

## **Mémoire sur les Consultations prébudgétaires en vue du Budget de 2019**

**De la part de : Canadian Foodgrains Bank**

**Paul Hagerman, directeur de la politique publique**

**[phagerman@foodgrainsbank.ca](mailto:phagerman@foodgrainsbank.ca)**

## **Liste des recommandations**

**Recommandation 1** : Que le gouvernement augmente les dépenses du Canada en développement mondial et en assistance humanitaire sur une période de 10 ans, au moyen d'augmentations annuelles prévisibles de 15 % dans l'enveloppe de l'aide internationale (EAI)

**Recommandation 2** : Que le gouvernement, à compter de 2019-2020, réserve 50 % de l'aide bilatérale pour les pays les moins avancés (PMA), les pays à faible revenu et les contextes fragiles.

**Recommandation 3** : Que le gouvernement retienne, pour le financement humanitaire, un montant de base d'au moins 738 millions de dollars (comme annoncé dans le budget de 2018) avec une prévision d'augmentation au besoin.

**Recommandation 4** : Que le gouvernement réserve au moins 50 % du financement climatique international en vue d'investissements par le Canada dans l'adaptation, dans le contexte de l'augmentation des engagements financiers envers le climat, en vue d'atteindre notre part équitable.

**Recommandation 5** : Que le gouvernement fournisse le financement climatique international, particulièrement le financement de l'adaptation, sous forme de subventions par l'entremise de voies bilatérales qui rejoignent les plus pauvres et les plus vulnérables.

**Recommandation 6** : Que le gouvernement engage 100 millions de dollars sur une période de cinq ans pour soutenir les organisations féminines et les mouvements travaillant à l'adaptation du climat, ainsi qu'à la consolidation de la résilience dans les pays émergents.

**Recommandation 7** : Que les Affaires mondiales Canada se concentre sur les besoins des fermières possédant de petites fermes, dans le cadre de sa Politique d'aide internationale féministe.

- 1. Augmenter l'enveloppe de l'aide internationale et**
- 2. Réserver 50 % de l'aide aux pays pauvres et aux contextes fragiles**

Le niveau d'aide du Canada (mesuré selon le ratio d'aide au développement officiel comparativement au revenu national brut) est 0,26, ce qui est inférieur à la moyenne de l'OCDE (0,31), bien inférieur à la cible de l'ONU (0,7) et beaucoup moins que la moyenne du Canada entre 1970 et 1995 (0,46).

Les récentes tentatives du Canada pour trouver, en provenance de sources novatrices, du financement à des fins de développement ont servi à recueillir de nouveaux fonds, mais en grande partie ces fonds sont allés à des pays à revenu intermédiaire. Pour rejoindre les plus pauvres et les plus vulnérables, comme l'énonce la politique d'aide du Canada, les niveaux d'assistance devraient augmenter et se concentrer sur les pays qui en ont le plus grand besoin.

### **3. Retenue de base pour le financement humanitaire annoncé dans le budget de 2018**

Les besoins humanitaires à l'échelle mondiale sont énormes et continuent de croître. L'augmentation du financement de base annoncé dans le budget de 2018 fut une phase positive. Le nouveau niveau (738 millions \$ par année) doit être considéré comme le niveau plancher du financement pour l'avenir, et non comme un niveau à maintenir. Le Canada doit pouvoir répondre aux besoins requis.

### **4. Dédier 50 % du financement climatique à des fins d'adaptation, selon la juste part du Canada**

Le Canada n'a pas encore atteint sa juste part du financement climatique mondial (3,9 % ou 3,9 milliards \$ par année de sources publiques et privées d'ici 2020). Alors que le Canada planifie ses contributions pour la période de financement climatique de 2020 à 2025, il devrait hausser son engagement en fonds publics et développer des outils pour mobiliser les fonds privés destinés à l'adaptation, afin d'atteindre sa juste part.

