

ASSOCIATION CANADIENNE DE L'ÉLECTRICITÉ

MÉMOIRE PRÉSENTÉ AU COMITÉ PERMANENT DES AFFAIRES AUTOCHTONES ET DU  
NORD DE LA CHAMBRE DES COMMUNES DANS LE CADRE DE L'ÉTUDE SUR LES PROJETS  
ET LES STRATÉGIES EN MATIÈRE D'INFRASTRUCTURE NORDIQUE

SOU MIS PAR L'HONORABLE SERGIO MARCHI  
PRÉSIDENT ET CHEF DE LA DIRECTION DE L'ACÉ

## INTRODUCTION

L'Association canadienne de l'électricité (ACÉ) est heureuse d'avoir l'occasion de contribuer à l'étude sur les projets d'infrastructure nordique essentiels et les stratégies en matière d'infrastructure stratégique régionale. Fondée en 1891, l'ACÉ représente un large éventail de sociétés qui produisent, transportent et distribuent de l'électricité destinée à leurs clients industriels, commerciaux, résidentiels et institutionnels dans tout le Canada. Les entreprises membres de l'ACÉ se sont engagées à fournir un approvisionnement en électricité fiable, abordable et durable à l'appui d'une transition énergétique propre et comme moteur des engagements internationaux du Canada en matière de protection de l'environnement.

Les 20 et 21 juin, un important rassemblement a eu lieu au Yukon. Il s'agissait de la première fois, en 127 ans d'existence, où l'Association canadienne de l'électricité (ACÉ) tenait une réunion du conseil d'administration dans le Nord canadien. Cette réunion coïncidait également avec un jalon important de l'histoire canadienne, marqué par la poursuite de la réconciliation avec les Autochtones et la volonté d'assurer la prospérité de tous les Canadiens.

Lors de la première journée, l'ACÉ, conjointement avec la Société d'énergie du Yukon et la société ATCO, deux de ses entreprises membres qui exercent leurs activités dans le Nord, a tenu un symposium visant à discuter des besoins énergétiques du Nord, à Carcross, le territoire traditionnel des membres de la Première Nation Carcross-Tagish.

Malgré ces promesses et engagements, les collectivités éloignées et nordiques du Canada souffrent d'« inégalités énergétiques » considérables, dans la mesure où le coût de l'électricité dans un bon nombre d'entre elles est plus de 10 fois supérieur au coût moyen au Canada selon les estimations. Ce manque d'accès à l'énergie à un prix abordable a eu pour effet de limiter leur potentiel économique et d'étouffer le développement et la prospérité économiques de la région, en plus de porter atteinte à son tissu social.

Toutefois, le défi que pose l'élimination de cette inégalité représente une possibilité pour l'industrie, les Autochtones, les collectivités et tous les ordres de gouvernement de travailler de concert afin d'investir dans l'énergie propre, de stimuler le développement économique, de s'attaquer aux problèmes environnementaux et de soutenir l'économie à faibles émissions de carbone de demain.

L'ACÉ a donc réuni à Carcross des dirigeants de l'industrie, des gouvernements, des organisations autochtones et du milieu universitaire ainsi que d'autres dirigeants communautaires dans le cadre d'un symposium intitulé « ***Bâtir un avenir meilleur. Au service du développement d'énergie propre*** », afin de discuter des défis et possibilités uniques dans le Nord canadien et de la façon dont nous pouvons tous contribuer à bâtir un avenir plus propre et plus prospère pour tous.

Le présent rapport fournit un résumé de haut niveau du symposium. Il propose également au gouvernement fédéral un certain nombre de recommandations stratégiques qui s'appuient sur les discussions tenues au cours de la journée. Nous vous invitons à examiner les recommandations et les divers points à retenir qui sont présentés tout au long du rapport, ainsi qu'à nous faire part de vos suggestions ou questions.

Ensemble, nous trouverons des solutions pour faire face aux défis et possibilités uniques au Nord canadien, et pour nous assurer que personne n'est laissé pour compte dans la transition du Canada vers un avenir sobre en carbone.

