

Atterrissage en lieu sûr

Compte-rendu de la deuxième année
pour la période d'avril 2017 à mars 2018

Atterrissage en lieu sûr est une initiative d'élaboration de politiques et de programmes sur 3 ans qui vise à :

- Créer un Conseil consultatif durable pour donner une voix aux membres de la communauté et une occasion de s'exprimer, de s'informer et de consulter les politiques de logement, les programmes et les protocoles.
- Lancer de nouveaux programmes et politiques de logement avec les fournisseurs de logements existants et offrir des opportunités de formation et de soutien en réponse aux besoins des individus qui tentent de sortir de cette situation.
- Développer du matériel pédagogique et de sensibilisation destinés à un public local et national.

Atterrissage en lieu sûr est mis en œuvre en même temps qu'un autre programme offert par le YWCA d'Halifax, soit le Partenariat pour l'élimination de la traite de personnes en Nouvelle-Écosse (Nova Scotia Trafficking Elimination Partnership ou NSTEP) – une coalition inter-juridictionnelle sur 5 ans destinée à analyser et à évaluer les besoins liés à la prévention, à l'intervention et au suivi des personnes victimes de la traite, dans le but de créer un système provincial d'intervention pour traiter le problème. Il n'existe que très peu d'information institutionnelle ou de données au niveau des systèmes disponibles concernant l'envergure de la traite de personnes à des fins d'exploitation sexuelle en Nouvelle-Écosse; elle a surtout existé de manière clandestine et il n'existe que peu ou pas de sources de données fiables pour en fournir une compréhension quantitative. En communiquant avec la GRC, nous avons compris que le manque de fiabilité des statistiques policières à ce sujet pourrait être dû à :

- La police n'a pas de formation ou de protocoles cohérents pour repérer la traite des personnes.
- Les statistiques ne sont pas identifiées correctement par la police (par exemple, un dossier peut être désigné comme une agression plutôt que comme du trafic de personnes), soit par erreur, soit parce que la personne ne s'identifie pas comme une victime de la traite.
- La nature de la traite des personnes est souvent inter-juridictionnelle et, par conséquent, de nombreuses forces de l'ordre peuvent être impliqués.
- Un individu qui est victime de la traite ne sera probablement jamais en contact officiel avec les forces de l'ordre.

Tendances

Grâce à la collaboration entre la NSTEP, *Atterrissage en lieu sûr*, la GRC, l'escouade de la moralité de la Police régionale d'Halifax, les fournisseurs de services locaux et grâce aux témoignages de gens ayant vécu l'expérience, nous avons appris ce qui suit :

L'industrie

- Le commerce du sexe en Nouvelle-Écosse comprend la vente directe de services sexuels, mais aussi les services d'escorte, le strip-tease, « l'enregistrement d'actes sexuels par webcam » sur Internet et la production de pornographie.
- La traite des personnes se fait localement et partout au Canada, avec des filières d'exportation connues via Moncton, Toronto et l'Alberta.
- Il existe des liens entre la traite des personnes et le circuit de strip-tease et de danse au Nouveau-Brunswick, au Québec et en Ontario.

- La « déambulation » (publicité extérieure, publique et de rue) est en déclin à Halifax avec la majorité des transactions étant organisées en ligne – le babillard électronique Backpages est le site Web le plus populaire pour l'annonce locale de services sexuels.
- Le « travail du sexe » est considéré comme distinct de la « traite de personnes » par de nombreux organismes à but non lucratif, les gens ayant une expérience vécue et celles travaillant dans le domaine de la justice.
- Les abolitionnistes du commerce du sexe ne font pas de distinction entre le travail du sexe et la traite de personnes à des fins d'exploitation sexuelle, et considèrent toutes les formes de participation à l'industrie comme une exploitation.

