

YMCA Canada

1867 rue Yonge, bureau 601  
Toronto (Ontario) M4S 1Y5  
Tél. : 416-967-9622  
Site Web : [ymca.ca](http://ymca.ca)

# Mémoire présenté au Comité permanent des finances dans le cadre des consultations prébudgétaires en prévision du budget de 2019

Août 2018

Par : YMCA Canada



## Recommandations

- **Recommandation 1** : Que le gouvernement consacre 70,26 millions de dollars au cours de l'exercice 2019-2020 pour appuyer sept projets de développement des installations du YMCA.
- **Recommandation 2** : Que le gouvernement fournisse des fonds d'un montant cumulatif de 175,6 millions de dollars pour des projets de développement des installations du YMCA prévus pour l'exercice 2021-2022.
- **Recommandation 3** : Que les organismes de bienfaisance et sans but lucratif s'engagent à titre de parties prenantes du plan d'infrastructure du Canada.
- **Recommandation 4** : Que le gouvernement examine les possibilités de favoriser l'innovation, la productivité et la croissance dans le secteur caritatif et sans but lucratif.
- **Recommandation 5** : Que le gouvernement s'engage dans un processus de création conjointe afin de moderniser les lois et les règlements en vertu desquels les organismes sans but lucratif et les entreprises à vocation sociale fonctionnent. Imagine Canada estime que ce processus ne devrait pas durer plus de deux ans à un coût différentiel de 5 millions de dollars.
- **Recommandation 6** : Que le gouvernement redouble ses efforts à l'égard de la réforme des subventions et des contributions, en s'engageant envers un financement pluriannuel qui reconnaît le coût réel de l'évaluation et de la prestation de programmes, et en agissant d'une façon qui illustre un engagement conjoint à assurer la transparence, à intégrer et à encourager l'innovation et à accorder de la valeur à l'amélioration continue des processus administratifs.



## Contexte

### Infrastructure sociale

Pour avoir une économie canadienne vigoureuse, il faut d'abord avoir une population en santé.

Des études montrent qu'une « réduction même modeste de l'inactivité physique et de la sédentarité entraînerait une baisse considérable de la prévalence de la maladie et de la mortalité prématurée, tout en stimulant l'activité économique et en réduisant les dépenses en soins de santé<sup>1</sup>. » [TRADUCTION]

Le Conference Board du Canada démontre que les Canadiens qui vivent plus longtemps et en meilleure santé augmenteraient le PIB du pays de 7 milliards de dollars cumulatifs d'ici 2040, et qu'une activité physique modérée peut réduire les dépenses pour les soins de santé liés à l'hypertension, au diabète, aux maladies cardiaques et au cancer de 2,6 milliards de dollars au cours de la même période<sup>2</sup>.

En plus de réduire le coût global des soins de santé, le document intitulé *Une vision commune pour favoriser l'activité physique et réduire la sédentarité au Canada : Soyons actifs* décrit d'autres avantages économiques à l'activité physique, notamment une augmentation de la productivité et une baisse des taux d'absentéisme, et des avantages économiques pour les entreprises, les employeurs et les employés<sup>3</sup>.

Une population en santé ne se limite toutefois pas à la santé physique.

Un sentiment d'appartenance contribue à améliorer les déterminants sociaux de la santé, les indicateurs du développement éducationnel, l'esprit de civisme et d'autres dimensions largement reconnues du bien-être social et personnel. Des environnements physique, culturel et social sains jouent un rôle important dans l'atteinte de ces résultats.

C'est la raison pour laquelle l'accès à des infrastructures sociales proposant des services ayant une influence positive sur certains des problèmes sociaux les plus criants du Canada, comme les maladies chroniques, le chômage, l'isolement social, la pauvreté et l'inégalité, est essentiel pour renforcer la croissance économique et la compétitivité du Canada.

Compte tenu des données démontrant l'influence positive des infrastructures sociales, nous formulons les recommandations suivantes :

---

<sup>1</sup> Le Conference Board du Canada. *Moving Ahead: The Economic Impact of Reducing Physical Inactivity and sedentary Behaviour (Activons-nous! L'incidence économique d'une réduction de l'inactivité et de la sédentarité)*, octobre 2014, p. 2. [http://sportmatters.ca/sites/default/files/content/moving\\_ahead\\_economic\\_impact\\_en.pdf](http://sportmatters.ca/sites/default/files/content/moving_ahead_economic_impact_en.pdf).