## 1. SEGMENT DE HAUT NIVEAU

Le premier segment du symposium comprenait principalement une séance de discussions et d'observations de haut niveau dirigée par l'honorable Sandy Silver, premier ministre du Yukon; l'honorable Ranj Pillai, ministre de l'Énergie, des Mines et des Ressources du Yukon; l'honorable Bob McLeod, premier ministre des Territoires du Nord-Ouest; et Peter Johnston, grand chef du Conseil des Premières Nations du Yukon.

Même si les thèmes des discussions étaient similaires au cours des segments de haut niveau, la séance a également permis de mettre en évidence les principales différences entre les trois territoires nordiques et les nombreuses collectivités qui les composent. Comme Michael Ross du Collège du Yukon l'a ultérieurement rappelé aux participants que « lorsque vous avez vu une collectivité nordique, vous avez uniquement vu celle-là ». Elles sont toutes différentes, et il n'existe aucune solution ou approche unique qui sera efficace dans chacune d'entre elles.

Voici les principaux points à retenir selon les dirigeants politiques et autochtones du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest :

## I. POINTS À RETENIR

### **Segment de haut niveau : Les cinq principaux points à retenir**

- 1. Les gouvernements, l'industrie et les collectivités autochtones continuent d'investir dans des projets de recherche, de développement et de déploiement des énergies renouvelables, mais doivent relever des défis considérables, notamment en ce qui touche les coûts en capital et les coûts opérationnels.**
- 2. Malgré les investissements dans les sources d'énergie renouvelable, le diesel continuera de jouer un rôle important dans les années à venir afin de satisfaire à la demande.**
- 3. Les interconnexions de transport avec nos voisins du Sud sont essentielles en vue de stimuler davantage le développement économique local et d'assurer la souplesse nécessaire pour répondre à la demande d'énergie.**
- 4. Il est nécessaire d'obtenir un financement concerté considérable du gouvernement fédéral pour transformer le système énergétique et réduire les émissions de gaz à effet de serre.**
- 5. De plus en plus de possibilités de partenariat s'offrent aux collectivités autochtones, mais il reste du travail à faire.**

---

*« Nos villes, tout comme nos gouvernements, sont relativement jeunes, et beaucoup d'entre elles ne disposent pas d'une infrastructure énergétique adéquate. En d'autres termes, notre relation quotidienne avec l'énergie varie considérablement par rapport au reste du pays. »*

*– L'honorable Sandy Silver, premier ministre du Yukon*

---

## 2. DÉFIS ET POSSIBILITÉS UNIQUES AU DÉVELOPPEMENT ÉNERGÉTIQUE DU NORD

Cette séance animée par Francis Bradley, chef des opérations de l'ACÉ, a permis de discuter des défis et possibilités uniques en ce qui touche le développement énergétique dans le Nord. Parmi les participants figuraient Andrew Hall, président et PDG de la Société d'énergie du Yukon; Wayne Stensby, directeur général, Électricité pour ATCO; Jay Grewal, président et PDG de la Société d'énergie des Territoires du Nord-Ouest; Bruno Pereira, président et PDG de la Société d'énergie Quilliq; et Michael Ross, titulaire de la Chaire de recherche industrielle du CRSNG sur l'innovation énergétique dans le Nord, du Centre de recherche du Yukon du Collège du Yukon. La section ci-après fournit un résumé des observations des participants et des principaux points à retenir.

### I. POINTS À RETENIR

#### ***Défis et possibilités uniques au Nord : Les cinq points stratégiques à retenir***

- 1. Le financement du gouvernement fédéral est essentiel afin de combler le déficit en matière d'infrastructure.***
- 2. De nombreuses collectivités nordiques sont isolées et dépendent de la production de diesel pour répondre à la demande.***
- 3. Les systèmes énergétiques isolés posent des défis considérables, y compris les contraintes liées à la régulation de la tension et de la fréquence des systèmes, la dépendance à l'égard des combustibles fossiles, le manque d'économies d'échelle et le manque d'accès à des solutions efficaces d'importation énergétique au sein d'un réseau nord-américain intégré.***
- 4. Il existe des possibilités de partenariat avec les collectivités autochtones, le gouvernement fédéral et d'autres producteurs d'électricité indépendants.***
- 5. L'intégration des nouvelles technologies dans le Nord n'est pas un processus systématique, mais il existe des possibilités de recherche appliquée et de collaboration.***

