

**Mémoire présenté au Comité permanent des finances de
la Chambre des communes dans le cadre des
Consultations prébudgétaires en vue du Budget de 2019**

Par : JEUX DU COMMONWEALTH CANADA

Recommandation :

Que le gouvernement fédéral fournisse un investissement supplémentaire temporaire de 800 000 dollars par année jusqu'à ce que le Canada se voie confier l'organisation des Jeux du Commonwealth.

Résumé

Le Canada a de fiers antécédents et un rôle prépondérant dans le Commonwealth et dans le sport du Commonwealth. L'équipe Canada se classe habituellement parmi les trois pays gagnants aux Jeux du Commonwealth et les athlètes canadiens du Commonwealth gagnent à peu près 80 % des médailles des Jeux olympiques d'été. Le Canada est un pionnier dans l'utilisation du sport au service du développement. Dans cette perspective, le programme SportWORKS des Jeux du Commonwealth Canada (JCC) a permis à plus de deux millions de jeunes, dans 30 pays du Commonwealth en voie de développement, de s'initier à la promotion de l'équité entre les genres, à la sensibilisation et à la prévention du SIDA. Ajoutons à cela, des initiatives concernant la persévérance scolaire et une formation en compétences essentielles et en compétences de leader. Les programmes uniques et dignes des JCC ont grandement contribué à la réputation du Canada et à son importance dans le Commonwealth. Cependant, ceci représente un risque imminent.

En 2010, les JCC ont subi une importante réduction de leur financement, le budget annuel étant passé de 3 millions à 750 000 dollars, une perte de 2,25 millions de dollars. De cette perte, 1,4 million provenait du gouvernement du Canada. Depuis, les JCC ont réussi à maintenir leurs programmes, quoiqu'à un niveau réduit, en réduisant les dépenses, en facturant des frais aux utilisateurs et en se servant de son modeste Fonds de réserve. Toutes choses étant égales, le modeste Fonds de réserve des JCC sera épuisé en 2022, ce qui mettra fin au programme SportWORKS, un prélèvement de 4 000 dollars devant s'appliquer à chaque athlète et entraîneur représentant le Canada aux Jeux du Commonwealth de 2022 et aux Jeux ultérieurs. Par conséquent, les équipes canadiennes aux Jeux du Commonwealth seront réduites et auront moins de succès et il y aura moins de médailles pour le Canada aux Jeux olympiques d'été et la position du Canada au sein du Commonwealth sera affaiblie. Il existe une solution qui peut soutenir la compétitivité du système sportif canadien, qui peut contribuer à la croissance inclusive de la société canadienne et à la compétitivité de son économie.

Un investissement supplémentaire temporaire de la part du gouvernement du Canada de 800 000 dollars par année (400 000 dollars pour les programmes d'Équipe Canada et de SportWORKS) jusqu'à ce que le Canada se voie accorder le droit d'accueillir les Jeux du Commonwealth (idéalement pour les Jeux de 2030) permettra aux JCC de maintenir ses programmes uniques et stratégiques et de continuer à contribuer à la réputation et au statut du Canada au sein du Commonwealth.

Le Commonwealth aujourd'hui

Le Commonwealth d'aujourd'hui est une association volontaire de 71 nations et territoires représentant le tiers de la population mondiale (2,4 milliards de personnes) dont la moitié a moins de 25 ans, et dont le PIB combiné est de 13 billions de dollars. Le Commonwealth d'aujourd'hui célèbre la diversité, favorise la démocratie et l'égalité, protège les droits de la personne et l'environnement, et stimule le développement économique et social. Le Commonwealth d'aujourd'hui est lié par une Charte des valeurs; le sport du Commonwealth est la plus visible manifestation de ces valeurs communes.

Le Canada : chef de file du Commonwealth, au jeu et dans bien d'autres domaines

Le Canada est un membre fondateur du Commonwealth (1931) et aussi un fondateur des Jeux du Commonwealth (Hamilton, 1930).

Le Canada a été le premier pays à répondre à la déclaration de la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth de 1991, appelant les pays membres à reconnaître la valeur du sport comme facteur de développement international. La vision du gouvernement canadien a aidé à bâtir un partenariat entre l'Agence canadienne de développement international, Sport Canada et les JCC pour lancer en 1993 le programme de développement des sports du Commonwealth, maintenant appelé SportWORKS. Le leadership manifesté par le Canada dès les débuts a été primordial pour faire reconnaître le sport, à l'échelle mondiale, comme un outil de valeur ayant une forte incidence sur le développement, et ce, avec un modeste investissement.

