



**NOTE DE SERVICE : SOUTIEN DU GOUVERNEMENT DU CANADA AU DÉVELOPPEMENT DE LA TRANSMISSION ÉLECTRIQUE ET À FIBRE OPTIQUE DANS LA RÉGION DU NUNAVUT KIVALLIQ**

DEST. : Comité permanent des finances du gouvernement du Canada  
DE : Kivalliq Inuit Association et Anbaric Development Partners  
Objet : Aperçu de la liaison hydroélectrique et par fibre optique à Kivalliq (du Manitoba au Nunavut)  
DATE : Le 3 août 2018

---

**A. Brève description du projet**

La liaison hydroélectrique et par fibre optique à Kivalliq (le « projet ») comprend la construction d'une nouvelle ligne de transport d'électricité aérienne à courant alternatif de 230 kilovolts entre le Manitoba et le Nunavut qui desservira cinq collectivités de la région de Kivalliq ainsi que des sites miniers en exploitation et futurs dans cette région du nord du Canada riche en minéraux. Il est important de noter que, pour la première fois, il fournira également un accès Internet haute vitesse par câble de fibre optique à la région, contribuant ainsi à améliorer les télécommunications pour les entreprises et la prestation des services publics. Le tracé préliminaire, étudié par le cabinet d'ingénierie BBA de Montréal en 2015,<sup>1</sup> prévoit un projet d'un milliard de dollars, de 900 kilomètres de long, qui fournira de l'électricité à la société d'État de distribution du Nunavut, la Société d'énergie Qulliq, à un coût environ 30 % en deçà du statu quo, c'est-à-dire du carburant transporté par barges et alimentant des générateurs diesel vieillissants. D'autres tracés et configurations de transmission sont actuellement à l'étude. Le gouvernement fédéral et le gouvernement du Nunavut pourraient tirer parti de ces économies de coûts, car l'électricité produite à partir de la production de diesel est largement subventionnée.

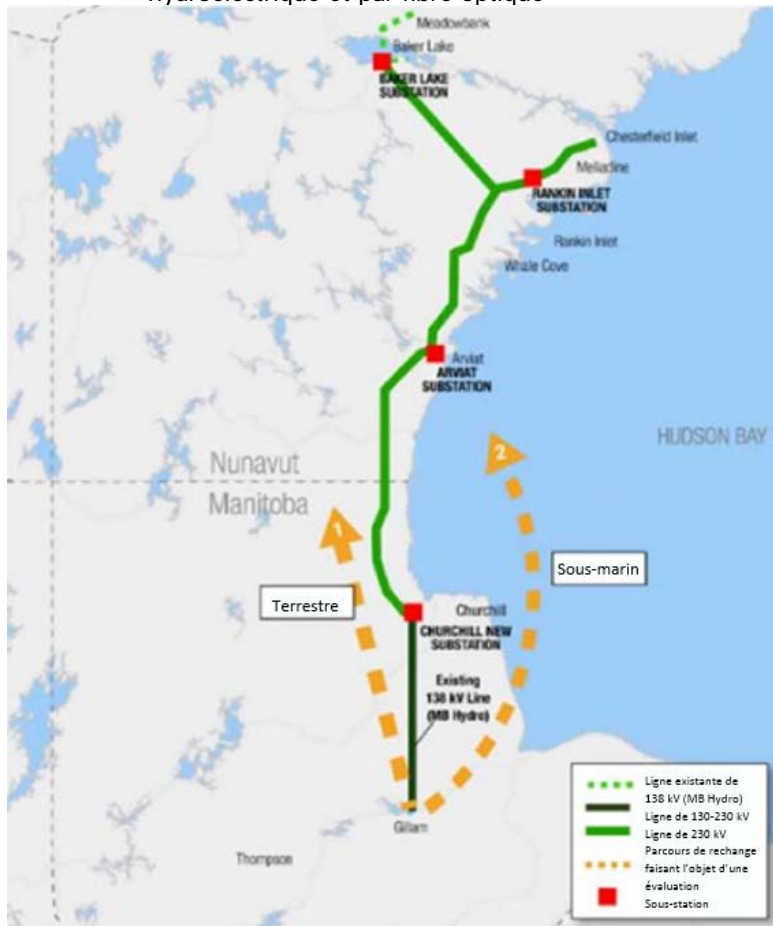
Le projet prépare les collectivités et les mines à la tarification fédérale du carbone à venir, notamment en les aidant à convertir leurs installations en sources de chaleur électrique. Le projet aidera le gouvernement du Nunavut et le gouvernement fédéral à atteindre leur objectif commun consistant à fournir une énergie plus fiable tout en réduisant les émissions de carbone et à créer des possibilités d'exploitation minière accrue et de développement économique durable dans l'Arctique. Il contribuera également à atteindre les principaux objectifs en matière d'infrastructure et d'environnement de la Kivalliq Inuit Association, qui représente les sept collectivités de la région. Le projet ouvre un nouveau marché à long terme à Manitoba Hydro et atteint les objectifs de développement du Nord pour la province du Manitoba. Le projet pourrait servir de point d'intérêt à la prochaine mise à jour du cadre stratégique fédéral pour l'Arctique. La structure financière du projet pourrait être semblable à celle du projet Watay Power dans le nord de l'Ontario, maintenant en voie de développement, qui a obtenu un engagement de 1,6 milliard de dollars du gouvernement fédéral.