Les victimes / survivants

- Les personnes qui sont, ou qui ont été, victimes de la traite ne s'identifient pas nécessairement comme victimes.
- Il y a des cas connus de filles qui ont été « emballées dans une malle » et enlevées aux fins de la traite en Nouvelle-Écosse.
- Les victimes de la traite, bien qu'elles soient majoritairement des femmes, peuvent aussi être des hommes ou des personnes transgenres.
- L'âge moyen du recrutement en Nouvelle-Écosse est de 13 ans.
- À Sydney, au Cap-Breton, la GRC a indiqué qu'environ 80 % des femmes impliquées dans le commerce du sexe sont autochtones.
- Bien que les jeunes victimes de la traite connaissent souvent des problèmes sociaux, émotionnels ou comportementaux, et soient souvent impliquées dans le système de protection de l'enfance, la traite des personnes peut toucher les filles de tout milieu socioéconomique ou culturel.
- De nombreuses victimes de la traite ont des problèmes de toxicomanie et de dépendance, ce qui les amène à participer au commerce du sexe.
- La dichotomie victime-trafiquant n'est pas toujours claire. Souvent, les victimes se voient offrir l'option de continuer à subir la traite ou de commencer à recruter d'autres filles pour prendre leur place.

Les trafiquants

- Il n'y a pas de profil constant permettant de savoir qui sont les trafiquants de personnes.
- Les femmes, tout comme les hommes, peuvent être des trafiquantes, et dans certains cas, les trafiquantes sont des survivantes plus âgées que l'avance de l'âge a exclu de l'industrie.
- Les trafiquants ciblent des jeunes filles confrontées à des problèmes sociaux, émotionnels ou comportementaux, et qui sont déjà impliquées dans le système de protection de l'enfance, souvent en les manipulant psychologiquement et en prétendant être leur « petit ami » avant de les mettre au travail.
- Dans certains cas, les trafiquants sont également des victimes de la traite (recrutement par les pairs).
- Les trafiquants « sautent » d'un territoire à l'autre et sont difficiles à repérer ou à traquer.

Statistiques provinciales

Les tableaux suivants résument les incidents et les inculpations liés à la prostitution en Nouvelle-Écosse. Ces statistiques sont issues du tableau CANSIM 252-0051 de Statistique Canada. Notez que ce résumé ne couvre pas tous les articles du Code criminel qui traitent des infractions sexuelles, mais seulement les cas ayant fait l'objet d'incidents ou d'inculpations se rapportant spécifiquement à la traite à des fins d'exploitation sexuelle (achat et vente directs). Voir les notes de bas de page pour une liste des infractions incluses.

Nombre d'incidents réels et de personnes inculpées d'infractions au Code criminel liées à la prostitution en Nouvelle-Écosse

(Statistique Canada, tableau CANSIM 252-0051)

Infraction	2013		2014		2015 ¹	
	Incidents	Personnes inculpées	Incidents	Personnes inculpées	Incidents	Personnes inculpées
Traite de personnes	1	1	5	2	7	9
Exploitation sexuelle	1	0	3	1	5	0
Prostitution totale ²	58	4	61	2	4	27

Des données supplémentaires fournies au YWCA d'Halifax par la police régionale d'Halifax reflètent les enquêtes closes (et en cours en 2017) qui ont eu lieu dans la Municipalité régionale de Halifax, où la PRH a compétence.

Résumés des cas impliquant la traite de personnes dans la MRH 2014-2017

		2014	2015	2016	2017 (jusqu'au 1 ^{er} juin 2017)
Contrevenants	Nombre de contrevenants	5	2	4	4
	Contrevenants de sexe féminin	3	0	1	0
	Contrevenants de sexe masculin	2	2	3	4
	Âge moyen des contrevenants	27 ans	20 ans	27 ans	s. o.
Victimes	Nombre de victimes impliquées	7	6	4	7
	Victimes de sexe féminin	7	5	4	7
	Victimes de sexe masculin	0	1	0	0
	Âge moyen des victimes	15 ans 1/2	17 ans	15 ans 1/2	16 ans 1/2

Expérience vécue et consultation communautaire

À ce jour, un total de douze entrevues individuelles ont été réalisées avec des survivantes de la traite à des fins d'exploitation sexuelle, en plus de deux séances de groupe avec des survivants/es et une séance de groupe avec des jeunes, au sujet des services et des soutiens les plus essentiels pour ces populations. Les leçons tirées de ces consultations sont les suivantes :

¹ Le projet de loi C-36 – Loi sur la protection des collectivités et des personnes victimes d'exploitation, est entré en vigueur en décembre 2014.

