

Institut agricole du Canada
Consultations prébudgétaires de 2018

Présentation au Comité permanent des finances de la Chambre
des communes

Le 4 août 2017

Résumé

Dans le secteur agricole, l'innovation pourrait devenir un moteur clé de la croissance économique et de la création d'emplois, renforçant la position concurrentielle du Canada à l'échelle internationale.

Le secteur riche et diversifié de l'agriculture et de l'agroalimentaire au Canada joue un rôle essentiel dans l'économie, représentant 6,6 % du PIB du pays. Au Canada, un emploi sur huit se trouve dans notre secteur de l'agriculture, un secteur qui emploie plus de 2,3 millions de personnes, soit un million de travailleurs de plus que le secteur de l'énergie.

Selon le Conseil consultatif en matière de croissance économique du gouvernement fédéral, dirigé par Dominic Barton, le secteur de l'agroalimentaire fait partie des secteurs les plus prometteurs en ce qui concerne le développement économique, l'emploi et la capacité d'innovation.

En raison d'un vaste approvisionnement en ressources naturelles, l'agriculture au Canada a continué de prendre de l'ampleur au fil des ans. Le Canada s'est classé au cinquième rang des exportateurs mondiaux de produits agroalimentaires. Les ventes liées à l'exportation se sont chiffrées à 55 milliards de dollars.

En raison de la population mondiale en croissance rapide, du revenu à la hausse dans les pays en développement et de tendances favorables sur le marché mondial, on s'attend à ce que la demande pour des produits agroalimentaires canadiens augmente. Elle pourrait d'ailleurs atteindre au moins 75 milliards de dollars d'ici 2025.

Cette croissance s'appuie sur l'innovation en agriculture pour assurer les gains de productivité, et fournir les fondements pour bâtir une économie plus durable et plus concurrentielle à l'échelle mondiale. Cependant, même si la concurrence technologique des nouveaux pays exportateurs de produits agricoles augmente et les hausses de l'affectation des terres ne sont plus possibles, les investissements dans la recherche en agriculture continuent de diminuer.

Sauf si on tire profit de notre fort potentiel en matière d'innovation, la production agricole au Canada sera incapable de répondre à la demande croissante sur le marché mondial, et de maintenir le rythme dans l'environnement commercial mondial actuel.

Pour relever avec efficacité les défis à long terme du Canada en ce qui concerne une économie mondiale concurrentielle et améliorer la croissance de l'emploi, l'IAC recommande d'ajouter ce qui suit au budget fédéral de 2018 :

Accroître la capacité en matière d'innovation dans le secteur agricole

1. Faire des **investissements de base** prévisibles et à long terme dans la recherche et l'innovation dans le secteur de l'agriculture.
2. Renouveler et agrandir l'**infrastructure d'innovation agricole** au Canada.
3. Créer une **stratégie** complète de **capital humain** pour réduire les pénuries actuelles de main-d'œuvre très spécialisée dans le secteur de l'agriculture au Canada.

Renforcer la collaboration multisectorielle

4. Offrir un **climat attirant pour les investisseurs privés** dans le secteur de l'agriculture qui renforce le potentiel novateur des entreprises voulant tirer profit de notre capacité de recherche.
5. Continuer d'accroître les **investissements publics dans les grappes de recherche en agriculture**.

Établir un programme stratégique en matière d'innovation pour favoriser la croissance

6. Créer un **organisme national** pour établir les priorités de recherche en agriculture et offrir une orientation stratégique.
7. Fournir **des incitatifs fiscaux ciblés** en R-D dans le secteur de l'agriculture, afin de favoriser le leadership du Canada sur le plan des technologies propres.
8. Assurer une participation accrue dans les **réseaux mondiaux de l'innovation** afin de stimuler la diffusion transfrontalière des connaissances en agriculture.
9. Créer une **stratégie d'investissements équilibrée** tenant compte de la science fondamentale et de la recherche appliquée.

Accélérer l'adoption des innovations découlant de la recherche par le marché

10. Créer des outils stratégiques et institutionnels pour **diffuser la recherche** réalisée et ses résultats.
11. Offrir un **environnement réglementaire moderne** pour aider les innovateurs canadiens à avoir un avantage concurrentiel à l'échelle internationale.