Le projet pourrait commencer ses activités commerciales en janvier 2024. Pour que le projet puisse aller de l'avant, la Kivalliq Inuit Association souhaite obtenir l'appui du gouvernement fédéral en vue de devenir des partenaires en capitaux propres dans ce projet d'infrastructure essentiel.

---

<sup>1</sup> L'étude est accessible en ligne : *Nunavut-Manitoba Hydro Line Study (anglais seulement)*  
<<https://www.scribd.com/document/283884813/Nunavut-Manitoba-Hydro-Line-Study#download>>.

B. Aperçu du tracé préliminaire de la liaison hydroélectrique et par fibre optique



Le projet est conçu pour servir de future « épine dorsale électrique » dans la région de Kivalliq, fournissant une énergie propre aux collectivités ainsi que répondant à la demande industrielle actuelle et future dans la zone riche en ressources. Le tracé préliminaire étudié par BBA, représenté par la ligne verte dans le graphique à gauche, s'étend sur 615 km de Churchill à Rankin Inlet et alimente quatre collectivités côtières le long de la baie d'Hudson, ainsi que le site de la mine Meliadine d'Agnico Eagle devant commencer son exploitation au milieu de l'année 2019. Une ligne secondaire acheminera l'électricité à 280 km de Rankin Inlet à Baker Lake pour alimenter les activités d'Agnico Eagle à Meadowbank et dans ses environs. Selon cette configuration, de nouvelles sous-stations seront situées à Churchill, Arviat, Rankin Inlet et Baker Lake, telles qu'elles sont indiquées par des carrés rouges dans le graphique à gauche.

Ce tracé préliminaire pourrait changer de façon importante au moment où Manitoba Hydro, les Dénés du Manitoba et les Inuits de Kivalliq entreprendront un processus de développement plus approfondi. Cela est d'autant plus vrai que les Inuits et les Premières nations de Kivalliq de la région ont entamé l'évaluation d'un autre parcours privilégié entre le nord du Manitoba jusqu'au Nunavut dans le cadre d'un processus de négociation de traités et de revendications territoriales. Anbaric, une société experte en matière de technologies de courant continu haute tension (CCHT), souhaite également évaluer la viabilité d'un parcours au moyen d'un câble sous-marin. Ces deux dernières propositions de rechange sont représentées par les lignes orange en pointillés dans le graphique ci-dessus.

C. Un aperçu du parcours du développement

Une première « proposition de coopération » a été cosignée par la Kivalliq Inuit Association et Anbaric Development Partners en juillet 2018 (un profil de la société Anbaric se trouve en Annexe I). Cela permet un processus exploratoire et d'autres travaux de faisabilité plus détaillés du projet.