² La prostitution totale comprend : le fait de tenir ou de fréquenter une maison de débauche, le fait de vivre des produits de la prostitution d'une personne de moins de 18 ans, le proxénétisme ou la communication avec une personne âgée de moins de 18 ans à des fins d'exploitation sexuelle, le proxénétisme ou la communication en vue d'offrir des services sexuels moyennant rétribution, d'autres types de prostitution, l'interférence à la circulation dans le but d'offrir, de fournir ou d'obtenir des services sexuels moyennant rétribution.

L'éducation préventive

Les jeunes doivent être convenablement éduqués grâce à des campagnes de sensibilisation, idéalement à la fin de l'école primaire ou au début de l'école secondaire de 1^{er} cycle. Les trafiquants et leurs acolytes ciblent des filles dès l'âge de 13 ans.

La manipulation psychologique et le recrutement

La manipulation psychologique est discrète et ciblée. Les recruteurs ont une présence importante en ligne et manipulent les filles sur de multiples plateformes de médias sociaux. Les trafiquants vont « gâter » les filles en leur offrant des objets et des expériences désirables, l'objectif final étant d'insister sur une forme de paiement abusif. Les recruteurs ont tendance à « faire du baratin », alors que les recruteuses allèchent les filles par l'aspect « glamour » (esthétique, articles, expériences). Le recrutement et l'enlèvement d'une fille se déroulent très rapidement – généralement en quelques heures, et la plupart des filles victimes de la traite sont transportées ailleurs dans le pays.

Les systèmes de navigation

La définition juridique de la traite des jeunes peut rendre les systèmes plus difficiles à naviguer pour les jeunes femmes. Par exemple, l'obligation de signalement peut mettre les filles en danger – il est important d'avoir une conversation en tête à tête avec la fille concernée avant de procéder à un signalement. De plus, si des enfants sont impliqués, les jeunes mères ont peur de l'intervention du ministère des Services communautaires et des Services de protection de l'enfance. Enfin, cette population n'a pas confiance dans le système judiciaire – lorsqu'un trafiquant est condamné, sa période d'incarcération est courte. Cela constitue un souci de sécurité et empêche les filles de s'impliquer.

Les services ayant répondu aux besoins des survivants utilisaient un modèle holistique axé sur le client et qui tenait compte des traumatismes

Les consultants ont communiqué la nécessité d'éduquer les prestataires de services sur la traite des personnes, ainsi que sur la façon de travailler avec les victimes. La capacité de déterminer qu'une personne pourrait être victime de la traite peut aider les prestataires de services à communiquer cette information à la police, ainsi qu'à reconnaître les personnes vulnérables et celles qui pourraient ne pas s'identifier comme victimes de la traite, mais qui nécessitent néanmoins ces services. La prévalence des femmes racialisées parmi les victimes exige la participation de personnes autochtones, afro-néo-écossaises et autres personnes expérimentées impliquées dans l'éducation, le développement et la prestation des services. De plus, le manque de constance dans la prestation des programmes et les politiques organisationnelles peut engendrer à nouveau un traumatisme. Cela était souvent directement lié au personnel.

Les services qui ont fourni un sentiment d'appartenance et permis l'échange d'information entre pairs

À travers les histoires, nous avons appris qu'il existe déjà des réseaux informels de soutien par les pairs parmi la population du commerce du sexe; ces réseaux incluent les victimes de la traite et leur fournissent un appui et ont joué un rôle important en matière de soutien et de diffusion de l'information. Le soutien par les pairs s'est révélé être particulièrement efficace pour les personnes et les collectivités qui sont plus difficiles à joindre, en raison de sa flexibilité, et des études révèlent une évolution considérable dans la plupart des cas. Vu que les personnes victimes de la traite appartiennent à une population cachée, il peut être difficile de les mettre en lien avec des services, défi qui peut être surmonté grâce à un système de soutien par les pairs.