<sup>2</sup> Le Conference Board du Canada. *Moving Ahead: The Economic Impact of Reducing Physical Inactivity and sedentary Behaviour (Activons-nous! L'incidence économique d'une réduction de l'inactivité et de la sédentarité)*, octobre 2014, p 2.

<sup>3</sup> Agence de santé publique du Canada. *Une vision commune pour favoriser l'activité physique et réduire la sédentarité au Canada : Soyons actifs*, mai 2018. p. 21. <https://www.canada.ca/content/dam/phac-aspc/documents/services/publications/healthy-living/lets-get-moving/pub-fra.pdf>.



- **Recommandation 1** : Que le gouvernement consacre 70,26 millions de dollars au cours de l'exercice 2019-2020 pour appuyer sept projets de développement des installations du YMCA.
- **Recommandation 2** : Que le gouvernement fournisse des fonds d'un montant cumulatif de 175,6 millions de dollars pour des projets de développement des installations du YMCA prévus pour l'exercice 2021-2022.
- **Recommandation 3** : Que les organismes de bienfaisance et sans but lucratif s'engagent à titre de parties prenantes du plan d'infrastructure du Canada.

Des infrastructures sociales sont essentielles pour avoir une population en santé, et le YMCA s'est engagé à donner accès à des infrastructures sociales de promotion de la santé qui correspondent aux besoins locaux. Les centres communautaires du YMCA regroupent des services sociaux, culturels et récréatifs qui favorisent un sentiment d'appartenance pour tous. Nous offrons des lieux sécuritaires et accueillants où les gens peuvent tisser des liens et participer à des activités qui améliorent leur vie et les aident à réaliser leurs objectifs. Les YMCA offrent des programmes qui permettent aux Canadiens de demeurer actifs physiquement, productifs et présents au travail; de les aider et d'aider des nouveaux résidents à entrer ou à retourner sur le marché du travail; et qui donnent accès à des environnements d'apprentissage et de soins sûrs et adaptés au développement des enfants, afin de faire en sorte qu'il soit plus facile pour les parents, en particulier les mères, de retourner sur le marché du travail.

Nous remercions le gouvernement pour son engagement à accorder des fonds supplémentaires pour des infrastructures sociales dans le cadre de son plan d'infrastructure, comme il est précisé dans le budget de 2017. C'est un indicateur significatif du rôle important que les infrastructures sociales jouent pour construire des collectivités fortes. Nous saluons et remercions également le gouvernement pour son investissement financier continu dans le développement des centres communautaires du YMCA, plus récemment à Moncton, au Nouveau-Brunswick.

Les YMCA possèdent une longue et fière histoire au Canada, ils gèrent collectivement 2,4 milliards de dollars en actifs physiques d'un bout à l'autre du pays. Nous comprenons ce dont les Canadiens, quel que soit leur âge et quel que soit leur niveau d'habileté, ont besoin pour être en santé, et nous disposons de l'expérience et des compétences nécessaires pour élaborer des programmes et des politiques de grande qualité qui se traduisent en actions. Nous estimons qu'il y a amplement d'occasions pour notre organisation de continuer de travailler en partenariat avec le gouvernement du Canada sur les questions touchant les Canadiens, et de collaborer sur les occasions de combler les lacunes du système et de répondre aux besoins des Canadiens de façon durable.

Les associations membres des YMCA de toutes formes et de toutes tailles comptent investir environ 436 millions de dollars au cours des trois prochaines années dans 11 nouveaux centres communautaires des YMCA de partout au Canada (annexe A). Nos projets de développement des installations comportent des partenariats multisectoriels englobant des philanthropes, des gouvernements, des communautés autochtones, des organismes de bienfaisance et sans but lucratif, ainsi que le secteur privé. Nous avons recensé des possibilités d'investissement de 175,6 millions de dollars cumulatifs concordant avec l'orientation du financement du gouvernement et les exigences d'admissibilité à ce financement jusqu'en 2022.



