



300-100, rue Gloucester Street
Ottawa (Ontario) K2P 0A4
Tél. : 613-683-2270 Téléc. : 613-683-2279
info@propane.ca

**Mémoire présenté dans le cadre des consultations
prébudgétaires de 2019**

**Par : Nathalie St-Pierre, présidente-directrice générale
Association canadienne du propane**

Recommandations

Recommandation 1 : Que le gouvernement fédéral démontre son engagement à offrir des conditions de vie plus saines dans les collectivités autochtones en investissant 100 millions de dollars sur trois ans, à partir de l'exercice 2019-2020, dans la conversion de plus de 15 000 immeubles résidentiels, publics et commerciaux dans les collectivités autochtones du diesel au propane produisant peu d'émissions.

Recommandation 2 : Que le gouvernement fédéral s'engage envers les propriétaires qui désirent réduire les coûts de l'énergie et les gaz à effet de serre (GES) en passant du mazout au propane produisant peu d'émissions. Cela peut se faire avec un investissement de 200 millions de dollars en remises sur trois ans, à partir de l'exercice 2019-2020, ce qui permettrait de convertir 80 000 résidences au propane, qui est un combustible plus propre.

Recommandation 3 : Que, sur trois ans à partir de l'exercice 2019-2020, le gouvernement fédéral s'engage à verser jusqu'à 125 millions de dollars en crédits d'impôt (5 000 \$ par véhicule commercial) pour convertir jusqu'à 25 000 véhicules commerciaux canadiens des combustibles fossiles traditionnels vers le propane.

Monsieur le Président,

Au nom des membres de l'Association canadienne du propane (ACP) partout au Canada, je suis heureuse d'avoir l'occasion de soumettre nos recommandations à votre comité. Les membres de l'ACP sont répartis dans les catégories suivantes : producteurs; grossistes, transporteurs; fabricants d'appareils ménagers, de cylindres et de bouteilles; et détaillants. Leur contribution combinée à l'économie canadienne, calculée en fonction de la valeur finale de la vente du propane au Canada, a été de 4 milliards de dollars en 2016, ce qui soutient un niveau important d'activité économique partout au Canada, notamment :

- près de 3,5 milliards de dollars de produit intérieur brut (PIB) à valeur ajoutée;
- plus de 17 000 emplois partout au Canada;
- plus de 900 millions de dollars en revenus de l'impôt et des redevances pour les gouvernements municipaux, provinciaux et fédéral.

Le thème de cette année, **Croissance économique : Soutenir la compétitivité du Canada** est opportun en cette période très importante, étant donné les occasions et les défis présents actuellement dans l'économie canadienne.

L'ACP croit que la responsabilité environnementale et l'augmentation de la prospérité et de la compétitivité peuvent aller de pair. À cet égard, l'industrie du propane coche toutes les cases. En fait, nous avons publié en mai 2018 une étude menée par Led Coad, Carlos A. Murillo et Greg Sutherland de la division de la stratégie pour l'industrie et de la politique publique de la section de l'énergie, de l'environnement et des transports du Conference Board of Canada. Cette étude, intitulée ***Fueled Up : An Updated Overview and Outlook of Canada's Propane Market and Industry*** confirme que :

- *L'industrie canadienne du propane comporte une chaîne d'approvisionnement considérable, de l'extraction à l'utilisation finale; les marchés pour cette source de carburant polyvalente sont tout aussi divers.*
- *On s'attend à ce que les niveaux de production de propane connaissent une augmentation considérable au cours des prochaines années. La demande intérieure sera soutenue par une industrie pétrochimique naissante axée sur le propane, et, de plus en plus, les exportations seront détournées des États-Unis vers les marchés outre-mer.*
- *L'empreinte économique de l'industrie s'étend dans toutes les régions et tous les secteurs du Canada, appuyant des milliers d'emplois et générant des centaines de millions de dollars en recettes gouvernementales.*
- *Les occasions de substitution de combustible dans les différents secteurs d'utilisation finale peuvent avoir un effet notable sur la demande et la vente du propane, tout en contribuant à la réduction des émissions des GES du Canada.*

De 2017 à 2025, on s'attend à ce que le nombre de fournisseurs canadiens de propane augmente de plus de 20 %. Entre-temps, le côté demande du marché changera aussi de façon importante, impulsée par deux tendances clés, notamment :

- *l'augmentation importante de la demande de propane utilisé comme matière première d'alimentation pétrochimique;*
- *un détournement continue des exportations vers l'ouest qui verra une grande partie du propane canadien redirigé vers les marchés de gaz de pétrole liquéfié outremer.*

Avec l'expansion favorable prévue des ventes, on s'attend à ce que, « entre 2017 et 2025, la contribution de l'industrie canadienne de propane à l'économie du Canada représentera en moyenne des ventes de propane de 4,4 milliards de dollars (2016) par année, qui soutiendront :

- *près de 4,4 milliards de dollars par année en PIB à travers le Canada;*
- *près de 21 000 emplois par année dans tous les secteurs de l'économie;*
- *près de 1 milliard de dollars par année en recettes gouvernementales, provenant notamment des impôts indirects, de l'impôt sur le revenu des particuliers, des impôts des sociétés, de la taxe sur le carbone, des redevances et des cotisations sociales, partout au Canada.*

Le propane est une source d'énergie facilement accessible avec l'infrastructure qui est déjà en place. D'un point de vue environnemental, l'accroissement de l'utilisation du propane pourra donner des résultats immédiats dans les efforts du Canada de réduire les émissions des GES.

