



CHAMBRE DES COMMUNES  
HOUSE OF COMMONS  
CANADA

# **RAPPORT ET RECOMMANDATIONS SUR LA CRISE DES OPIOÏDES AU CANADA**

## **Rapport du Comité permanent de la santé**

**Le président  
Bill Casey**

**DÉCEMBRE 2016  
42<sup>e</sup> LÉGISLATURE, 1<sup>re</sup> SESSION**

---

Publié en conformité de l'autorité du Président de la Chambre des communes

### **PERMISSION DU PRÉSIDENT**

Il est permis de reproduire les délibérations de la Chambre et de ses comités, en tout ou en partie, sur n'importe quel support, pourvu que la reproduction soit exacte et qu'elle ne soit pas présentée comme version officielle. Il n'est toutefois pas permis de reproduire, de distribuer ou d'utiliser les délibérations à des fins commerciales visant la réalisation d'un profit financier. Toute reproduction ou utilisation non permise ou non formellement autorisée peut être considérée comme une violation du droit d'auteur aux termes de la *Loi sur le droit d'auteur*. Une autorisation formelle peut être obtenue sur présentation d'une demande écrite au Bureau du Président de la Chambre.

La reproduction conforme à la présente permission ne constitue pas une publication sous l'autorité de la Chambre. Le privilège absolu qui s'applique aux délibérations de la Chambre ne s'étend pas aux reproductions permises. Lorsqu'une reproduction comprend des mémoires présentés à un comité de la Chambre, il peut être nécessaire d'obtenir de leurs auteurs l'autorisation de les reproduire, conformément à la *Loi sur le droit d'auteur*.

La présente permission ne porte pas atteinte aux privilèges, pouvoirs, immunités et droits de la Chambre et de ses comités. Il est entendu que cette permission ne touche pas l'interdiction de contester ou de mettre en cause les délibérations de la Chambre devant les tribunaux ou autrement. La Chambre conserve le droit et le privilège de déclarer l'utilisateur coupable d'outrage au Parlement lorsque la reproduction ou l'utilisation n'est pas conforme à la présente permission.

Aussi disponible sur le site Web du Parlement du Canada à l'adresse suivante : <http://www.parl.gc.ca>

**RAPPORT ET RECOMMANDATIONS SUR LA  
CRISE DES OPIOÏDES AU CANADA**

**Rapport du Comité permanent  
de la santé**

**Le président  
Bill Casey**

**DÉCEMBRE 2016  
42<sup>e</sup> LÉGISLATURE, 1<sup>re</sup> SESSION**



# COMITÉ PERMANENT DE LA SANTÉ

## PRÉSIDENT

Bill Casey

## VICE-PRÉSIDENTS

Len Webber

Don Davies

## MEMBRES

Ramez Ayoub

Colin Carrie

Doug Eyolfson

Rachael Harder

John Oliver

Sonia Sidhu

Darshan Sing Kang

## AUTRES DÉPUTÉS QUI ONT PARTICIPÉ

Dean Allison

L'hon. Hedy Fry

Jenny Kwan

Sheila Malcolmson

Ron McKinnon

Randeep Sarai

## GREFFIER DU COMITÉ

David Gagnon

## BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Service d'information et de recherche parlementaires

Karin Phillips

Marlisa Tiedemann



# **LE COMITÉ PERMANENT DE LA SANTÉ**

a l'honneur de présenter son

## **SIXIÈME RAPPORT**

Conformément au mandat que lui confère l'article 108(2) du Règlement, le Comité a étudié la crise des opioïdes au Canada et a convenu de faire rapport de ce qui suit :