---

***« Lorsque vous avez vu une collectivité nordique, vous avez uniquement vu celle-là. »***

***– Michael Ross, titulaire de la Chaire de recherche industrielle du CRSNG sur l'innovation énergétique dans le Nord, du Centre de recherche du Yukon du Collège du Yukon***

### **3. DÉVELOPPEMENT ET PROPRIÉTÉ DES SOURCES D'ÉNERGIE RENOUVELABLE PAR LES AUTOCHTONES : OÙ EN SOMMES-NOUS ET DE QUOI AVONS-NOUS BESOIN POUR ALLER DE L'AVANT?**

Cette séance animée par Jay Massie, gestionnaire des opérations dans le Nord de la société ATCO, a permis de discuter de façon générale du développement économique des collectivités autochtones et de la propriété des sources d'énergie renouvelable par celles-ci. Les participants comprenaient notamment Bruce Charlie, chef du gouvernement Vuntut Gwitchin; Peter Kirby, PDG de la Taku River Tlingit Corporation; Kate Ballegooyen de la Première Nation Kluane; et Nelson Lepine, PDG de l'entreprise de gestion Carcross-Tagish.

La section ci-après fournit un résumé des observations des participants et des principaux points à retenir.

#### **I. POINTS À RETENIR**

##### ***Développement et propriété des ressources d'énergie renouvelable par les Autochtones : Les cinq points stratégiques à retenir***

- 1. L'autonomie gouvernementale et l'indépendance décisionnelle sont un important facteur qui contribue au développement économique et à la propriété des projets d'énergie renouvelable par les collectivités autochtones.***
- 2. Les collectivités autochtones souhaitent bénéficier de possibilités significatives de partenariat et de collaboration avec l'industrie et le gouvernement aux fins du développement économique local.***
- 3. Il existe de nombreux exemples d'ententes de partenariat fructueuses, notamment l'accord d'achat d'électricité conclu par le gouvernement Vuntut Gwitchin et ATCO.***
- 4. Si les collectivités autochtones bénéficient du soutien nécessaire du gouvernement et des partenaires de l'industrie, elles pourront prospérer de façon indépendante dans le secteur de l'énergie renouvelable tout comme la collectivité d'Atlin.***
- 5. Le changement climatique est un facteur important à prendre en considération dans le cadre du développement de l'énergie renouvelable dans le Nord.***

---

*« La réconciliation, c'est le statu quo. Elle devrait permettre aux Premières Nations de décider de leur avenir et de mettre en œuvre leurs propres projets de développement économique. »*

*– Peter Kirby, PDG, Taku River Tlingit Corporation*

---

## CONCLUSION

L'ACÉ appuie le programme sur la croissance propre du gouvernement fédéral et est prête à jouer son rôle pour faire progresser le développement énergétique dans le Nord. Cependant, comme tant de locuteurs l'ont exprimé dans le cadre du symposium, il est essentiel de disposer d'un soutien soutenu du gouvernement fédéral afin de pouvoir investir dans des projets transformateurs en matière d'énergie propre dans le Nord canadien. La région est manifestement « unique » et nécessite donc une solution adaptée et personnalisée.

En outre, l'accès à une électricité propre, sûre et fiable permet d'avoir de l'eau potable, une meilleure éducation, de meilleurs soins de santé, une croissance économique renforcée, de meilleurs emplois et, finalement, une meilleure qualité de vie pour les Canadiens du Nord.

Toute stratégie d'électrification doit également inclure le Nord de façon significative, d'autant plus que le Nord est en situation de désavantage sur le plan de l'énergie. Bien entendu, l'électrification du Nord est la solution qui est susceptible de rendre les règles du jeu équitables dans le secteur de l'énergie et de faire en sorte qu'aucun Canadien ne soit oublié lors de la transition vers un avenir plus vert et plus prospère.