Le Canada peut être fier d'avoir créé d'autres « premières » dans le mouvement sportif du Commonwealth, étant le premier à télédiffuser un événement sportif en direct en Amérique du Nord (Miracle Mile, Jeux du Commonwealth 1954), le premier à lancer le Paraspport aux Jeux du Commonwealth (Victoria, 1994), le premier à élire une femme présidente (Judy Kent, de 1994 à 1998) et le premier à nommer une para-athlète comme chef de mission (Chantal Petitclerc, Glasgow 2014.)

Jeux du Commonwealth Canada – qui nous sommes, ce que nous faisons

Fondés en 1930, les Jeux du Commonwealth Canada (JCC) sont une société privée de bienfaisance sans but lucratif, composée de 36 membres (personnes et organisations sportives nationales), gouvernée par un Conseil d'administration élu et supportée par un modeste bureau et un personnel réduit au strict minimum (3,5 employés à temps plein) à Ottawa. La mission des JCC est de « Bâtir un meilleur Commonwealth grâce au sport ».

Le Canada a présenté une équipe à chacun des Jeux du Commonwealth depuis 1930, gagnant une multitude de médailles et se classant habituellement parmi les trois premiers pays (sur 71). Plusieurs des athlètes les plus médaillés aux Jeux d'été considèrent les Jeux du Commonwealth comme les premiers jeux internationaux multisports. Par conséquent, les JCC jouent un rôle crucial dans l'augmentation du rendement des athlètes canadiens aux Jeux olympiques d'été et aux Jeux paralympiques.



« C'étaient mes premiers Jeux du Commonwealth (2010) et je ne m'attendais pas à gagner autant de médailles. Ça démontre que je suis sur la bonne voie pour les Olympique » Jennifer Abel, championne plongeuse aux Jeux du Commonwealth et aux Jeux olympiques.

Les Jeux du Commonwealth sont, pour les athlètes canadiens, une voie désignée vers le podium. Quatre-vingts pour cent des médailles gagnées par le Canada aux Jeux d'été sont pour des sports du Commonwealth et presque exclusivement par des athlètes du Commonwealth, ce dont tous les Canadiens sont fiers et ce qui est une inspiration pour la jeunesse canadienne.

	Médailles olympiques gagnées par le Canada	Médailles olympiques gagnées par le Canada dans les sports du Commonwealth	Médailles olympiques gagnées par des athlètes canadiens du Commonwealth
Beijing 2008	20	9 (45 %)	9
Londres 2012	18	10 (56 %)	9
Rio 2016	22	17 (77 %)	14

Affaires mondiales Canada reconnaît les programmes de sport au service du développement pour aider les jeunes à acquérir des compétences pour la vie et pour le leadership, les motivant à se comporter de façon responsable dans leurs collectivités et les incitant à devenir des leaders et à résoudre les problèmes de leur collectivité. Les programmes de sport au service du développement, qui demandent peu d'investissement et qui ont une forte incidence, sont efficaces pour générer un sens de la responsabilité locale et un leadership communautaire, produisant des résultats positifs, comme la responsabilisation des filles et des femmes, ainsi que la qualité de l'éducation » (*Évaluation thématique, ministère des Affaires étrangères et du Commerce international, 2013*). En outre, en 2015 les Nations-Unies ont officiellement reconnu le sport comme un « important catalyseur » en vue d'atteindre les objectifs de développement durable et de reconnaître le rôle important que constitue le sport dans l'acquisition des compétences essentielles à la vie, favorisant des modes de vie sains, l'éducation et l'inclusion sociale.