Le propane est une source de carburant à usages multiples très polyvalent qui est facilement transportable, qui brûle sans résidus et qui est non toxique. Au Canada, l'offre est abondante et il existe une vaste infrastructure qui le rend facilement accessible à des prix concurrentiels. »

Dans le passé, l'industrie du propane a souvent été ignorée par les décideurs politiques en faveur des technologies de l'énergie « propre », qui pourraient nécessiter beaucoup de temps et d'investissements avant la mise en œuvre complète. Malgré ses multiples applications, on associe presque exclusivement le propane aux barbecues et à l'énergie pour le chalet. **La réalité est bien différente.**

Monsieur le Président, vous et vos collègues connaissez certainement les nombreux membres détaillants de l'ACP. Ils représentent une partie importante des collectivités que nous habitons. Ils donnent de leur temps comme bénévoles, financent des projets communautaires, commanditent les équipes sportives communautaires et, plus important encore, créent des emplois bien rémunérés au niveau local.

Puisque beaucoup de nos membres exploitent des entreprises familiales dans de petites villes partout au Canada, ils sont bien placés pour comprendre l'importance de stimuler la croissance économique, augmenter la compétitivité, créer des emplois et identifier les occasions d'affaires. Ils le constatent tous les jours.

Du côté de la production, nos membres participent à la diversification, dont l'économie canadienne a grandement besoin, car, de plus en plus, les exportations sont redirigées des États-Unis vers les marchés outremer et vers l'industrie canadienne pétrochimique du propane en plein essor.

L'importance accordée à la réduction des émissions des GES crée une occasion pour nos membres de continuer à faire croître leurs entreprises au Canada et dans le monde, et d'aider à lutter contre les changements climatiques en élargissant l'utilisation du propane produisant peu d'émissions.

Recommandation 1 : assurer la prospérité et la santé aux collectivités autochtones

Façonner une société prospère et en santé est important pour l'ensemble du Canada, notamment dans les collectivités autochtones du Canada. Or, beaucoup des collectivités autochtones continuent à dépendre du diesel pour le chauffage et la production d'électricité. Cette situation présente toute une gamme de défis environnementaux, économiques, techniques et sociaux, y compris : la pollution atmosphérique et sonore; le risque de déversements ou de fuites de carburant; le coût élevé de l'énergie; les problèmes d'approvisionnement et les contraintes liées à la capacité.

Malgré les efforts sincères de gouvernements de toutes les tendances politiques, les collectivités autochtones continuent à souffrir de l'exposition accrue à un air malsain causée par la dépendance excessive sur le diesel pour la production de l'électricité.

Si les gouvernements sont sincères à vouloir améliorer la qualité de l'air et à diminuer *immédiatement* les niveaux de polluants carcinogènes, alors le propane produisant peu d'émissions doit faire partie des solutions dont ils discutent.

L'ACP croit qu'un financement fédéral de 100 millions de dollars sur trois ans à partir de l'exercice 2019-2020 pour convertir plus de 15 000 immeubles résidentiels, publics et commerciaux dans les collectivités autochtones du diésel vers le propane produisant peu d'émissions représente une occasion exceptionnelle qui aidera le gouvernement à atteindre ses cibles de réduction d'émissions de GES, tout en introduisant dans les collectivités autochtones un carburant abordable et fiable qui brûle sans résidus.

Du point de vue économique, il existe également des occasions de partenariats à établir entre les collectivités autochtones et l'industrie du propane pour créer des entreprises locales de propane appartenant à des Autochtones et exploités par eux, en profitant d'une main-d'œuvre locale qualifiée.

En tant que modèle de partenariats avec les collectivités autochtones, l'ACP appuie pleinement l'engagement précisé à la section 92.1 des appels à l'action de la Commission de vérité et de réconciliation du Canada, qui énonce qu'il faut s'engager à « tenir des consultations significatives, établir des relations respectueuses et obtenir le consentement libre, préalable et éclairé des peuples autochtones avant de lancer des projets de développement économique. » L'ACP croit que cela est essentiel aux partenariats mutuellement profitables avec les collectivités autochtones du Canada.

Un des éléments clés de la création de partenariats entre les membres de l'ACP et les collectivités autochtones est l'occasion de recevoir une formation de l'Institut de formation du propane de l'ACP, qui peut mener à des emplois permanents, nécessaires pour appuyer les

entreprises de propane naissantes de la collectivité. Notre industrie veut vraiment que la formation fasse partie intégrante de sa contribution aux partenariats potentiels.