À cet égard, et en s'appuyant sur les exposés et les discussions du symposium, l'ACÉ souhaite formuler les **cinq recommandations** suivantes à l'intention du gouvernement fédéral :

**1. Le gouvernement fédéral doit soutenir les projets de transformation de l'infrastructure d'énergies renouvelables dans le Nord canadien sur les plans du financement, de la recherche, du développement et du déploiement.**

- Les gouvernements territoriaux, l'industrie et les collectivités autochtones continuent d'investir dans des projets d'infrastructure d'énergies renouvelables communautaires et à grande échelle, mais ils doivent relever des défis considérables. Il faut accroître l'accès au capital et réduire les obstacles techniques et les contraintes opérationnelles. Le gouvernement fédéral a un rôle important à jouer à long terme dans le soutien financier de ces projets d'infrastructure afin de s'assurer que le Nord n'est pas laissé pour compte dans la transition vers une économie à faibles émissions de carbone.

**2. Le gouvernement fédéral doit accélérer les recherches en cours pour trouver des pratiques de production de diesel novatrices plus efficaces, tout en faisant la promotion de solutions de rechange au diesel.**

- Malgré les investissements dans les sources d'énergie renouvelable, le diesel continuera de jouer un rôle important dans les années à venir afin de satisfaire à la demande d'énergie dans le Nord. De nombreuses collectivités nordiques peuvent uniquement compter sur la production de diesel, y compris comme source de remplacement de l'énergie renouvelable. En tenant compte de ces contraintes économiques et techniques, le gouvernement fédéral devrait, entre autres solutions d'énergie propre, trouver des pratiques de production de diesel plus efficaces et promouvoir des programmes d'une plus grande efficacité énergétique, en plus d'encourager le recours à des solutions de rechange au diesel.

**3. Le gouvernement fédéral devrait faciliter les interconnexions de transport entre le Nord et le Sud dans le but de mettre un terme à son isolement énergétique.**

- Les réseaux d'électricité des trois territoires nordiques sont isolés, et, dans de nombreux cas, les collectivités de ces territoires sont encore plus isolées du réseau principal. Les interconnexions de transport avec nos voisins au sud du 60<sup>e</sup> parallèle sont essentielles en vue de stimuler davantage le développement économique local et d'assurer la souplesse nécessaire pour répondre à la demande d'énergie. Les gouvernements territoriaux étudient des options d'interconnexions avec nos voisins du Sud, et le gouvernement fédéral devrait aider à faciliter ces projets potentiellement transformateurs.

**4. Le gouvernement fédéral doit trouver et mettre en œuvre des mécanismes de financement « souples » pour permettre aux gouvernements territoriaux d'atteindre leurs objectifs et leurs cibles climatiques.**

- Les territoires se sont engagés à réduire les émissions de gaz à effet de serre et à bâtir un avenir propre sur le plan énergétique. Cependant, le gouvernement fédéral doit établir une approche de financement « souple » à l'intention de ces gouvernements pour leur permettre de transformer les systèmes énergétiques et de déterminer leur propre plan d'action à long terme pour assurer la durabilité énergétique dans la région.

**5. Le gouvernement fédéral doit continuer à nouer de nouveaux partenariats dynamiques avec les collectivités autochtones afin d'assurer leur prospérité et leur durabilité économiques.**

- Les collectivités autochtones souhaitent conclure des partenariats qui favoriseront le développement économique local et assureront un avenir durable à leurs membres. Les efforts de réconciliation, notamment l'autonomie gouvernementale, devraient permettre aux Autochtones de mettre en œuvre leurs propres projets de développement économique et de soutenir leurs collectivités.

L'ACÉ attend avec intérêt la réponse du gouvernement à ces propositions, et nous souhaitons collaborer avec lui dans le but de favoriser l'avancement de solutions énergétiques pour le Nord.