# TABLE DES MATIÈRES

---

RAPPORT ET RECOMMANDATIONS SUR LA CRISE DES OPIOÏDES AU CANADA.	1
INTRODUCTION .....	1
RENSEIGNEMENTS D'ORDRE GÉNÉRAUX SUR L'USAGE ABUSIF DES OPIOÏDES D'ORDONNANCE .....	2
APERÇU DE LA CRISE DES OPIOÏDES AU CANADA : TÉMOIGNAGES ENTENDUS .....	3
A. Origines et naissance de la crise des opioïdes au Canada.....	3
B. Interventions des gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux dans la crise de santé publique jusqu'à ce jour .....	6
C. D'autres mesures sont nécessaires pour lutter contre la crise.....	8
1. Réduction des méfaits .....	8
2. Prévention .....	9
Formation des médecins et autres fournisseurs de soins de santé et pratiques d'ordonnance .....	9
Sensibilisation de la population.....	10
3. Traitement .....	11
Traitement des dépendances.....	11
Amélioration de l'accès aux services de santé mentale .....	12
4. Leadership et stratégie à l'échelon national .....	12
OBSERVATIONS ET RECOMMANDATIONS DU COMITÉ.....	13
RECOMMANDATIONS.....	14
LISTE DES RECOMMANDATIONS.....	21
ANNEXE A : LISTE DES TÉMOINS.....	29
ANNEXE B : LISTE DES MÉMOIRES .....	31
PROCÈS-VERBAUX.....	33
RAPPORT COMPLÉMENTAIRE DU NOUVEAU PARTI DÉMOCRATIQUE DU CANADA .....	35



# RAPPORT ET RECOMMANDATIONS SUR LA CRISE DES OPIOÏDES AU CANADA

---

## INTRODUCTION

L'apparition du fentanyl et de ses analogues, un opioïde au moins 100 fois plus puissant que la morphine<sup>1</sup>, a engendré au Canada une crise de santé publique qui nécessite une intervention urgente. À elle seule, la Colombie-Britannique devrait déplorer 800 décès attribuables à une surdose de drogues illicites d'ici la fin de 2016; on s'attend à ce que le fentanyl soit en cause dans la moitié des cas<sup>2</sup>. Selon le Centre canadien de lutte contre les toxicomanies (CCLT), on aurait dénombré au moins 655 décès impliquant du fentanyl au Canada de 2009 à 2014, soit une moyenne d'un décès impliquant du fentanyl tous les trois jours<sup>3</sup>. En raison de la puissance inconnue du fentanyl et des autres opioïdes de synthèse, toutes les personnes qui consomment des drogues illicites sont à risque d'une surdose et de mort, qu'il s'agisse de consommateurs occasionnels ou de consommateurs réguliers ou, encore, de personnes qui essaient ces drogues pour la première fois<sup>4</sup>. Ces tendances ne montrant aucun signe d'essoufflement, la crise continuera de toucher des gens et des familles partout au pays.

Saisi par le caractère mortel de cette crise de santé publique, le Comité permanent de la santé de la Chambre des communes (le « Comité ») a adopté une motion le 22 septembre 2016 visant à « étudier[r] de toute urgence la crise des opioïdes au Canada<sup>5</sup> ». Durant son étude, le Comité a tenu cinq réunions au cours desquelles il a entendu le témoignage de différentes parties prenantes, à savoir des représentants des gouvernements fédéral et provinciaux, des professionnels de la santé, des experts en toxicomanie, des intervenants d'urgence de première ligne, des représentants des communautés des Premières Nations et des particuliers qui ont vécu de près la toxicomanie et la dépendance. Ces témoins ont présenté des moyens précis de lutter contre la crise des opioïdes et ont imploré le Comité de formuler des recommandations qui mèneraient à la prise de mesures concrètes. À travers leurs histoires, le Comité a constaté l'étendue et la profondeur de la souffrance des personnes qui sont les plus directement

---

1 Comité permanent de la santé de la Chambre des communes (HESA), [Témoignages](#), 1<sup>re</sup> session, 42<sup>e</sup> législature, 4 octobre 2016, 0900 (Todd G. Shean, commissaire adjoint, Services spéciaux de la police fédérale, Gendarmerie royale du Canada).

2 HESA, [Témoignages](#), 1<sup>re</sup> session, 42<sup>e</sup> législature, 4 octobre 2016, 0850 (Hillary Geller, sous-ministre adjointe, Direction générale de la santé environnementale et de la sécurité des consommateurs, ministère de la Santé).

3 Centre canadien de lutte contre les toxicomanies (CCLT), « [Bulletin du RCCET : Décès impliquant le fentanyl au Canada, de 2009 à 2014](#) », août 2015.

