



Advocating for peace, justice & equality



THE MATCH
INTERNATIONAL
WOMEN'S
FUND

**Mémoire dans le cadre des consultations
prébudgétaires en vue du budget de 2019 :**

**Réaliser le potentiel de la Politique
d'aide internationale féministe du
Canada par le biais
d'investissements auprès
d'organisations de défense des
droits des femmes et de mouvements
féministes**

**Par : Nobel Women's Initiative et
Fonds international MATCH pour les femmes**

30 juillet 2018

- **Recommandation 1** : Tirer parti des déclarations récentes (y compris l'initiative sur la voix et le leadership des femmes) et augmenter les investissements destinés aux organisations de femmes et aux mouvements féministes dans l'hémisphère sud pour atteindre 2,2 milliards sur 10 ans, de 2017 à 2027, dans le cadre de la Politique d'aide internationale féministe et de l'approche féministe du Canada en matière de politique étrangère.
- **Recommandation 2** : Mettre en œuvre une nouvelle architecture de financement de l'aide internationale d'ici 2020 qui facilitera la réalisation d'investissements pour offrir un financement de base flexible, à long terme et prévisible aux organisations de femmes et aux mouvements féministes, y compris par le biais du financement de la lutte contre le changement climatique.
- **Recommandation 3** : Investir dans Affaires mondiales Canada afin de disposer de la capacité requise pour mettre en œuvre avec succès l'approche féministe du Canada en matière de politique étrangère.

La croissance de l'économie canadienne repose sur l'égalité entre les sexes au niveau mondial

Pour favoriser l'économie canadienne dans un monde globalisé, nous devons regarder en dehors de nos frontières et de notre propre région. Avec plus de 500 milliards de dollars de marchandises exportées chaque année, le commerce contribue de manière significative à l'économie canadienne¹.

Les événements récents ont prouvé que le Canada devait diversifier ses marchés extérieurs afin de réduire les risques. Nous devons penser de manière globale afin d'assurer la croissance de notre économie. Le fait de contribuer au développement durable et de construire une économie internationale florissante permettra de servir nos intérêts : si nous disposons de davantage de consommateurs avec lesquels faire des affaires, les occasions de croissance au pays et à l'étranger suivront.

L'obtention de l'égalité entre les sexes constitue la meilleure façon de créer une économie internationale florissante.

Un rapport de 2015 de McKinsey a indiqué que la mise en avant de l'égalité entre les sexes et la participation intégrale des femmes à l'économie permettraient d'augmenter le PIB mondial annuel de 28 billions d'ici 2025, soit une hausse de 26 % de la production économique mondiale². Ce chiffre correspond à la combinaison des économies actuelles de la Chine et des États-Unis.

Compte tenu de l'important ratio du total des échanges au PIB du Canada (64 %), une économie internationale florissante, dans laquelle les femmes et les filles ne font plus face à des obstacles, signifierait que nous serions en mesure de développer notre propre économie en augmentant le commerce des biens et services.

Cependant, beaucoup reste à faire avant d'obtenir l'égalité entre les sexes à l'échelle mondiale.

Les éléments probants et les données sont explicites : de nombreux obstacles juridiques, structurels et sociaux demeurent présents à l'échelle mondiale et créent une discrimination envers les femmes et les filles.

- En effet, 40 pays présentent des niveaux d'inégalité entre les sexes élevés ou très élevés, en ce qui a trait à presque l'ensemble des aspects du travail, de la mortalité maternelle, de la protection juridique, de la représentation politique et de la violence faite aux femmes.
- Un tiers des pays restreignent en toute légalité les organisations de femmes et la liberté de mouvement.
- De plus, 104 pays disposent de lois empêchant les femmes d'exercer certaines professions.

¹ <https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/171211/dq171211b-fra.htm>

² McKinsey Global Institute. 2015. « The Power of Parity: How Advancing Women's Equality Can Add \$12 trillion to Global Growth. » [en anglais seulement]

- Par ailleurs, 60 % des pays ne prévoient pas une rémunération égale entre les hommes et les femmes pour un travail de même valeur.
- Enfin, 45 pays ne disposent pas de lois sur la violence familiale³.