À cet égard, l'ACP est très conscient de la section 92.2 des appels à l'action, qui demande au secteur des entreprises de « veiller à ce que les peuples autochtones aient un accès équitable aux emplois, à la formation et aux possibilités de formation dans le secteur des entreprises et à ce que les collectivités autochtones retirent des avantages à long terme des projets de développement économique ».

Les cours de l'Institut de formation du propane de l'ACP sont reconnus partout au Canada et ont été conçus pour offrir une formation sur la manutention sécuritaire du propane et des équipements fonctionnant au propane. L'ACP collabore continuellement avec les autorités, les organismes de réglementation et les spécialistes pour assurer le respect des exigences fédérales et locales. Plus de 30 000 étudiants sont certifiés chaque année par l'Institut.

Recommandation 2 : Réduire les coûts d'énergie et les émissions des GES en passant du mazout au propane produisant peu d'émissions

La réduction des coûts d'énergie et de l'empreinte carbonique demeure un défi dans nombre de collectivités en milieu rural. Actuellement, 9 % des Canadiens utilisent le mazout pour chauffer leur demeure (Statistique Canada).

Un investissement de la part du gouvernement fédéral de 200 millions de dollars en remises sur trois ans fournira une remise de 2 500 \$ pour 80 000 résidences afin de passer du mazout au propane sans résidus.

La mise en place d'un programme incitant à abandonner le mazout réduirait de façon importante les émissions de GES des consommateurs résidentiels, en plus d'encourager les gens à remplacer leur appareil de chauffage avant le moment de remplacement prévu, ce qui réduirait davantage les émissions des GES. Un tel programme réduirait également les obstacles qui limitent actuellement la participation rurale aux programmes de réductions des émissions des GES. Plus important encore, passer du mazout au propane réduira les coûts d'énergie de jusqu'à 45 %.

En ce qui concerne les GES, sur trois ans, la conversion de 80 000 résidences du mazout au propane permettra de réaliser une réduction totale de 480 000 tonnes de CO₂. À l'avenir, la réduction annuelle de GES de ces 80 000 résidences sera d'environ 240 000 tonnes de CO₂.

Cette approche permettra d'atteindre deux objectifs importants : remettre de l'argent dans les poches des contribuables et réduire les émissions de GES.

Recommandation 3 : Convertir les véhicules commerciaux vers le propane

Selon Environnement et Changement climatique Canada, en 2015, le secteur des transports était la deuxième source des émissions de GES, représentant 24 % du total des émissions nationales (l'équivalent de 173 Mt de CO₂). Les émissions issues du transport de passagers et de marchandises représentaient 96 % de ce secteur, soit l'équivalent de 91 Mt de CO₂ et de

76 Mt de CO₂ d'émissions de transport, respectivement. Grâce à ses faibles émissions, le propane peut réduire immédiatement les émissions de GES et de substances toxiques, tout en réduisant les coûts de transport.

Le propane est un carburant automobile fiable utilisé partout dans le monde. Plus de 25 millions de véhicules alimentés au propane circulent sur les routes de la planète. Au Canada, il y a environ 50 000 véhicules. Beaucoup d'élèves canadiens sont transportés dans des autobus qui fonctionnent au propane, partout dans le pays. La police de la ville de Londres utilise le propane dans ses auto-patrouilles depuis les années 1980. Des véhicules alimentés au propane font partie de la flotte de la United Parcel Service et de Postes Canada. Avec plus de 1 800 postes publics de ravitaillement, le réseau de distribution du propane est parmi les plus grands des réseaux de stations de ravitaillement en carburants de remplacement au Canada.

Le propane constitue un choix de carburant excellent, lorsqu'on considère que :

- Le prix canadien moyen du propane est inférieur d'environ 40 % au prix de l'essence ou du diesel.
- Convertir un véhicule au propane coûte 50 % moins que de le convertir au gaz naturel.
- L'installation d'une station de ravitaillement en propane coûte 95 % moins cher que d'installer une station au gaz naturel.
- Le propane émet jusqu'à 26 % moins de GES que l'essence.
- Les véhicules au propane émettent 98 % moins de matière particulaire (MP) que les véhicules au diesel.

Pour financer la transformation du marché, l'ACP croit qu'un crédit d'impôt fédéral de 5 000 \$ pour chaque véhicule commercial permettrait d'avoir plus de véhicules au propane produisant peu d'émissions sur les routes canadiennes, en plus d'offrir à tous un air plus pur.

Conclusion

Les recommandations soumises à des fins d'études par l'ACP ne représentent qu'une fraction de ce que nous croyons pouvoir réaliser immédiatement en augmentant l'utilisation du propane. Nous espérons que le gouvernement est disposé à étudier la possibilité d'utiliser le propane comme carburant et de reconnaître le fait qu'il s'agit d'une solution immédiate pour réduire les GES tout en maintenant et en créant des emplois pour les Canadiens.

Merci d'avoir donné à l'ACP l'occasion de soumettre nos recommandations qui d'après nous permettront au Canada de devenir plus propre, plus prospère et plus compétitif. Nous serons heureux d'en discuter directement avec les membres du Comité des finances au cours des audiences qui auront lieu plus tard dans l'année.