

Transition réussie, avenir garanti

Comité permanent des finances de la Chambre des communes
Mémoire présenté dans le cadre de l'étude sur l'emploi chez les jeunes au Canada, mars 2014



Boys & Girls Clubs of Canada
Clubs Garçons et Filles du Canada

2005 Sheppard Ave. E.,
Suite 400 Toronto, ON
M2J 5B4 T 905/ 477-7272
F 416/ 640-
5331 www.bgccan.com

Introduction

Clubs garçons et filles du Canada (CGFC) félicite le Comité permanent des finances d'avoir entrepris une étude sur l'emploi chez les jeunes au Canada. Au fil de vos délibérations, de nombreux spécialistes ont dû vous faire part des données et analyses statistiques les plus récentes sur la question, et il est donc inutile que nous les répétions aujourd'hui. Nous proposons plutôt de vous parler de ce que nous connaissons le mieux, à savoir comment accompagner les jeunes pour les aider à réussir leur transition vers le marché du travail et assurer leur avenir. Nous avons trois recommandations à présenter :

1. **La Stratégie emploi jeunesse est très bénéfique pour les jeunes** – Le gouvernement devrait maintenir son financement de la Stratégie emploi jeunesse et envisager de l'augmenter afin de mieux répondre à la demande.
2. **Les programmes d'emploi des jeunes contribuent à réduire la violence dans les communautés vulnérables** – Le gouvernement devrait nouer des partenariats avec des organisations d'aide à la jeunesse dans le but d'élaborer des programmes d'emploi prometteurs qui combinent un emploi, du mentorat et des programmes d'acquisition de compétences sociales et cognitives.
3. **Les partenariats aident les jeunes à acquérir les compétences et les formations dont ils ont besoin pour faire face à la concurrence sur le marché du travail** – Le gouvernement devrait encourager les partenariats intersectoriels novateurs en faisant la promotion de méthodes d'évaluation rigoureuses et de pratiques fondées sur des données probantes, qui contribueront à mieux répondre aux besoins des jeunes en matière de formation et d'emploi.

1. La Stratégie emploi jeunesse est très bénéfique pour les jeunes

En 2013, Clubs garçons et filles du Canada a fait faire une enquête auprès des jeunes, la plus approfondie qu'on n'ait jamais faite au Canada, afin d'en savoir davantage sur leurs espoirs, leurs rêves et leur état d'esprit. Trois mille jeunes (âgés de 8 à 24 ans) ont rempli le questionnaire de 10 minutes qui leur était envoyé en ligne. Les données ont ensuite été pondérées par le cabinet de consultants GlobeScan, afin de refléter la composition démographique de la jeunesse canadienne en fonction du sexe, de l'âge et de la géographie.

Nous avons constaté que, s'agissant de l'avenir, ce qui compte le plus pour les jeunes, c'est un bon emploi (56 %), une famille (37 %) et la stabilité financière (24 %). La stabilité financière gagne en importance au fur et à mesure que les adolescents deviennent adultes, à telle enseigne que 30 % des jeunes adultes jugent important « d'avoir assez d'argent ». À la question de savoir comment les adultes peuvent les aider à réussir leur vie, les jeunes ont répondu, à une écrasante majorité, qu'ils avaient surtout besoin d'être accompagnés, encouragés et guidés. Ils ont aussi dit souhaiter que les adultes les aident dans leurs études et dans l'apprentissage de nouvelles compétences.

TRANSITION RÉUSSIE, AVENIR GARANTI

Une excellente façon d'accompagner les jeunes est de leur offrir un emploi qui leur permettra d'acquérir de nouvelles compétences et de trouver un ancrage sur le marché du travail, car cet ancrage les suivra toute leur vie et augmentera leurs chances de trouver un emploi à long terme.

Des centaines de jeunes inscrits dans des Clubs garçons et filles du Canada bénéficient de la Stratégie emploi jeunesse du ministère canadien de l'Emploi et du Développement social. Les étudiants sont embauchés par le programme Objectif carrière, ils obtiennent un premier emploi d'été grâce à la subvention Emplois d'été Canada, et les jeunes plus vulnérables peuvent accroître leur employabilité grâce au programme Connexion compétences.

