

Promouvoir la santé publique et améliorer la productivité

**Mémoire prébudgétaire présenté au Comité permanent des finances de la Chambre
des communes**

Coalition canadienne d'action contre le tabac

Août 2017

Sommaire

La Coalition canadienne d'action contre le tabac, qui comprend les principaux organismes de la santé au Canada, demande instamment au gouvernement fédéral d'intervenir davantage pour lutter contre l'épidémie de tabagisme. Le tabagisme demeure la principale cause évitable de maladies et de décès au Canada et tue 37 000 Canadiens par année. Pour assurer le respect de son engagement à réduire le nombre de fumeurs à moins de 5 pour cent de la population d'ici 2035, le gouvernement fédéral doit se doter d'une nouvelle Stratégie fédérale de lutte contre le tabagisme complète, robuste et durable. Cette stratégie doit aller au-delà des approches habituelles qui consistent à mettre en place des mesures progressives.

Dans le budget de 2018, il est recommandé que le gouvernement fédéral améliore la Stratégie fédérale de lutte contre le tabagisme en y investissant de nouveaux fonds pour en décupler les répercussions et faire du Canada le chef de file mondial de la lutte contre le tabagisme.

Introduction

L'objectif visionnaire de réduire le nombre de fumeurs à moins de 5 pour cent de la population d'ici 2035, fixé par la ministre de la Santé Jane Philpott en février 2017, mérite un appui sans réserve. La ministre doit être félicitée pour son travail dans la lutte contre le tabagisme, y compris en ce qui a trait à l'emballage neutre.

Il est urgent de réduire les conséquences dévastatrices de l'épidémie de tabagisme. Le tabac est la cause évitable la plus importante de maladies et de décès au Canada; il tue chaque année 37 000 Canadiens. Il cause des cancers, des crises cardiaques, des accidents vasculaires cérébraux, de l'emphysème et de nombreuses autres maladies.

Les taux de tabagisme au Canada, notamment chez les jeunes, restent à des niveaux inacceptables, même en excluant la consommation de produits du tabac autres que la cigarette. L'Enquête sur la santé dans les collectivités canadiennes de 2015 a révélé que 17,7 pour cent des Canadiens âgés de 12 ans ou plus fumaient, ce qui représente 5,3 millions de Canadiens. Malgré des progrès considérables, il reste beaucoup à faire. L'adoption d'une approche audacieuse redonnera au Canada son rôle de chef de file dans la lutte contre le tabagisme. Il n'y a aucune raison pour que le Canada ne soit pas le chef de file mondial dans ce domaine.

Santé Canada résume parfaitement les effets dévastateurs du tabac¹ :

Le tabagisme au Canada constitue pour la société et la santé publique un problème mortel et coûteux. C'est en fait la principale cause de décès précoces au Canada. Chaque année, plus de 37 000 Canadiens, soit un Canadien toutes les 14 minutes, meurent des suites de maladies causées par le tabagisme. Le tabagisme impose à la société canadienne un fardeau de 17 milliards de dollars en soins de santé et coûts indirects pour l'économie chaque année. Il a aussi des répercussions profondes sur les familles et les amis qui s'occupent des malades et pleurent les victimes. Le tabagisme nous touche tous.

[...]

Le tabagisme est nuisible. Il cause des dizaines de maladies évitables, invalidantes et fatales chez les usagers et les personnes exposées à la fumée secondaire, ce qui impose un lourd fardeau au système de santé. L'exposition à la fumée est aussi associée à une qualité de vie médiocre.

[...]

L'usage du tabac n'est pas une habitude. L'usage continu du tabac chez les Canadiens est dû en grande partie par la dépendance, qui, dans la majorité des cas, commence au cours de l'adolescence. Les jeunes Canadiens sont particulièrement sensibles au pouvoir addictif de la nicotine contenue dans le tabac. Quatre-vingt-deux pour cent (82 %) des adultes qui fument actuellement tous les jours avaient fumé leur première cigarette à 18 ans. Le recrutement de nouvelles personnes qui font l'usage du tabac demeure une grande

¹ Santé Canada, *Saisir l'occasion : l'avenir de la lutte contre le tabagisme au Canada*, document de consultation, publié le 22 février 2017, p. 1.

préoccupation. En 2015, quelque 115 000 Canadiens ont commencé à fumer tous les jours. [Notes de bas de page omises.]

Le fait d'améliorer la Stratégie fédérale de lutte contre le tabagisme (SFLT) complèterait les mesures législatives proposées, y compris la neutralité de l'emballage, l'interdiction d'ajouter du menthol, la réglementation des cigarettes électroniques ainsi que de nombreuses autres initiatives.

Le présent mémoire est présenté au nom de la Coalition canadienne pour l'action sur le tabac. La Coalition regroupe Action on Smoking and Health (Alberta), la Société canadienne du cancer, l'Association dentaire canadienne, l'Association canadienne des hygiénistes dentaires, l'Association pulmonaire du Canada, la Coalition québécoise pour le contrôle du tabac, la Fondation des maladies du cœur et de l'AVC du Canada, l'Association pour les droits des non-fumeurs, la Campagne ontarienne d'action contre le tabac et Médecins pour un Canada sans fumée.