Accroître la capacité en matière d'innovation dans le secteur agricole

Les indices de rentabilité élevés de la recherche en agriculture, qui vont, selon les estimations, de 10:1 à 20:1, confirment que les gains de productivité attribuables à l'innovation dans le secteur en valent énormément la peine. Malgré ces données probantes, les dépenses publiques dans ce secteur ont diminué graduellement au Canada au cours des dernières décennies, nuisant au potentiel du secteur de l'agriculture de favoriser une croissance supérieure de l'emploi et de l'économie.

Recommandations de l'IAC

1. Faire des investissements de base prévisibles et à long terme dans la recherche et l'innovation dans le secteur de l'agriculture.

Pour assurer la réussite et un excellent rendement des investissements pour les partenaires, un financement stable à long terme, ainsi qu'un cofinancement d'autres disciplines de recherche, est requis.

Un ensemble de mécanismes de financement, que ce soit des fonds publics et privés et des taxes, peut être adapté pour tenir compte des besoins et des caractéristiques particuliers des rouages de

l'innovation en agriculture au Canada, veillant à ce que tous les types de recherche et secteur des produits de base aient accès au financement et aux incitatifs pour la recherche.

2. Renouveler et agrandir l'infrastructure d'innovation agricole au Canada.

Avec l'appui d'évaluations des répercussions appropriées, les investissements publics devraient favoriser le changement et les mises à niveau des installations actuelles de recherche publique, afin d'accroître la capacité de recherche du Canada.

Des incitatifs pertinents devraient être fournis directement aux intervenants pour qu'ils rénovent et convertissent, lorsque c'est possible, les espaces non utilisés en centres spécialisés de l'excellence en recherche dans le secteur de l'agriculture.

L'infrastructure agricole appropriée, y compris l'accès à la bande passante dans les régions rurales et de nouvelles infrastructures de transformation en agriculture, doit être en place pour permettre aux producteurs de tirer pleinement profit des possibilités que propose la R-D novatrice dans le secteur.

3. Créer une stratégie complète de capital humain pour réduire les pénuries actuelles de main-d'œuvre très spécialisée dans le secteur de l'agriculture au Canada.

Au Canada, l'agriculture est plus que jamais touchée par des pénuries de main-d'œuvre. Cela exige un plan d'action intégré pour accroître le nombre actuel de chercheurs et d'innovateurs dans le domaine de l'agriculture, et pour déployer avec efficacité le capital humain là où les besoins sont les plus criants.

Les investissements accrus dans le capital humain réservés au secteur de l'agriculture par l'intermédiaire de l'éducation et de la formation, notamment, mais sans en exclure d'autres, les subventions, les bourses et l'orientation professionnelle pour les jeunes qui s'intéressent à une carrière dans l'agriculture, pourraient servir à relever les défis actuels et futurs en matière de recrutement et de maintien en poste.

Ces dispositions devraient comprendre la promotion des possibilités d'études, afin d'attirer et d'intégrer des étudiants étrangers des cycles supérieurs très spécialisés et de nouveaux Canadiens dans des domaines novateurs en agriculture.

Renforcer la collaboration multisectorielle

Tandis que les principaux intervenants semblent sous-investir ou diminuer leurs dépenses en recherche, les freins économiques et l'incertitude peuvent entraîner une réduction graduelle de la capacité du Canada à innover. Par exemple, le secteur privé n'a pas reçu les incitatifs semblables pour l'encourager à investir dans la recherche et l'innovation dans l'agriculture dont il a disposé dans les autres industries.

4. Offrir un climat attirant pour les investisseurs privés dans le secteur de l'agriculture qui renforce le potentiel novateur des entreprises voulant tirer profit de notre capacité de recherche.

Même si les incitatifs réservés aux entreprises de tous les secteurs industriels pour qu'elles investissent dans la R-D sont très accessibles par l'intermédiaire des crédits d'impôt fédéraux offerts actuellement, des dispositions stratégiques particulières et des crédits d'impôt mieux ciblés pour les entreprises agricoles, les agriculteurs et les producteurs sont nécessaires pour faire la promotion du développement, du transfert et de l'adoption technologiques dans le secteur.

Au moyen d'incitatifs ciblés, les petites et moyennes entreprises (PME) en agriculture qui ont une production d'échelle nécessitant des capitaux et des services de soutien pour assurer leur croissance pourraient stimuler l'innovation comme stratégie clé entraînant un meilleur rendement.