En 2013, 53 clubs ont bénéficié d'une subvention d'Emplois d'été Canada, ce qui leur a permis d'embaucher et de former près de 300 jeunes. Beth, qui a été embauchée par le club de Whitecourt et Cartier, a écrit à son député pour lui faire part de son expérience.

À l'automne 2013, je vais commencer mes études à la faculté de génie de l'Université de l'Alberta. Cet emploi d'été m'a aidée à me préparer pour l'avenir en ce sens que j'ai amélioré mes compétences oratoires, puisque j'ai dû m'adresser à des groupes de 20 à 50 enfants tous les jours, et j'ai appris à gérer mon temps, puisque j'ai eu parfois à organiser des activités éducatives et ludiques pour 20 enfants en même temps. Mais le plus important, c'est que cet emploi m'a donné de l'assurance. En travaillant au Club, j'ai appris à faire confiance à mes idées et à mon jugement, et à les mettre en application de façon rapide et efficace. Merci encore d'avoir encouragé les rêves d'une étudiante qui sera un jour ingénieure! – Beth

TRANSITION RÉUSSIE, AVENIR GARANTI

Au total, 124 jeunes ont écrit à leur député l'an dernier pour leur expliquer ce que l'expérience leur a apporté.

- Ils ont appris à devenir des meneurs de jeunes dans leur communauté.
- Ils ont une idée plus précise des études et de la carrière qu'ils veulent faire.
- Ils ont pu mettre de l'argent de côté pour des études postsecondaires, ce qui leur donne une plus grande stabilité financière.
- Ils sont fiers d'avoir donné quelque chose en retour à leur communauté.
- Ils ont acquis des compétences monnayables et une plus grande confiance en eux.

L'investissement consenti par le gouvernement dans le programme Emplois d'été Canada a permis de renforcer les liens des jeunes avec le marché du travail et d'améliorer leurs chances de trouver un emploi plus tard. Il a aussi encouragé les jeunes à faire quelque chose d'utile pendant les mois d'été, à apporter une contribution positive à leur communauté, et à ne pas se laisser entraîner dans des comportements négatifs. Enfin et surtout, ces emplois ont permis aux futurs membres de la population active du Canada d'acquérir de la formation et de développer leurs compétences.

Une bonne expérience de travail au tout début de la carrière a un impact positif sur les chances de trouver un emploi à long terme. C'est vrai autant pour les jeunes peu qualifiés que pour les jeunes très qualifiés, car ils ont souvent besoin d'expérience pour s'intégrer au marché du travail¹.

Selon un rapport économique de la Banque TD, l'augmentation du chômage des jeunes coûtera 23 milliards de dollars au PIB canadien au cours des deux prochaines décennies. Le gouvernement a déjà pris la sage décision d'accroître son financement à la Stratégie emploi jeunesse, en débloquant 50 millions de dollars supplémentaires sur deux ans (2011-2013).

Dans le mémoire prébudgétaire que CGFC a soumis au Comité permanent des finances, nous avons demandé au gouvernement d'encourager l'intégration des jeunes sur le marché du travail en pérennisant cette rallonge budgétaire de 25 millions de dollars par an pour la Stratégie emploi jeunesse. Le gouvernement a annoncé de nouveaux financements, mais celui-ci, qui est pourtant extrêmement nécessaire, ne semble pas être reconduit. Il permettrait cependant, parallèlement à l'élaboration de solutions intersectorielles novatrices aux problèmes du chômage des jeunes et des pénuries de travailleurs, de mieux préparer le Canada aux réalités économiques de demain.

Recommandation – Le gouvernement devrait maintenir son financement de la Stratégie emploi jeunesse et envisager de l'augmenter afin de mieux répondre à la demande.

¹ RHDCC, 2012. Emploi : Défis pour la jeunesse canadienne dans une économie en évolution. Symposium. Ottawa, RHDCC & Forum des politiques publiques, 27 mars.

2. Les programmes d'emploi des jeunes contribuent à réduire la violence dans les communautés vulnérables

Le taux de chômage élevé des jeunes, surtout pendant l'été alors qu'ils sont plus disponibles pour occuper un emploi, va les marquer pour le restant de leur vie, et va se traduire par des coûts sociaux élevés pour l'ensemble des Canadiens. C'est particulièrement vrai dans les quartiers difficiles, qui connaissent des taux de criminalité élevés. Dans ces communautés, les jeunes sont exposés à un risque triple : un taux de chômage élevé, un taux de décrochage élevé, et un taux de criminalité élevé.