Recommandation : Améliorer la Stratégie fédérale de lutte contre le tabagisme en y investissant de nouveaux fonds pour en décupler les répercussions et faire du Canada le chef de file mondial de la lutte contre le tabagisme.

Étant donné que le tabac est la cause de maladies et de décès évitables la plus importante au Canada (tuant 37 000 Canadiens chaque année), il est essentiel de pouvoir compter sur une stratégie de Santé Canada bien soutenue et financée. Le tabac coûte chaque année 17 milliards de dollars à l'économie, dont 4,4 milliards de dollars en coûts directs de soins de santé². On estime que chaque fumeur coûte à son employeur, en moyenne, 3 842 dollars en perte de productivité en raison des pauses non autorisées pour fumer, et 414 dollars en perte de productivité pour cause d'absentéisme, soit un total de 4 256 dollars par année³. La réduction du tabagisme est une approche efficace pour améliorer la productivité.

Même si les taux de tabagisme ont reculé, il reste énormément à faire pour évoluer au même rythme que l'industrie du tabac et pour lutter contre l'épidémie de tabagisme.

Le financement de Santé Canada dans l'actuelle Stratégie fédérale de lutte contre le tabagisme a subi une perte importante en avril 2012 en baissant à 38 millions de dollars par année, comparativement à environ 54 millions de dollars auparavant, et à 72 millions de dollars en 2003-2004. Ce budget doit grimper considérablement pour permettre la mise en œuvre de nombreuses initiatives dans le cadre d'une stratégie fédérale complète de lutte contre le tabagisme, dont des programmes de prévention auprès des jeunes, des programmes d'abandon du tabac, de la publicité, l'élaboration de règlements et de politiques, l'application de la loi, la recherche et la surveillance ainsi que d'autres initiatives de lutte contre le tabagisme.

² Centre canadien sur les dépendances et l'usage de substances, *Les coûts de l'abus de substances au Canada 2002*, 2006.

³ Conference Board du Canada, *L'abandon du tabac et le milieu de travail – Note d'information 3 : Avantages des programmes d'aide offerts au travail*, 2013.

Par exemple, Santé Canada ne fait plus de publicité dans les médias de masse pour décourager le tabagisme. La surveillance continue des comportements liés au tabagisme chez les Canadiens, qui a été relâchée, devrait être resserrée. Santé Canada doit faire en sorte que la capacité de lutte contre le tabagisme, qui a faibli, redevienne suffisante pour décupler les répercussions de la lutte contre l'épidémie de tabagisme. De plus, entre autres mesures, une vaste gamme d'initiatives de programme doit être améliorée. Les outils d'abandon du tabac qui ont fait leurs preuves devraient être offerts gratuitement à tous les Canadiens, sans égard au nombre de tentatives d'abandon.

Les mesures réglementaires et stratégiques qui régissent les entreprises de tabac au Canada ne sont pas proportionnelles au fait que les produits de l'industrie du tabac tuent lorsqu'on les utilise de la façon dont l'industrie le souhaite, ce qui cause une perte non quantifiable de la qualité de vie des fumeurs, encombre le système de santé et provoque divers autres dommages sociaux et environnementaux.

En outre, l'avènement des cigarettes électroniques, l'utilisation croissante des pipes à eau et la légalisation de la marijuana modifient le marché et compliquent la lutte contre le tabagisme. C'est pourquoi il nous faut une stratégie complète, bien financée et bien appuyée, pour veiller à outiller adéquatement le Canada dans cet environnement en constante évolution.

Sur la scène internationale, le gouvernement fédéral devrait appuyer la lutte contre le tabagisme, notamment par l'entremise de la Convention-cadre de la lutte antitabac de l'OMS, pour montrer son rôle de chef de file dans la lutte contre le tabagisme à l'échelle internationale. Le tabagisme est une épidémie mondiale qui exige une action coordonnée internationale.

Le budget annuel de lutte contre le tabagisme de Santé Canada, soit 38 millions de dollars ou de 1,04 dollar par habitant, est beaucoup moins important qu'aux États-Unis (exercice 2017-2018), où on dépense 1,1 milliard de dollars canadiens ou 3,39 dollars canadiens par habitant (880 millions de dollars américains, soit 2,71 dollars américains par habitant; taux de change de 1,25). Si le Canada consacrait la même somme par habitant (3,39 dollars canadiens), son budget annuel de lutte contre le tabagisme atteindrait 124 millions de dollars. Le financement par habitant du gouvernement fédéral devrait au moins être aussi élevé que celui des États-Unis.

Le budget actuel de Santé Canada pour la lutte contre le tabagisme représente seulement 1,2 pour cent des taxes de 3,2 milliards prélevées annuellement sur les produits du tabac par le gouvernement fédéral.

Conclusion

La Coalition canadienne d'action contre le tabac remercie le Comité permanent des finances de la Chambre des communes de cette occasion de commenter le budget 2018. La Coalition croit que la recommandation énoncée dans le présent mémoire permettra de lutter contre l'épidémie de tabagisme au Canada et enjoint le Comité à appuyer les mesures proposées.

Personne-ressource

Pour de plus amples renseignements :

Lesley James
Présidente, Coalition canadienne d'action contre le tabac
Bureau 110 – 1525, avenue Carling
Ottawa (Ontario) K1Z 8R0
Téléphone : 613-691-4066
Courriel : lesley.james@heartandstroke.ca