Le processus d'innovation devrait faire l'objet d'incitatifs réservés aux entreprises réalisant des activités de R-D en agriculture qui proposent un rendement élevé des investissements, et fournissent un plan d'affaires énumérant des objectifs et des indicateurs clairs pour les progrès réalisés.

Ces incitatifs, allant de fonds de capitaux de démarrage et patients à une tolérance au risque accrue et à des mécanismes de partage du risque, favoriseront une hausse des investissements et de la participation du secteur privé en agriculture.

Le fait de former des alliances commerciales stratégiques peut aussi renforcer notre avantage concurrentiel à l'échelle mondiale, en établissant l'environnement requis pour maximiser les stratégies de transfert du savoir lors de projets de collaboration.

5. Continuer d'accroître les investissements publics dans les grappes de recherche en agriculture.

Les grappes de recherche comblent les lacunes en ce qui concerne la recherche scientifique et le marché, permettant d'offrir des percées novatrices qui assurent une hausse de la productivité et de l'efficacité bénéfiques pour l'ensemble de l'économie canadienne.

Les grappes de recherche industrielle actuelles devraient bénéficier d'un meilleur soutien financier. De nouvelles grappes dirigées par des entreprises devraient être créées dans de nouveaux domaines, comme l'agriculture à valeur ajoutée, afin d'inciter une adoption plus rapide des nouvelles technologies.

Établir un programme stratégique en matière d'innovation pour favoriser la croissance

Le défi que représente le fait d'augmenter la productivité et la compétitivité tout en réduisant l'incidence environnementale est commun à tous les secteurs de l'économie canadienne, notamment la production agroalimentaire. Le secteur agricole du Canada doit jouer un important rôle quant à l'atteinte des objectifs mondiaux de durabilité d'aujourd'hui qui exigent des activités agricoles plus respectueuses du climat. Ces objectifs exigent aussi un développement technologique

constant dans le domaine, ainsi que des fondements scientifiques solides et des réseaux internationaux plus serrés.

6. Créer un organisme national pour établir les priorités de recherche en agriculture et offrir une orientation stratégique.

Un organisme national chargé de la coordination de la recherche et de l'innovation en agriculture, dont le mandat serait de déterminer les priorités à moyenne et à longue échéance en recherche dans le secteur, nous aidera à créer une feuille de route pour relever les défis futurs en matière de sécurité alimentaire et d'environnement, et à devenir un chef de file mondial sur le plan de la production agricole durable.

7. Fournir des incitatifs fiscaux ciblés en R-D dans le secteur de l'agriculture, afin de favoriser le leadership du Canada sur le plan des technologies propres.

Les agriculteurs novateurs et les adopteurs précoces qui ont été proactifs bien avant l'adoption de règlements obligatoires doivent être reconnus et récompensés au moyen d'allègements fiscaux, de réductions ou de crédits. Les petits agriculteurs devraient recevoir un soutien sous forme d'incitatifs qui aident à réduire les risques et incitent l'adoption de nouvelles technologies éconergétiques et à faibles émissions de carbone.

Plutôt que d'être un défi inévitable, la tarification du carbone pourrait aussi devenir un facteur clé de l'innovation en agriculture. Cela exige la collaboration de joueurs clés et des gouvernements provinciaux qui décideront de la manière dont les recettes fiscales seront réinvesties dans les technologies propres du secteur, rendant l'innovation plus rentable.

8. Assurer une participation accrue dans les réseaux mondiaux de l'innovation afin de stimuler la diffusion transfrontalière des connaissances en agriculture.

L'adoption d'une politique mieux conçue en coopération internationale dans le secteur des sciences et de la technologie (S et T) et la création de programmes fédéraux visant la science agricole pourraient aider à stimuler la diffusion des connaissances et, en plus d'avoir d'autres conséquences positives, entraîner une hausse de la productivité et de l'innovation sur le plan des produits.

Par exemple, des incitatifs appropriés à l'intention des investisseurs internationaux et des mécanismes de partage des coûts transfrontaliers peuvent aider à mobiliser l'excellence en recherche au Canada, afin de stimuler la création de technologies et de savoir.

D'autres possibilités de mobilité des connaissances, comme une participation plus active des chercheurs aux échanges internationaux, aux conférences et aux réunions, peuvent tirer profit de notre capacité scientifique lors de la création de réseaux mondiaux en matière d'innovation.

9. Créer une stratégie d'investissements équilibrée tenant compte de la science fondamentale et de la recherche appliquée.