Services de logement d'urgence et de logement de transition

Grâce aux consultations expérientielles et communautaires ainsi qu'à un examen approfondi de l'envergure, on a conclu que le logement devrait être spécifiquement adapté à cette population et tenir compte des situations potentiellement dangereuses dans lesquelles peuvent se trouver les victimes. Bien que les personnes qui fuient la violence au foyer aient des besoins et des obstacles similaires à

surmonter, les modèles de logement utilisés pour cette population peuvent ne pas convenir à toutes les victimes de la traite. En outre, la participation au travail du sexe, que ce soit par choix ou coercition, reste une situation hautement stigmatisée, ce qui crée une fracture parmi les femmes cherchant à obtenir ces services de logement. Trois recommandations ont été faites lors des consultations avec les personnes ayant vécu l'expérience : mettre l'accent sur les mesures de sécurité, fournir des services holistiques à domicile ou à proximité et s'assurer que l'emplacement du logement demeure secret.

Que se passe-t-il dans la région?

Partenariats et stratégies

(Nouvelle-Écosse) *Le partenariat pour l'élimination de la traite en Nouvelle-Écosse (NSTEP)* – 37 partenaires comprenant des intervenants clés dans des organismes communautaires desservant les femmes et les jeunes, des survivants de la traite à des fins d'exploitation sexuelle, le gouvernement et des intervenants de première ligne et dont les objectifs précis sont les suivants : cerner les besoins des victimes de la traite et de leurs familles; accroître la capacité et la collaboration parmi les prestataires de services pour répondre à ces besoins; élaborer des stratégies à long terme pour la prévention de la traite, en particulier dans les collectivités vulnérables; créer un système d'intervention consistant et coordonné qui facilite une sortie sécuritaire et bien appuyée; assurer la défense des intérêts et la sensibilisation du public sur la question de la traite des personnes à des fins d'exploitation sexuelle.

(Nouveau-Brunswick) *Développement de partenariats pour lutter contre la traite de personnes à des fins d'exploitation sexuelle au Nouveau-Brunswick : Évaluation des besoins de la collectivité 2016*

(Partnership Development to Address Human Trafficking for Sexual Exploitation in New Brunswick: Community Needs Assessment 2016) – Préparé par SJ Thiessen; Alliance pro-jeunesse Inc. Cette initiative vise à impliquer les jeunes du Nouveau-Brunswick à la création de collectivités inclusives et équitables, en mettant particulièrement l'accent sur les jeunes confrontés à des défis et des obstacles dans leur vie. Ce rapport présente des données sur la compréhension des collectivités, les interventions et les itérations de la traite des personnes à des fins d'exploitation sexuelle, par le biais de conversations approfondies avec une grande variété d'organismes, de collectivités et d'individus.

Services spécialisés

(Halifax, N.-É.) *Centre portes ouvertes – Programme d'aide aux jeunes victimes d'exploitation* (Open Door Centre – Helping Exploited Youth Program / HEY Program) Des travailleuses et des travailleurs de soutien bien informés des traumatismes tiennent des réunions en tête à tête avec des jeunes victimes de la traite pour les mettre en sécurité et leur fournir un soutien continu. Le centre fournit des aiguillages vers des foyers-refuges sécuritaires et des soutiens scolaires, juridiques, sanitaires, professionnels et spirituels.

(Colchester, N.-É.) *Rétablissement post-traumatique pour les jeunes victimes d'exploitation* (Trauma Recovery for Exploited Youth (TREY)) – Le seul foyer-refuge sécuritaire en Nouvelle-Écosse. Ce programme aborde le rétablissement après une exploitation sexuelle dans une perspective axée sur la foi. TREY est un établissement résidentiel destiné à la guérison et au rétablissement, ainsi qu'à la défense des intérêts, aux loisirs, au développement des aptitudes à la vie quotidienne, à la thérapie et aux programmes éducatifs.