Par conséquent :

- Le taux de participation des femmes à la population active mondiale est de 63 %, par rapport à 94 % pour les hommes.
- Les femmes et les filles sont surreprésentées parmi les personnes pauvres par rapport aux hommes.
- Une femme sur cinq âgée de moins de 50 ans a déclaré avoir été victime de violence physique ou d'abus sexuel au cours d'une période de 12 mois.
- Au moins 200 millions de femmes et de filles vivant dans 30 pays ont subi une mutilation génitale⁴.

Le coût économique de l'inégalité entre les sexes est élevé.

Un rapport de 2018 du Groupe de la Banque mondiale (soutenu par le gouvernement du Canada) a indiqué que si les femmes présentaient les mêmes revenus que les hommes au cours de leur vie, la richesse mondiale augmenterait de 23 620 dollars américains par personne (en moyenne) dans les 141 pays étudiés, pour atteindre un total de 160 billions de dollars⁵.

En résumé, il s'agit d'une argumentation économique urgente et convaincante pour que le Canada réalise le potentiel encore non réalisé de la Politique d'aide internationale féministe et de l'approche féministe du Canada en matière de politique étrangère. Lorsque nous faisons progresser l'égalité entre les sexes à l'échelle mondiale, nous contribuons à la croissance économique mondiale et canadienne.

Mouvements et organisations de défense des droits des femmes – La voie la plus efficace pour assurer l'égalité entre les sexes à l'échelle mondiale

Les mouvements féministes sont nécessaires pour faire progresser l'égalité entre les sexes : il s'agit d'un élément crucial pour développer l'égalité des droits et l'égalité dans le monde⁶.

Mobiliser les femmes, renforcer le leadership et tirer parti de la force collective permettent de donner lieu à des changements durables et transformateurs au sein de la société. Il s'agit des qualifications uniques des organisations de femmes.

³ La Banque mondiale. 2018. « Women, Business and the Law 2016 » [en anglais seulement].

⁴ Entité des Nations Unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes (ONU Femmes), « Traduire les promesses en actions : l'égalité des sexes dans le Programme de développement durable à l'horizon 2030 », 2018. Source pour les quatre statistiques listées.

⁵ La Banque mondiale, « The Cost of Gender Inequality. Unrealized Potential: The High Cost of Gender Inequality in Earnings » [en anglais seulement], 2018.

⁶ Irvine, Jill. « US Aid and Gender Equality: Social Movement vs Civil Society Models of Funding. » [en anglais seulement] *Democratization* 25, no. 4 (2018): 728-46.

Historiquement parlant, les mouvements féministes ont joué un rôle essentiel pour combattre la violence faite aux femmes, les abus sexuels, la dégradation de l'environnement, le racisme et la pauvreté. La modification des attitudes et des croyances bien ancrées, la remise en question des structures d'oppression et la transformation des sociétés ne peuvent être obtenues que par le biais des efforts et des solutions apportées par les femmes et les filles qui subissent ces problèmes. Nous ne pouvons pas espérer atteindre l'égalité entre les sexes à l'échelle mondiale sans le travail indispensable des organisations de femmes et des mouvements féministes.

Par ailleurs, le financement des organisations de femmes constitue une stratégie d'investissement intelligente.

Le travail indispensable que les organisations de femmes effectuent pour éradiquer la violence envers les femmes et promouvoir la santé et les droits sexuels et reproductifs n'est pas seulement efficace, mais il permet aussi d'obtenir d'immenses avantages économiques :

- La violence familiale et sexuelle envers les femmes et les enfants coûtent 8 billions de dollars américains par an à l'économie mondiale⁷.
- L'accès universel aux services de santé et de droits sexuels et reproductifs pourrait permettre de bénéficier d'impressionnants rendements de 120 dollars américains pour chaque dollar dépensé, et plus de 400 milliards de dollars américains d'avantages annuels⁸.

Les organisations de femmes ne sont pas uniquement efficaces pour promouvoir des changements de politique substantiels sur ces questions⁹, mais aussi pour élaborer des programmes et des solutions novateurs.

Pourtant ce sont ces organisations de femmes qui sont sous-financées de manière chronique, en dépit du travail essentiel qu'elles accomplissent sur le terrain.

Malgré les attaques mondiales contre les droits des femmes, le financement des organisations de femmes communautaires demeure minimal. Le rapport de 2016 du Réseau du CAD sur l'égalité homme-femme (GENDERNET) de l'OCDE a déterminé que seule une minuscule fraction de l'aide visant l'égalité entre les sexes atteint réellement les organisations de défense des droits des femmes.