La Kivalliq Inuit Association a mené à bien d'importants travaux de recherche de consensus. Le projet a des lettres de soutien des personnes suivantes : 1) le premier ministre du Nunavut, l'honorable Joe Savikataaq; 2) M. Bruno Pereira, président-directeur général de Qulliq; 3) le ministre des Services de la Couronne du Manitoba, l'honorable Cliff Cullen; 4) le président de Mines Agnico Eagle Limitée, M. Ammar Al-Joundi; 5) M<sup>me</sup> Aluki Kotierk, présidente de Nunavut Tunngavik Incorporated (la fondée de

pouvoir juridique des Inuits aux fins des droits et des négociations territoriales); 6) le député fédéral pour le Nunavut, M. Hunter Tootoo; ainsi qu'une 7) la résolution de soutien de la table ronde régionale de la Baie d'Hudson, qui rassemble les membres des Inuits/Dénés participant aux négociations qui se chevauchent dans la région.

Ces travaux de recherche de consensus signifient que le projet pourrait faire l'objet d'un traitement accéléré en vue de la prise d'une décision de financement à un coût relativement faible et moyennant des risques minimales par rapport aux autres projets de transmission nécessitant des dépenses initiales considérables pour mobiliser la collectivité, l'arpentage, le contrôle du site, les éléments juridiques, et l'autorisation de travaux avant l'obtention d'un engagement contraignant d'un client.

En travaillant avec BBA dans le cadre d'une étude de préféabilité, la Kivalliq Inuit Association, en tant que promoteur initial, a été en mesure de cerner une grande partie des coûts estimatifs et de sélectionner des technologies optimales. Dans cette phase initiale de coopération en matière de développement, Anbaric devra « rendre inattaquable » cette étude de préféabilité tout en évaluant le soutien du gouvernement fédéral et en renforçant le droit d'emprise optimal. Si l'objectif ultime consiste à conclure une entente de vente d'électricité, on soupçonne que le gouvernement du Canada devra fournir une subvention initiale au gouvernement du Nunavut afin d'améliorer le taux de rendement interne du projet et ainsi attirer les capitaux privés d'Anbaric. Le Nunavut céderait ce financement à la Société d'énergie Qulliq. Qulliq signerait ensuite un accord de prélèvement avec une société de transmission à vocation particulière, qui serait mise sur pied et dirigée par la Kivalliq Inuit Association et Anbaric Development Partners. Les entreprises minières peuvent également signer un accord de prélèvement bilatéral avec cette entité ou avec Qulliq. Il est important de noter que le câble à fibres optiques transporté dans le cadre du projet constitue également une source potentielle de revenus.

Les principales tâches à accomplir par la Kivalliq Inuit Association et Anbaric Development Partners au cours des 12 prochains mois comprennent celles qui suivent :

- Réaliser une étude de faisabilité technique / un processus confirmant les aspects techniques et financiers du projet.
- Négocier une entente de codéveloppement à long terme contraignante entre Anbaric Development Partners et la Kivalliq Inuit Association. Une fois signée, l'une des principales responsabilités d'Anbaric consistera à faciliter les investissements du secteur privé dans ce projet.
- Lancer un processus exploratoire avec Manitoba Hydro et la Société d'énergie Qulliq dans le but d'établir rapidement une entente de vente d'électricité.
- Évaluer les possibilités de soutien fédéral, avec des discussions continues et ciblées avec Relations Couronne-Autochtones, Ressources naturelles Canada, Environnement et Changement climatique Canada et le ministère des Finances du Canada, ainsi que la Banque de l'infrastructure du Canada nouvellement créée.

#### D. Édification de la nation, réconciliation et promotion de la souveraineté de l'Arctique

Au titre de son cadre stratégique pour l'Arctique, le gouvernement du Canada élabore actuellement une politique et un programme de dépenses visant à combler les déficits sur le plan de l'infrastructure des collectivités et des industries du Nord, en collaboration avec le gouvernement du Nunavut et la Kivalliq Inuit Association. Le projet s'harmonise avec les priorités du gouvernement fédéral, notamment avec les objectifs

de développement économique, l'atténuation des changements climatiques et la transition du Nunavut vers l'ère de la tarification du carbone.

Le projet fait également la promotion de la doctrine canadienne de la « souveraineté de l'Arctique ». Le raccordement des collectivités de Kivalliq au réseau du Manitoba fournira une énergie fiable et propre et stimulera le développement économique, en particulier dans le secteur minier. La connectivité par fibre optique à grande vitesse dans la région est également très importante pour le commerce et la prestation de services gouvernementaux. Le projet aidera à créer des collectivités fortes et prospères et à assurer une présence canadienne durable dans l'Arctique, élément essentiel de la sécurité globale du pays. Le projet permet également aux peuples autochtones de s'intégrer à un processus de réconciliation continu, en les introduisant « dans la salle de conférence » d'une manière nouvelle.