Clubs garçons et filles du Canada sait d'expérience que, dans les communautés défavorisées, c'est souvent grâce à un emploi d'été qu'un déclic se produit et que le jeune décide d'apporter une contribution positive à sa communauté, plutôt que de se laisser entraîner dans des comportements négatifs. Sara Heller, chercheure au laboratoire de criminologie de l'Université de Chicago, a récemment apporté de nouvelles preuves solides de l'importance des emplois d'été pour la sécurité des communautés et l'épanouissement des jeunes. Elle a constaté, dans un essai aléatoire, une diminution de 51 % du nombre d'arrestations pour crimes violents chez les jeunes à risque (entre 14 et 21 ans) qui avaient participé au programme *One Summer Plus*². Ce programme, qui est organisé dans les quartiers difficiles de Chicago, offre aux jeunes un emploi d'été à temps partiel pendant sept semaines, et prévoit des rencontres régulières avec un mentor, ainsi que « des activités visant à atténuer des problèmes liés au manque de jugement et à l'incapacité de prendre des décisions, en raison d'automatismes et d'idées fausses³ ». En 2013, le programme a embauché des jeunes hommes âgés de 16 à 24 ans qui avaient des antécédents judiciaires. Le maire de Chicago dit espérer que le programme *One Summer Plus* servira de modèle à d'autres programmes efficaces d'emploi des jeunes.

Le nombre d'arrestations pour crimes violents chez les jeunes qui ont participé au programme a diminué de 8,1 pour 100 jeunes, soit une diminution de 44 %. Le programme a également eu des effets positifs sur les résultats scolaires, à raison d'un écart type de 0,14 pendant l'année du programme et d'un écart type de 0,19 pendant l'année suivante, ce qui, à notre avis, pourrait se traduire par une hausse de 3 à 10 points de pourcentage (7 à 22 %).

Selon le coût social qu'on attribue à la criminalité, le ratio coûts-bénéfices pourrait aller jusqu'à 30:1, uniquement grâce à la réduction de la criminalité⁴.

² UChicago News. Données obtenues le 13 mars 2014, <http://news.uchicago.edu/article/2013/08/07/crime-lab-study-finds-youth-employment-program-has-impact-violent-crime-arrests>.

³ Heller, S., H. A. Pollack et al., 2013. Preventing Youth Violence and Dropout : A Randomized Field Experiment. The National Bureau of Economic Research. NBER Working Paper No. 19014, <http://www.nber.org/papers/w19014>.

⁴ Heller, Pollack et al., 2013.

Plusieurs Clubs garçons et filles du Canada qui sont établis dans des quartiers particulièrement difficiles peuvent témoigner de l'importance d'avoir un emploi, un mentor et des services de soutien en santé mentale. Comme nous l'avons dit au début, notre organisation emploie des centaines de jeunes chaque été, avec l'aide de la subvention Emplois d'été Canada. Nos clubs sont particulièrement bien placés pour encadrer les jeunes et leur fournir l'accompagnement nécessaire à leur intégration sur le marché du travail. Les clubs qui sont établis dans des quartiers particulièrement difficiles auraient besoin de ressources supplémentaires et de formation en santé mentale pour pouvoir mettre en œuvre un programme similaire à *One Summer Plus*. Ils pourraient ainsi accroître leur impact sur la communauté et améliorer nettement les perspectives des jeunes qui y habitent.

Recommandation – Le gouvernement devrait nouer des partenariats avec des organisations d'aide à la jeunesse, dans le but d'élaborer des programmes d'emploi prometteurs qui combinent un emploi, du mentorat et des programmes d'acquisition de compétences sociales et cognitives.

3. Les partenariats aident les jeunes à acquérir les compétences et les formations dont ils ont besoin pour faire face à la concurrence sur le marché du travail

Notre organisation a noué des partenariats intersectoriels qui permettent aux jeunes dont nous nous occupons d'envisager des carrières auxquelles ils n'auraient peut-être pas pensé, et d'acquérir les compétences, la confiance et l'expérience dont ils auront besoin pour réussir leur vie professionnelle. Nous aimerions dire quelques mots de deux programmes qui aident le Canada à atteindre ses objectifs en matière d'emploi, de formation et d'épanouissement social des jeunes.