(Halifax, N.-É.) *Stepping Stone* – Cet organisme fournit du soutien et défend les intérêts des travailleuses et travailleurs du sexe actuels et anciens dans la MRH et les régions environnantes. Sur place, les personnes ont à leur disposition des rafraîchissements, de la nourriture, un téléphone et un ordinateur, une douche, des produits d'hygiène personnelle et un placard à vêtements. Les autres services disponibles comprennent le soutien par les pairs et l'intervention en cas de crise, l'aiguillage en

cas de toxicomanie, le soutien judiciaire et le soutien au logement, l'aide à la rédaction de CV, à la recherche d'emploi et à l'obtention de services éducatifs.

(St. John's, T.-N.-L.) *Réseau communautaire des jeunes de St. John's* (Community Youth Network St. John's (Thrive CYN)) - Un organisme-cadre qui travaille avec la collectivité pour combler les lacunes en matière de services, établir des partenariats communautaires, faire mieux connaître les programmes et les services existants et faire des interventions directes auprès des jeunes marginalisés. *CASEY* - Parrainée par Thrive CYN, cette coalition met plus particulièrement l'accent sur la sensibilisation à l'exploitation sexuelle, la coordination des possibilités de développement professionnel, la promotion de la création de programmes et de services de soutien et l'adoption d'une approche coordonnée pour aborder ce problème. *The Blue Door* - Un programme de Thrive CYN qui aide les jeunes âgés de 14 à 29 ans à sortir du commerce du sexe ou des situations d'exploitation sexuelle, y compris de la traite à des fins d'exploitation sexuelle.

Rapports et guides

Guide d'information sur la traite de personnes -2017 - Créé par le Groupe de travail sur la traite de personnes au Nouveau-Brunswick, Direction de l'Égalité des femmes, ce guide contient des renseignements sur les manières de reconnaître, de soutenir, de protéger et d'aider une personne qui pourrait être victime de la traite.

PEI Human Trafficking Response Guide, 2013 (en anglais) - Préparé par le Secrétariat interministériel aux affaires féminines en partenariat avec le Comité provincial sur la traite des personnes à l'Î.-P.-É. (PEI Provincial Human Trafficking Committee, ce guide définit la traite des personnes et ses signes, explique comment agir lorsqu'on rencontre une victime et présente les services de police et de soutien disponibles.

Réunions, forums, formation

(Yarmouth, N.-É.) *Sexualized Human Trafficking and Exploitation - Collaborating to END Demand* (traite et exploitation des personnes à des fins sexuelles - Collaborer pour mettre fin à la demande) (14 et 15 juin 2017) - Financé par le Fonds d'aide aux victimes de Justice Canada et organisé par le Tri-County Women's Centre, cet atelier de deux jours comportait des groupes d'experts, des discussions communautaires et des témoignages de personnes ayant une expérience vécue sur les cadres juridiques et les contextes sociopolitiques de l'exploitation sexuelle.

(Pictou County, N.-É.) *Pictou County Women's Resource and Sexual Assault Centre and MORPH Pictou County Human Trafficking Workshop* (atelier sur la traite des personnes organisé par le centre de ressources sur les femmes et les agressions sexuelles du comté de Pictou et l'initiative MORPH) (10 novembre 2017) - Un atelier gratuit d'une journée sur la traite des personnes comportant des présentations des associations Stepping Stone, Persons Against Non-State Torture et NS for the Prevention of Prostitution & Human Trafficking.

(Halifax, N.-É.) *Mi'kmaq NS Canada Tripartite Forum : Special Meeting on Human Trafficking* (forum tripartite Mi'kmaq N.-É. Canada : réunion spéciale sur la traite des personnes) (6 février 2018) - Les Mi'kmaq de la Nouvelle-Écosse, la province de la Nouvelle-Écosse et le gouvernement du Canada discutent des enjeux, mettent au point des solutions et suggèrent des mesures en ce qui concerne la justice pour les Mi'kmaq de la Nouvelle-Écosse, en mettant l'accent sur la traite à des fins d'exploitation sexuelle des femmes mi'kmaq et dans l'intention de mettre sur pied des services culturellement appropriés pour les Mi'kmaq de la Nouvelle-Écosse.