En 2013-2014, seulement 1,7 million de dollars américains (0,3 %) de l'aide visant l'égalité entre les sexes (un montant déjà réduit) dirigée vers les organisations de la société civile ont atteint

⁷ Hoeffler, Anke et James Fearon. 2014. « Conflict and Violence Assessment Paper: Benefits and Costs of the Conflict and Violence Targets for the Post-2015 Development Agenda. » [en anglais seulement] Copenhagen Consensus Centre.

⁸ Kohler, Hans-Peter et Jere R Behrman. 2014. « Post-2015 Consensus: Population and Demography Assessment. » [en anglais seulement] Copenhagen Consensus Centre.

⁹ Germain, Adrienne et Jerker Liljestrand. 2009. « Women's groups and professional organizations in advocacy for sexual and reproductive health and rights. » [en anglais seulement] International Journal of Gynecology and Obstetrics 106: 185-187.

directement les organisations de défense des droits des femmes¹⁰. Le budget annuel moyen d'une organisation locale de défense des droits des femmes est seulement de 20 000 \$¹¹.

Avec l'ambitieuse Politique d'aide internationale féministe et l'approche féministe du Canada en matière de politique étrangère, le moment est idéal pour un leadership canadien en matière de financement des organisations de défense des droits des femmes et des mouvements féministes.

En 2017, le gouvernement fédéral a annoncé l'attribution de 150 millions de dollars sur cinq ans pour l'initiative sur la voix et le leadership des femmes; il s'agit d'un premier pas prometteur.

Cependant, les besoins mondiaux demeurent énormes. La grande majorité des organisations de défense des droits des femmes ont des difficultés à l'échelle mondiale pour obtenir un financement suffisant¹² d'une année sur l'autre, et elles ne reçoivent pas un financement de base ou sur plusieurs années¹³ malgré l'importance de ces outils pour la durabilité des organisations. Le Canada a la capacité de faire bien plus pour appuyer ces organisations indispensables.

Recommandation : Tirer parti des déclarations récentes (y compris l'initiative sur la voix et le leadership des femmes) et augmenter les investissements destinés aux organisations de femmes et aux mouvements féministes dans l'hémisphère sud pour atteindre 2,2 milliards sur 10 ans, de 2017 à 2027.

Le gouvernement doit trouver de nouvelles manières de travailler et de collaborer avec les organisations de défense des droits de la femme et les mouvements féministes de par le monde.

Les experts internationaux et les défenseurs des droits de la personne¹⁴ ont mis en avant les obstacles posés par les exigences en matière de financement du Canada pour former des partenariats fructueux avec les organisations et mouvements féministes. Les gouvernements donateurs comme le Canada doivent tenir compte du fait que la voie menant à l'égalité entre

¹⁰ Réseau du CAD sur l'égalité homme-femme (GENDERNET) de l'OCDE. 2016. « Donor support to southern women's rights organisations: OECD Findings. » [en anglais seulement]

¹¹ Arutyunova, Angelika et Cindy Clark. 2013. « Arroser les feuilles et affamer les racines : L'état du financement à l'appui des organisations de droits des femmes et de l'égalité des genres. » Toronto : Association pour les droits des femmes dans le développement (AWID).

¹² Une enquête de 2011 de l'AWID a indiqué que seulement 13 % des organisations avaient obtenu le financement dont elles avaient besoin pour l'année en cours, et seulement 2 % l'ensemble du financement requis pour l'année suivante.

¹³ Par ailleurs, 48 % des répondants à l'enquête de l'AWID ont précisé n'avoir jamais reçu le financement de base requis, et 52 % aucun financement sur plusieurs années.

¹⁴ Experts internationaux, défenseurs des droits de la personne et partenaires de la société civile ayant participé à un atelier intitulé « Shifting the Power » organisé par la Nobel Women's Initiative et le Fonds MATCH en janvier 2018, en collaboration avec AMC.

les sexes n'est pas linéaire et dépend du contexte; par conséquent, il faut éviter d'utiliser des approches rigides et managériales pour les programmes d'aide.

Dans le but d'appuyer pleinement les organisations féministes, le Canada doit modifier ses modèles actuels de financement et de production de rapports, et s'inspirer des approches collaboratives et souples à la fine pointe.