Les JCC utilisent le pouvoir de transformation du sport pour améliorer les compétences sociales et les capacités de leadership pour la jeunesse des pays du Commonwealth en voie de développement, grâce au programme SportWORKS, partageant les connaissances en sport et en développement social, l'expertise et les ressources des Canadiens avec les organisations sportives locales dans ces pays. Depuis 2001, SportWORKS a déployé 200 leaders sportifs canadiens dans 30 pays du Commonwealth en voie de développement pour une durée pouvant aller jusqu'à un an. À ce jour, SportWORKS a eu une incidence positive sur plus de deux millions de jeunes, particulièrement des femmes et des filles, grâce aux améliorations systématiques et durables apportées à 120 projets locaux de développement sportif et de sport au service du développement. Ces projets comprennent la promotion de l'équité entre les genres, la sensibilisation et la prévention du SIDA, les initiatives favorisant la persévérance scolaire, le leadership chez les jeunes et la formation en matière de

compétences essentielles et de compétences en leadership. Certains des 120 projets SportWORKS locaux de sport au service du développement comprennent ce qui suit :

- YUWA (en Inde), situé dans une des régions les plus pauvres, les moins instruites et les plus anarchiques, compte maintenant le plus ambitieux programme de football féminin. Le programme *Aérobic pour les mères* améliore la santé des jeunes femmes enceintes et des mères non mariées du Zimbabwe. D'autres projets SportWORKS visant l'émancipation des femmes et des filles comprennent : le *Programme pour mères adolescentes* (Grenade), l'initiative *Émancipation des filles grâce au sport* (Tanzanie), *Allez-y mes sœurs* (Zambie), *Association des femmes dans le sport* (îles Turques et Caïques), *Programme d'entraînement sportif pour les femmes* (Zambie) et *l'Organisation Femmes et Sport* (Botswana).
- *Bowling Out Aids*, un programme de sensibilisation au SIDA provoquant des changements vers un comportement positif et qui réduit l'incidence de l'abus de drogues parmi 1 000 garçons et filles à risque, vivant dans certaines collectivités les plus pauvres en Tanzanie et au Kenya.
- *Ready and Able – Prêt et apte* (Trinidad et Tobago) et *Sport for People with a Disability – Sport pour personnes handicapées* (Zimbabwe) utilise le sport pour promouvoir l'inclusion des jeunes handicapés dans la société.
- *Project Strong – Projet Force* (région des Caraïbes) réunit le sport, les compétences essentielles et l'apprentissage afin d'aider les adolescents ayant abandonné les études à devenir aptes à l'emploi. SportWORKS a mis en œuvre des projets semblables en vue d'aider à briser le cycle de la pauvreté en Swaziland (*Leaders in Training – Dirigeants en formation*) et en Namibie (*PAY – Physically Active Youth – Jeunes physiquement actifs*).



combattant le SIDA en Inde)

« Je n'aurais jamais cru possible qu'un sport puisse être approprié pour notre travail, mais le sport a un effet transformateur sur les gens marginalisés, particulièrement sur les jeunes femmes en milieu rural. Vous pouvez vous en rendre compte en voyant la façon dont elles se comportent après avoir choisi un sport. Elles veulent retourner à l'école, elles veulent aller au-delà des attentes conventionnelles. C'est très puissant. » Anjali Gopalan, Fondation Naz (une ONG

SportWORKS a inspiré des centaines de leaders sportifs canadiens, d'athlètes et d'entraîneurs à se porter volontaires. Des anciens du programme ont amorcé de nouvelles carrières en développement social ou dans le système sportif canadien.



« C'est le genre d'expérience qui change une vie; en faire partie semble incroyable »
Heather Moyses, agent de SportWORKS, deux fois championne olympique; *Sport for Children with Physical Disabilities – Sport pour enfants ayant un handicap physique* (Trinidad et Tobago)

Le Canada et les jeux du Commonwealth

À titre de fondateur des Jeux du Commonwealth, le Canada a été l'hôte des seuls jeux de grande envergure, à l'échelle internationale, qui étaient inclusifs et qui reconnaissaient l'égalité des sexes, et ce, à quatre reprises (Hamilton en 1930, Vancouver en 1954, Edmonton en 1978 et Victoria en 1994) et il est grand temps que le Canada soit de nouveau l'hôte de ces Jeux – 75 % des Canadiens sont d'avis qu'il est tout indiqué d'utiliser des fonds publics pour soutenir la tenue de grands événements sportifs au Canada (*Abaque, novembre 2016*). Accueillir les Jeux du Commonwealth concorde avec la *Politique fédérale concernant l'accueil de manifestations sportives internationales* du gouvernement du Canada.

