <https://isps.yale.edu/news/blog/2013/11/encouraging-more-female-candidacies-by-subsidizing-childcare>.