Le Canada devrait attribuer au moins 50 % du financement climatique international pour financer l'adaptation, de manière à répondre à la demande de l'Accord de Paris voulant établir un équilibre entre atténuation et adaptation. À ce jour, le Canada a alloué 39 % ou moins du financement climatique à l'adaptation; douze pays donateurs ont alloué 50 % ou plus à l'adaptation. Les organisations partenaires avec lesquelles nous travaillons dans les pays en développement indiquent que les changements climatiques qui surviennent déjà ont des incidences négatives sur les moyens de subsistance des pauvres, et que l'adaptation est une priorité.

### **5. Fournir un financement d'adaptation au climat aux pays les plus pauvres à titre de subventions**

De 2010 à 2020 (d'après les dépenses et les estimations), plus de la moitié du financement climatique a été accordé sous la forme de prêts, signifiant que les pays pauvres aux prises avec les effets négatifs des changements climatiques doivent maintenant assumer une dette additionnelle. La plus grande part des émissions de gaz à effet de serre qui causent les changements climatiques sont émises par les pays industrialisés, alors que les effets les plus graves émanant de ces changements sont subis par les pays en développement. Le Canada produit 22 tonnes d'équivalent CO<sup>2</sup> par habitant, alors que dans les pays en développement la moyenne est de 3 tonnes par habitant.

Le financement climatique international vise à permettre aux pays plus pauvres à traiter d'un problème auquel ils ont le moins contribué. La moitié de la totalité des pays donateurs fournit un financement climatique sous la forme de subventions. Une utilisation plus importante des subventions devrait coïncider avec un engagement plus fort envers l'identification des pays les plus pauvres et les plus vulnérables.

## **6. Engager une somme de 100 millions \$ envers les organisations de femmes travaillant à l'adaptation climatique**

La Politique d'aide internationale féministe du Canada reconnaît que « *Conscient que les femmes et les filles sont affectées de manière particulière par les effets dévastateurs des changements climatiques* », le Canada « *soutiendra le leadership et la prise de décisions des femmes dans les initiatives d'adaptation aux changements climatiques et d'atténuation de leurs effets, dans le renforcement de leur capacité de résistance, et à l'égard de la gestion de ressources naturelles durables* ».

Pour y arriver, le Canada devrait créer un fonds au soutien des organisations et des mouvements de femmes qui travaillent sur les politiques et les investissements relatifs aux changements climatiques, à la participation du public et aux mesures d'adaptation, avec un engagement initial de 30 millions \$ dans le budget de 2019, et un engagement total de 100 millions \$ sur cinq ans.

Ce fonds serait une expression additionnelle du leadership dont le Canada a fait preuve dans le Plan d'action pour l'égalité des sexes de l'UNICEF, lequel intègre l'égalité des sexes dans les actions pour le climat.

## **7. Cibler l'aide vers les agricultrices à petite échelle**

Afin de rejoindre de manière efficace les personnes les plus pauvres et les plus vulnérables, il est essentiel de mettre l'accent sur les besoins des femmes et d'investir à l'échelle des agricultrices et autres productrices de denrées alimentaires. La croissance économique découlant du développement agricole est deux fois plus efficace que la croissance dans d'autres secteurs pour réduire la pauvreté. Une tranche de 79 % des femmes de pays en développement déclare que l'agriculture constitue leur principale source de revenus, alors que moins de 20 % des propriétaires fonciers sont des femmes. L'investissement dans de petites exploitations agricoles permet aux femmes d'accéder à l'autonomie économique. Par l'intermédiaire de leur rôle de dispensatrices de soins, il ouvre également la voie vers des occasions d'amélioration de la santé et de l'éducation des enfants.

---

*La Banque de céréales vivrières du Canada est un regroupement de 15 églises et organismes religieux qui luttent contre la faim dans le monde au moyen de programmes internationaux, d'un engagement avec des Canadiens et un plaidoyer envers l'amélioration des politiques.*