Les JCC souhaitent ramener au Canada les Jeux du Commonwealth de 2030, pour leur 100^e anniversaire. En 2030, 36 années se seront écoulées depuis que le Canada a accueilli ses derniers Jeux du Commonwealth. C'est maintenant le moment d'amorcer le processus de sélection d'une ville canadienne candidate pour les Jeux du Commonwealth de 2030, pourvu qu'il y ait suffisamment de temps pour la diligence requise, pour l'obtention de l'appui du public et des

gouvernements, pour l'élaboration d'un dossier de candidature digne du 100^e anniversaire des Jeux du Commonwealth. Si les Jeux du Commonwealth de 2030 nous sont accordés, nous aurons une « piste de décollage » de 10 ans pour la planification et la mise en œuvre, ce qui nous donnera le temps de transformer la ville hôte, d'inspirer une nation et de faire progresser à l'échelle mondiale le mouvement du sport du Commonwealth.

Jeux du Commonwealth Canada – Favorisent la productivité et la compétitivité du Canada.

Les JCC sont fiers d'apporter leur soutien à l'engagement du Canada à améliorer l'avenir de la jeunesse des pays en voie de développement. Les programmes des JCC constituent de puissants moteurs qui aideront le Canada dans ses efforts pour réaliser son engagement et atteindre, d'ici 2030, les 10 objectifs de développement durable (sur 17) à l'échelle de la planète (1 à 5, 8, 10, 11, 16 et 17). Les programmes des JCC haussent le statut du Canada au sein du Commonwealth, en ayant une incidence sur le commerce international, les investissements et le tourisme au Canada et en provoquant, chez les Canadiens, une sensibilisation accrue relativement au leadership du Canada au sein du Commonwealth.

L'enjeu

En 2010, les JCC ont subi une importante réduction de leur financement, le budget annuel étant passé de 3 millions à 750 000 dollars, une perte de 2,25 millions de dollars. (75 %) De ces 2,25 millions, 1,4 million de dollars ont été coupés par le gouvernement du Canada (400 000 par Sport Canada, 700 000 par l'Agence canadienne de développement international et 300 000 par Patrimoine Canada). Même en effectuant de sévères coupures dans les coûts, notamment en réduisant de 25 à 4 les projets de SportWORKS, et en ayant un succès limité dans le financement provenant d'organismes non gouvernementaux et en demandant aux utilisateurs de payer des frais (32 % des athlètes et des entraîneurs de l'Équipe Canada 2018 ont payé chacun un prélèvement de 3 000 dollars) les prévisions indiquent que les JCC auront épuisé leur modeste réserve de fonds d'ici 2022. Si les choses se passent ainsi, les JCC devront mettre fin au programme SportWORKS et imposer un prélèvement de 4 000 dollars à chaque athlète et entraîneur de l'équipe Canada aux Jeux du Commonwealth de 2022 et aux Jeux subséquents, ce qui aura pour résultat que les équipes canadiennes aux Jeux du Commonwealth seront réduites et auront moins de succès et qu'il y aura moins de médailles pour le Canada aux Jeux olympiques d'été.

Recommandation

Que le gouvernement fédéral fournisse un financement additionnel temporaire de 800 000 dollars par année (400 000 dollars pour les programmes d'Équipe Canada et de SportWORKS) jusqu'à ce que le Canada se voie accorder le droit d'accueillir les jeux du Commonwealth.

Cet investissement additionnel et temporaire représente environ la moitié des coupures qui ont grevé le budget des JCC de 2010.

Cette recommandation concernant un investissement temporaire est conforme à la demande du groupe SPORT est IMPORTANT concernant une augmentation du financement de base en soutien aux organisations sportives du Canada.

Avec le soutien du gouvernement fédéral, les JCC chercheront à obtenir les droits d'accueillir les Jeux du Commonwealth de 2030. Les Jeux du Commonwealth de 2030 vont générer un fonds de dotation pour que les JCC créent un patrimoine de financement permanent pour les programmes des JCC, ce qui veut dire qu'on aura moins besoin du financement de la part du gouvernement.

Les JCC apprécient l'occasion de rencontrer le Comité permanent des finances afin de discuter des sérieux défis auxquels est confronté le mouvement sportif du Commonwealth au Canada et des moyens de transformer ces défis en occasions d'affaires.

« Le sport a le pouvoir de changer le monde. Il a le pouvoir d'inspirer. Il a le pouvoir d'unir les gens d'une façon qui lui est unique. Il s'adresse aux jeunes dans un langage qu'ils comprennent. Le sport peut créer de l'espoir là où il n'y avait que désespoir. » Nelson Mandela