AMC doit fournir un soutien de base flexible et à long terme aux mouvements féministes communautaires. Ce type de financement assure le caractère prévisible des ressources et appuie la durabilité financière, ce qui permet aux organisations de femmes de prospérer et d'améliorer leur efficacité.

Des investissements continus et en hausse en matière de santé et de droits sexuels et reproductifs (en se concentrant sur les aspects négligés, en particulier pour les organisations de défense des droits des femmes) sont également requis.

De la même manière, le gouvernement doit trouver de nouveaux moyens efficaces de fournir un soutien financier pour la lutte contre le changement climatique en finançant les organisations de femmes communautaires qui jouent un rôle essentiel en matière d'adaptation au changement climatique et d'atténuation à cet égard.

Le changement climatique constitue le défi le plus complexe de notre temps; il a des conséquences économiques coûteuses¹⁵, et il affecte de manière disproportionnée les femmes. Au même moment, ce sont les organisations de femmes qui ont fait la preuve qu'elles disposaient des connaissances, des capacités et de l'innovation requises pour s'adapter et proposer des solutions efficaces au sein de leurs communautés.

Cependant, les inégalités entre les sexes empêchent les femmes de participer aux solutions de lutte contre le changement climatique en raison du manque d'accès à des ressources financières, à la technologie et à la prise de décisions politiques. En appuyant les organisations de femmes qui luttent contre le changement climatique, le Canada pourra favoriser l'égalité entre les sexes et la durabilité environnementale, ainsi que contribuer à la croissance de l'économie mondiale.

Recommandation : Mettre en œuvre une nouvelle architecture de financement de l'aide internationale d'ici 2020 qui facilitera la réalisation d'investissements pour un financement de base flexible, à long terme et prévisible des organisations de femmes et des mouvements féministes, y compris par le biais du financement de la lutte contre le changement climatique.

¹⁵ En 2011, la Table ronde nationale sur l'environnement et l'économie a calculé que le coût du changement climatique pour le Canada pourrait augmenter de 21 à 43 milliards par an d'ici 2050, soit 1 % environ du PIB de cette année.

Enfin, le potentiel de l'approche féministe du Canada en matière de politique étrangère peut seulement aboutir si Affaires mondiales Canada dispose des ressources adéquates pour mettre en œuvre sa vision féministe.

Pour transformer concrètement la vision de son ambitieuse Politique d'aide internationale féministe, le Canada doit augmenter son aide au développement et élaborer un plan pour atteindre l'objectif d'aide de l'ONU fixé à 0,7 % du revenu national brut.

De plus, la mise en place d'une approche féministe en matière de politique étrangère exige de la créativité, de la souplesse et d'une bonne capacité d'analyse féministe de la part des responsables d'AMC. Les structures et les méthodes de travail doivent évoluer.

Pour cela, les responsables d'AMC devront acquérir l'expertise nécessaire pour réaliser ce qui suit :

- Créer des portefeuilles de projets équilibrés
- Accepter et gérer les risques
- Modifier les mécanismes de passation de marchés
- Adopter des plateformes de financement sur plusieurs années
- Renforcer l'analyse comparative entre les sexes

C'est uniquement en investissant dans notre propre capacité à dépasser les approches classiques que nous pourrons nous assurer que notre approche féministe en matière de politique étrangère contribue à des changements transformationnels.

Recommandation : Investir dans Affaires mondiales Canada afin de disposer de la capacité requise pour mettre en œuvre avec succès l'approche féministe du Canada en matière de politique étrangère.

Conclusion

Il ne fait aucun doute que le Canada devrait augmenter ses investissements à l'intention des organisations de femmes et de défense des droits des femmes, à la fois au pays et dans le monde. Il s'agit de la bonne marche à suivre. L'égalité entre les sexes constitue une valeur canadienne fondamentale.

Par ailleurs, une argumentation économique solide est en faveur de l'augmentation des investissements destinés aux mouvements féministes dans le cadre de l'aide internationale officielle du Canada. La première année de la Politique d'aide internationale féministe a été prometteuse. Cependant, des investissements plus élevés et plus stratégiques qui s'appuient sur des nouveaux modèles de financement et une meilleure capacité sont requis pour mettre en œuvre l'ambitieux programme de cette politique.

Principales personnes-ressources en matière de politique :

Beth Woroniuk

Fonds international MATCH pour les
femmes

bworoniuk@thematchinternational.org

Rachel Vincent

Nobel Women's Initiative

rvincent@nobelwomensinitiative.org