Pour le prochain exercice, nous avons recensé les sept nouveaux projets de développement suivants des installations des YMCA qui souhaitent obtenir un financement du gouvernement fédéral et qui représentent un investissement fédéral cumulatif de 70,26 millions de dollars :

### **YMCA de l'Okanagan**

Centre pour enfants et familles du YMCA de Dilworth

La vision pour le centre pour enfants et familles du YMCA de Dilworth est d'atteindre plus de 470 familles en mettant l'accent sur le développement des enfants, la santé mentale des jeunes et la promotion de la santé physique et sociale des familles. En faisant participer tous les membres de la famille, nous offrirons une destination exploitée toute l'année où les familles pourront avoir accès à des services de garde agréés pour différents groupes d'âge (77 places) et à du soutien parental, et où les enfants et les adolescents pourront participer à des camps de jour, à des activités récréatives familiales et à des programmes de soutien en matière d'éducation et de santé mentale. La demande de financement est de 1 260 000 \$

YMCA du Grand Vancouver

*Centre YMCA de Coquitlam*

Le YMCA de Coquitlam sera un centre communautaire, récréatif, de santé et de conditionnement physique moderne de 55 000 pieds carrés que fréquentent, chaque année, plus de 16 000 enfants, adolescents, adultes et personnes âgées.

*YMCA du centre-ville de Surrey*

Le YMCA du centre-ville de Surrey sera un centre communautaire, récréatif, de santé et de conditionnement physique de 60 000 pieds carrés offrant à plus de 18 000 Canadiens la possibilité d'être en bonne santé, de tisser des liens et de s'engager.

*YMCA familial de Vancouver-Sud*

Le nouveau YMCA familial de 60 000 pieds carrés de Vancouver-Sud remplacera le YMCA familial actuel de Langara, qui fait partie de la communauté depuis 1978 et qui dessert plus de 16 000 Canadiens chaque année.

□ La demande de financement pour les trois projets proposés est de 15 000 000 \$.

YMCA de Hamilton, de Burlington et de Brantford

*Centre YMCA du centre-ville de Hamilton*

Le projet de développement des équipements proposé au cœur du centre-ville de Hamilton intégrera les infrastructures traditionnelles du YMCA en matière de santé, de conditionnement physique et d'activités aquatiques auxquelles s'ajouteront des services sociaux et de santé afin d'offrir un carrefour communautaire complet. Il comprendra des logements sociaux destinés aux personnes âgées, des espaces verts urbains à l'extérieur, une cuisine communautaire et des services de consultations externes d'un hôpital.

La demande de financement est de 16 000 000 \$.

YMCA de Simcoe et de Muskoka

*Centre YMCA de Barrie*



Le nouveau centre YMCA de 55 000 pieds carrés de Barrie élargira la gamme des services qui sont mis à la disposition de plus de 5 000 membres. Cette installation sera un « carrefour » qui abritera des partenaires communautaires qui offriront un large éventail de programmes et de services, ainsi que des programmes traditionnels du YMCA afin d'en faire un centre communautaire. Il comprendra des logements abordables, des services en matière de santé, de conditionnement physique et d'activités aquatiques, des services d'apprentissage et garde de jeunes enfants et des programmes culturels. La demande de financement est de 13 200 000 \$.

YMCA du Grand Toronto

#### *Centre YMCA Bridletowne de Toronto*

Le centre proposé de 150 000 pieds carrés de Bridletowne abritera un nouveau centre communautaire du YMCA ancré autour d'un centre de santé, de conditionnement physique et d'activités aquatiques; des services médicaux dispensés par l'Hôpital de Scarborough dans le but d'inclure un centre d'excellence en gestion des maladies chroniques; un consortium d'organismes de services communautaires dirigés par l'Agincourt Community Services Association; et un large éventail de programmes et de services qui seront mis à la disposition des enfants, des adolescents, des adultes et des personnes âgées, qui proviennent d'horizons divers.

La demande de financement est de 24 800 000 \$.

### **Le rôle du secteur caritatif et sans but lucratif du Canada**

Le secteur caritatif et sans but lucratif constitue l'un des secteurs économiques les plus importants au Canada, il emploie plus de 2 millions de personnes et contribue environ 8,1 % au PIB canadien<sup>4</sup>. Un secteur dynamique et concurrentiel rend le Canada plus fort grâce à des activités de sensibilisation fondées sur des données probantes et à des programmes et des services de grande qualité qui contribuent à une société plus ouverte.