HabilitéSuccès

En février 2014, Kal Tire et Clubs garçons et filles du Canada ont annoncé la reconduction pour la deuxième année de HabilitéSuccès, un programme national qui vise à aider les jeunes à explorer, découvrir et exploiter des possibilités de carrière dans les métiers spécialisés. En 2013, Kal Tire a mis à l'essai le programme HabilitéSuccès auprès de jeunes de 15 Clubs garçons et filles du Canada. La réponse chez les jeunes et les employeurs potentiels a été si positive que HabilitéSuccès est devenu un programme national permanent des Clubs garçons et filles du Canada. Selon un jeune de 15 ans qui y a participé l'an dernier, « HabilitéSuccès m'a appris plein de choses. Je n'avais aucune idée de ce qu'était un métier spécialisé ni même que j'avais un talent quelconque pour devenir un bon professionnel. J'aime bien quand des gens du vrai monde viennent parler de leurs études et de leur carrière. »

Les travailleurs spécialisés jouent un rôle crucial dans l'économie et les communautés du Canada, et la société a grand besoin d'eux. Selon l'association Manufacturiers et Exportateurs du Canada, le Canada enregistrera en 2016 un excédent de 660 000 travailleurs non spécialisés, alors que 1,3 million d'emplois spécialisés seront vacants. HabilitéSuccès a été mis sur pied pour essayer de redresser ce déséquilibre et améliorer les perspectives de carrière des jeunes au Canada. Le

TRANSITION RÉUSSIE, AVENIR GARANTI

programme offre des formations professionnelles, des conseils sur la planification de carrière, et des informations sur les programmes d'apprentissage réglementés par la province.

En combinant des sessions dans les Clubs et des déplacements sur le terrain, le programme HabilitéSuccès offre une formation à la fois traditionnelle et pratique. Les jeunes ont la possibilité d'être jumelés avec des professionnels qualifiés, dans les magasins Kal Tire et dans d'autres milieux de travail. Le programme porte également sur les stratégies de recherche d'emploi, la rédaction d'un curriculum vitae et les compétences générales utiles dans toutes sortes de carrières. Même si on met l'accent sur les métiers spécialisés, les jeunes sont encouragés à explorer différentes options de carrière en fonction de leurs talents.

HabilitéSuccès est l'un des nombreux moyens que nos clubs utilisent pour encourager l'épanouissement personnel, l'apprentissage et l'investissement dans la communauté. Un partenariat avec le gouvernement permettrait à notre organisation d'évaluer le programme de façon plus minutieuse pour voir s'il faudrait passer au braquet supérieur et l'offrir à un plus grand nombre de jeunes, pour qu'ils aient la chance d'acquérir une formation et une expérience dans un plus grand nombre de métiers spécialisés.

TRANSITION RÉUSSIE, AVENIR GARANTI

STE(A)M Ahead!

Fidelity Investments et Clubs garçons et filles du Canada sont en train de mettre en œuvre STE(A)M Ahead!, un programme de formation complète, au niveau national, qui offrira aux jeunes les ressources nécessaires pour acquérir, développer et perfectionner leurs compétences dans les domaines de la science, de la technologie, de l'ingénierie, de l'art et du design, et des mathématiques. Nos deux organisations sont en train d'élaborer le programme, de mettre au point des outils d'évaluation, d'identifier des partenaires pour l'administrer, et de trouver des sites pour un programme pilote, au sein du réseau des Clubs garçons et filles du Canada.

Les programmes STEM (science, technologie, ingénierie et mathématiques) ne se limitent pas à l'enseignement de la science, de la technologie, de l'ingénierie ou des mathématiques. Il s'agit d'une approche appliquée et interdisciplinaire, qui associe l'apprentissage concret et la résolution de problèmes. Il est évident que les compétences STEM sont de plus en plus nécessaires dans une économie basée sur le savoir. Tout porte à croire que les secteurs les plus créateurs d'emplois et les plus rémunérateurs seront ceux du STEM, et que tous les employés auront besoin des compétences STEM pour la résolution de problèmes dans toutes sortes d'industries.