#### E. Champions du projet

Le projet nécessitera de nombreux champions tant sur le palier fédéral qu'au niveau du hameau. En tant que partenaires de développement, les Inuits de la région seront les champions locaux. Déjà, la Kivalliq Inuit Association entretient un dialogue continu avec des ministres du cabinet fédéral et leur personnel, et cette communication se poursuivra tout au long de l'automne et de l'hiver 2018-2019. Les sociétés minières espèrent exercer un contrôle sur les coûts alors que le gouvernement fédéral introduit la tarification du carbone. La ville de Churchill, pôle logistique probable pour la construction, a également un intérêt dans la réalisation du projet. Tant du côté « acheteur » que « vendeur » du contrat de vente d'électricité requis, Manitoba Hydro et Qulliq auront de solides raisons commerciales d'appuyer le projet. Les intervenants sur le plan de la main-d'œuvre et de l'environnement constateront également que le projet présente des avantages économiques et environnementaux à long terme. De même, il est également primordial d'assurer la participation du gouvernement du Manitoba au processus de développement et de solliciter son soutien dans le cadre de l'élaboration du bien-fondé de l'investissement définitif.

#### F. Calendrier

La section suivante présente un calendrier possible pour la mise en valeur du projet :

- 1) Juillet 2018 - Signature du protocole d'entente entre la Kivalliq Inuit Association et Anbaric Development Partners
- 2) Automne 2018 - Processus d'établissement de la feuille des modalités contraignantes entre Anbaric Development Partners et la Kivalliq Inuit Association pour officialiser un partenariat commercial
- 3) Hiver 2018-2019 - Protocole d'entente exploratoire avec Qulliq / Manitoba Hydro
- 4) Hiver 2018-2019 - Ingénierie détaillée
- 5) Printemps et été 2019 - Accord de vente / entente de développement signé avec Manitoba Hydro et Qulliq
- 6) Septembre 2019 – Clôture financière
- 7) Automne 2019 - Lancement d'une structure à vocation particulière et début du processus de sélection de l'ingénierie, de l'approvisionnement et de la construction
- 8) Hiver 2020-2021 - Construction
- 9) Hiver 2023/2024 - Mise en service du projet

## G. Conclusion

La Kivalliq Inuit Association et Anbaric Development Partners sont impatientes de faire preuve de leadership pour faire avancer la mise en valeur du projet. En fin de compte, le gouvernement du Canada jouera un rôle central dans la décision de donner suite au projet. Cette décision repose en grande partie sur les considérations à plus long terme énumérées ci-dessus. Les besoins immédiats des Inuits Kivalliq sont également importants - trois des cinq collectivités doivent remplacer leurs génératrices au diesel dans un délai restreint; les Nunavummiuts sont impatients de remplacer les combustibles fossiles pour réduire les émissions de gaz à effet de serre, et la tarification à venir du carbone nuira aux économies déjà fragilisées des collectivités au Nunavut. Les principaux investissements dans les infrastructures sont le seul moyen de créer une viabilité, une stabilité et une prospérité à long terme pour la région. À ce titre, un investissement dans ce projet sert également les objectifs globaux de réconciliation entre les Inuits et le gouvernement fédéral du Canada.

Profil d'Anbaric Development Partners, LLC

Anbaric® et le Régime de retraite des enseignantes et des enseignants de l'Ontario (RREO) ont formé en 2017 Anbaric Development Partners, une entreprise du Massachusetts qui met en valeur de grands systèmes de transmission électrique, qui remodèle et optimise les systèmes électriques et de chauffage /refroidissement sur les campus et qui fournit des solutions de stockage dans les miniréseaux et autres projets. La coentreprise se concentre sur des projets de transformation à grande échelle, comme les systèmes de transmission d'énergie éolienne extracôtiers dans le nord-est des États-Unis. Le portefeuille de projets actuel d'Anbaric vise à déployer un minimum de 2 milliards de dollars américains pour le RREO aux États-Unis et au Canada.

Pour obtenir de plus amples renseignements sur Anbaric Development Partners, veuillez consulter le site : [www.anbaric.com](http://www.anbaric.com)