Les YMCA et nos collègues et partenaires de ce secteur, comme Imagine Canada, défendent depuis toujours la modernisation du cadre juridique et réglementaire régissant le secteur caritatif. Pendant la campagne électorale de 2015, le gouvernement s'est engagé à moderniser les lois sur les organismes de bienfaisance et sans but lucratif. Cet engagement a par la suite été réaffirmé dans les lettres de mandat aux ministres des Finances, du Revenu national et de la Justice. Le Groupe de consultation sur les activités politiques des organismes de bienfaisance a également recommandé qu'un cadre réglementaire modernisé soit élaboré.

Un changement de politique connexe et essentiel en soutien à l'innovation et à la compétitivité est de redoubler les efforts consacrés à l'égard de la réforme des subventions et des contributions. Bien qu'il y ait certains signes encourageants, les politiques et les procédures actuellement en place peuvent aller à l'encontre des objectifs politiques en ne reconnaissant pas adéquatement les coûts véritables de la prestation des programmes, de l'innovation et de l'évaluation et de l'importance des accords de financement pluriannuels.

---

<sup>4</sup> Imagine Canada. *Un nouveau discours Ressource de base. Recadrer la conversation avec les organismes caritatifs et sans but lucratif*, février 2014, p. 12 : <http://sectorsource.ca/sites/default/files/resources/files/narrative-core-resource-en.pdf>.



Étant donné la taille de ce secteur et ses incidences sociales et économiques, nous formulons les recommandations suivantes :

- **Recommandation 4** : Que le gouvernement examine les possibilités de favoriser l'innovation, la productivité et la croissance dans le secteur caritatif et sans but lucratif.
- **Recommandation 5** : Que le gouvernement s'engage dans un processus de création conjointe afin de moderniser les lois et les règlements en vertu desquels les organismes sans but lucratif et les entreprises à vocation sociale fonctionnent. Imagine Canada estime que ce processus ne devrait pas durer plus de deux ans à un coût différentiel de 5 millions de dollars.
- **Recommandation 6** : Que le gouvernement redouble ses efforts à l'égard de la réforme des subventions et des contributions, en s'engageant envers un financement pluriannuel qui reconnaît le coût réel de l'évaluation et de la prestation de programmes, et en agissant d'une façon qui illustre un engagement conjoint à assurer la transparence, à intégrer et à encourager l'innovation et à accorder de la valeur à l'amélioration continue des processus administratifs.

*Personne-ressource*

**Peter Dinsdale**

Président-directeur général

YMCA Canada

1867, rue Yonge, bureau 601

Toronto (Ontario) M4S 1Y5

Tél. : 416-967-9622



## Annexe A

Les nouveaux projets du YMCA proposés nécessitant un financement du gouvernement fédéral pour l'exercice 2021-2022 :

<i>Association membre</i>	<i>Nom du projet</i>	<i>Type d'infrastructure sociale</i>
YMCA de l'Okanagan	Centre pour enfants et familles de Dilworth	Apprentissage et garde des jeunes enfants
YMCA du Grand Vancouver	Centre YMCA de Coquitlam	Loisirs
YMCA du Grand Vancouver	YMCA du centre-ville de Surrey	Apprentissage et garde des jeunes enfants, loisirs
YMCA du Grand Vancouver	YMCA familial de Vancouver-Sud	Logements abordables, apprentissage et garde des jeunes enfants, loisirs
YMCA-YWCA de Winnipeg	Campus récréatif de la partie sud-ouest de Winnipeg	Apprentissage et garde des jeunes enfants et loisirs
YMCA de Hamilton, Burlington et Brantford	Centre YMCA du centre-ville de Hamilton	Logements abordables, loisirs, apprentissage et garde des jeunes enfants, culture, installations pour personnes âgées
YMCA de Simcoe-Muskoka	Centre communautaire du YMCA de Barrie	Logements abordables, loisirs, apprentissage et garde des jeunes enfants, culture
YMCA du Grand Toronto	Centre YMCA Bridletowne de Toronto	Apprentissage et garde des jeunes enfants, loisirs
YMCA de Stratford-Perth	Carrefour communautaire du Grand Tronc	Apprentissage et garde des jeunes enfants, loisirs, installations pour personnes âgées
Les YMCA dans le Sud-Ouest de l'Ontario	Centre YMCA de Walpole Island	Apprentissage et garde des jeunes enfants, loisirs
Les YMCA du Québec	Salle à manger du Camp YMCA Kanawana	Loisirs