L'innovation fait intégralement partie des matières STEM qui sont enseignées, et des études montrent que STEM a un impact sur les taux de succès au secondaire et les taux d'inscription au postsecondaire. Toutefois, l'art et le design vont eux aussi transformer notre économie, comme c'est le cas déjà de la science et de la technologie, ce qui va permettre à nos jeunes de devenir des innovateurs, des concepteurs et des penseurs critiques à part entière. Une formation en arts est absolument essentielle si l'on veut encourager la créativité qui est à la source de l'innovation – c'est pour cela que nous ajoutons l'art et le design dans l'équation –, d'où le sigle STE(A)M plutôt que STEM.

Un étudiant qui a réussi STE(A)M non seulement est un innovateur et un penseur critique, mais il est capable d'établir des liens entre les enjeux scolaires, communautaires, professionnels et planétaires. S'ils n'ont pas ces capacités, les jeunes et notre société dans son ensemble auront moins de chances de s'épanouir.

CGFC et Fidelity Investments savent bien que les jeunes – surtout ceux qui sont issus de milieux socio-économiquement défavorisés – ne parviennent pas à acquérir, pendant leur scolarité, les compétences fondamentales dont ils auront besoin pour réussir dans le monde et sur le marché du travail du XXI^e siècle. En travaillant ensemble, nous aidons le Canada à se doter d'une population active compétente.

RECOMMANDATION – Le gouvernement devrait encourager les partenariats intersectoriels novateurs en faisant la promotion de méthodes d'évaluation rigoureuses et de pratiques fondées sur des données probantes, qui contribueront à mieux répondre aux besoins des jeunes en matière de formation et d'emploi.

Conclusion

Préparer les jeunes à occuper des emplois qui répondent à leurs besoins et à leurs intérêts, tout en contribuant à l'économie canadienne, exige la concertation des efforts de tous les intervenants : les gouvernements, les organisations d'aide à la jeunesse, le secteur privé, et les jeunes eux-mêmes. Nous savons que les jeunes s'inquiètent de leur avenir, qu'ils sont prêts à explorer les possibilités qui s'offrent à eux, et qu'ils veulent acquérir la formation et l'expérience qui leur sont nécessaires pour intégrer le marché du travail.

La Stratégie emploi jeunesse et les partenariats noués entre les organisations à but non lucratif et le secteur privé contribuent à relever de nombreux défis pour ce qui est de l'emploi des jeunes. Par ailleurs, les programmes novateurs qui emploient des jeunes tout en leur offrant des services de mentorat et de santé mentale sont très prometteurs dans les quartiers particulièrement difficiles, car ils permettent de rendre les communautés plus sûres tout en intégrant les jeunes dans le marché du travail.

Clubs garçons et filles du Canada remercie votre comité d'avoir entrepris l'étude de cette importante question de l'emploi des jeunes au Canada, et nous espérons que notre témoignage vous sera de quelque utilité.

Quelques mots au sujet de Clubs garçons et filles du Canada

Clubs garçons et filles du Canada a pour mission d'accompagner et d'encourager les enfants et les jeunes tout au long de leur apprentissage de la maturité. Organisation caritative nationale, nous nous occupons de 200 000 jeunes dans plus de 650 sites au Canada. Nous écoutons ce qu'ils ont à dire, nous saluons leurs réalisations, nous les aidons dans les moments difficiles et nous les encourageons à développer leurs intérêts et leurs talents. Grâce à nos encouragements, ils acquièrent une confiance en soi et un sentiment d'appartenance qui les aident à réussir à l'école, à nouer des liens positifs et à devenir des adultes responsables et soucieux des autres. Depuis plus de 110 ans, nous accueillons les enfants, les jeunes et leur famille dans des clubs qui reflètent la diversité du Canada, aussi bien dans les grandes villes que dans les petites, dans les communautés rurales que dans les réserves de Premières Nations. Venez nous rendre visite à www.bgccan.com et suivez-nous [sur www.facebook.com/bgccan](https://www.facebook.com/bgccan) et www.twitter.com/bgccan.

TRANSITION RÉUSSIE,
AVENIR GARANTI