La recherche fondamentale est à la base de l'innovation et des applications commerciales. Les intervenants devraient examiner des mécanismes concrets pour améliorer les modèles de

financement de la recherche fondamentale, afin de créer des mécanismes de financement prévisibles et stables à long terme pour les priorités de base en recherche.

Accélérer l'adoption des innovations découlant de la recherche par le marché

Le soutien du gouvernement aux producteurs a surtout été axé sur la réduction de la volatilité et la gestion des risques dans l'exploitation agricole, au lieu d'investir dans les variables ayant une incidence sur la croissance de la productivité, comme l'adoption de nouvelles technologies. Le système de recherche et d'innovation en agriculture au Canada doit accroître sa capacité à intégrer l'échange de savoir et la commercialisation au processus de recherche, afin de maximiser son incidence sur la société, aidant ainsi le Canada à réaliser son plein potentiel sur le plan de la croissance de la productivité et de l'innovation.

10. Créer des outils stratégiques et institutionnels pour diffuser la recherche réalisée et ses résultats.

Des outils stratégiques souples, actuels et fondés sur des données probantes sont nécessaires à l'appui des voies de diffusion efficaces pour l'innovation en agriculture.

Du laboratoire à la ferme, les principaux acteurs de la chaîne de valeur en recherche devraient avoir une formation sur la diffusion de la recherche, le transfert et l'application des connaissances, et les communications avec le public. Du personnel de soutien spécialisé devrait aussi appuyer les chercheurs, afin de les aider à mettre en application des plans de communication complets tout au long du cycle de la recherche.

Des modèles modernes de vulgarisation agricole et de transfert des connaissances en fonction de l'échange de renseignements, de la participation et du co-apprentissage, au lieu du simple transfert de données, peuvent s'avérer directement utiles pour les utilisateurs finaux de la recherche, en plus de favoriser une meilleure collaboration. L'ajout de fonds et de subventions pour les activités de vulgarisation et de transfert des connaissances aux programmes fédéraux peut stimuler le milieu requis pour accélérer l'adoption d'innovations sur le terrain.

11. Offrir un environnement réglementaire moderne pour aider les innovateurs canadiens à avoir un avantage concurrentiel à l'échelle internationale.

Une stratégie complète en matière de propriété intellectuelle dans le domaine de l'agriculture est requise pour permettre l'exploitation de manière plus stratégique d'innovations pouvant être commercialisées qui découlent de projet de recherche en agriculture.

Les intervenants dans le secteur agricole devraient apprendre comment gérer de nouvelles connaissances et technologies ayant un fort potentiel de commercialisation, et choisir la stratégie d'exploitation et de diffusion la plus utile. En outre, les projets de recherche multisectoriels doivent intégrer dès le départ des fonds pour la gestion du savoir, notamment des mesures de renforcement de la capacité pour la dotation, la formation et le maintien en poste de spécialistes de la propriété intellectuelle.

Les processus réglementaires axés sur la science sont essentiels à l'appui de l'accessibilité et de l'adoption des innovations agricoles sur le terrain. Des exigences réglementaires réduites, mais efficaces, pour commercialiser de nouveaux produits doivent être adoptées pour assurer la rentabilité des investissements, réduire les obstacles à l'entrée sur les marchés, et augmenter la concurrence.

Au sujet de l'Institut agricole du Canada

Créé en 1920, l'Institut agricole du Canada (IAC) est la seule organisation au Canada qui met seulement l'accent sur la recherche et l'innovation dans le secteur agricole. Sa mission en est une de représentation à l'échelle nationale.

Depuis plus de 95 ans, l'Institut agricole du Canada a comblé les besoins de ses membres, en servant la communauté agricole, en jouant un rôle central à titre de source de renseignements et de commentaires crédibles pour le secteur de l'agriculture et de l'agroalimentaire au Canada.

Voici le mandat de l'IAC :

- influencer sur les politiques publiques;
- diffuser de l'information;
- faire la promotion de carrières dans les domaines de la recherche et de l'innovation en agriculture;
- faciliter le réseautage;
- encourager les liens internationaux.

Vision

L'agriculture au Canada est un chef de file mondial de l'intendance de nos terres au moyen de la science.

Mission

L'Institut agricole du Canada est le représentant de la recherche et de l'innovation en agriculture au Canada.

Personne-ressource

Serge Buy

Directeur général, Institut agricole du Canada

sbuy@aic.ca