4 HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016, 0850 (Geller).

5 HESA, [Procès-verbal](#), 1<sup>re</sup> session, 42<sup>e</sup> législature, 22 septembre 2016.

touchées par la crise des opioïdes. Comme l'a expliqué Sean LeBlanc, fondateur et président de la Drug Users Advocacy League (DUAL)<sup>6</sup> :

J'ai moi-même déjà été aux prises avec une dépendance aux opiacés. J'en ai consommé pendant environ 15 ans. Il n'y a absolument rien de plaisant là-dedans. Il est extrêmement difficile de délaissier la consommation de ces drogues. J'ai eu une enfance somme toute normale. Je n'ai jamais pensé que je serais une personne qui s'injecte des opiacés. Malheureusement, j'ai vécu quelques traumatismes durant mon adolescence, et je voulais seulement éliminer la douleur.

Le présent rapport résume les témoignages entendus et esquisse les mesures que pourrait prendre le gouvernement fédéral, en collaboration avec les gouvernements provinciaux et territoriaux et les parties prenantes, pour surmonter la crise des opioïdes au Canada. Si le Comité reconnaît que le présent rapport ne fait qu'effleurer la surface de cet enjeu complexe et multidimensionnel, il reconnaît cependant l'urgence d'agir pour triompher des niveaux sans précédent de surdoses d'opioïdes au pays. Les recommandations formulées ici visent par ailleurs à éclairer les décisions prises dans le cadre du sommet ministériel sur la crise des opioïdes qui se tiendra le 18 novembre 2016<sup>7</sup>.

## **RENSEIGNEMENTS D'ORDRE GÉNÉRAUX SUR L'USAGE ABUSIF DES OPIOÏDES D'ORDONNANCE**

Les opioïdes d'ordonnance sont des médicaments qui servent principalement à soulager la douleur aiguë et la douleur chronique; la codéine, le fentanyl, l'oxycodone, l'hydrocodone et la morphine sont quelques-uns des opioïdes qu'il est possible d'obtenir sur ordonnance<sup>8</sup>. D'autres, comme la méthadone et la buprénorphine-naloxone (Suboxone<sup>MD</sup>), servent à traiter la dépendance aux opioïdes. Les opioïdes d'ordonnance sont inscrits à l'annexe I de la *Loi réglementant certaines drogues et autres substances*. Selon la *Loi*, leur usage est légal sur ordonnance d'un professionnel de la santé autorisé et par la seule personne à laquelle ils sont prescrits<sup>9</sup>. Le chlorhydrate de naloxone (naloxone) est un médicament offert en vente libre utilisé en situation d'urgence qui sert à contrer les effets d'une surdose d'opioïde<sup>10</sup>.

Selon le CCLT, l'« usage abusif » ou la « consommation à des fins autres que médicales » des opioïdes d'ordonnance s'entend de la consommation d'opioïdes d'ordonnance à des fins contraires à celles prévues ou de la consommation d'un opioïde d'ordonnance par une personne à qui le médicament n'a pas été prescrit<sup>11</sup>. À l'instar de tous les troubles liés à l'utilisation d'une substance, l'usage abusif des opioïdes d'ordonnance s'inscrit dans une échelle de gravité qui varie en fonction du nombre de

---

6 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0925 (Sean LeBlanc, fondateur et président, Drug Users Advocacy League).

7 HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016, 0850 (Geller).

8 CCLT, [Opioïdes d'ordonnance](#), juillet 2015.

9 *Ibid.*

10 Towardtheheart.com, « [Take Home Naloxone: Frequently Asked Questions](#) », 30 mars 2015.

11 CCLT, [Opioïdes d'ordonnance](#), juillet 2015.

méfais que l'utilisateur aura éprouvé<sup>12</sup>. À long terme, la consommation régulière de ces médicaments peut entraîner une dépendance<sup>13</sup>, que la Société médicale canadienne sur l'addiction définit comme « une maladie chronique primaire des centres du plaisir, de la motivation, de la mémoire et des circuits connexes du cerveau<sup>14</sup> ».

## APERÇU DE LA CRISE DES OPIOÏDES AU CANADA : TÉMOIGNAGES ENTENDUS

### A. Origines et naissance de la crise des opioïdes au Canada

Des témoins ont expliqué au Comité que les problèmes découlant de l'utilisation abusive des opioïdes d'ordonnance ont fait surface au Canada dans les années 1990 avec l'augmentation des ordonnances d'opioïdes pour traiter la douleur chronique<sup>15</sup>. Plus particulièrement, selon D<sup>r</sup> David Juurlink, chef de la Division de la pharmacologie clinique et de la toxicologie du Centre Sunnybrook des sciences de la santé, l'Oxycontin<sup>MD</sup> – un opioïde d'ordonnance entre une fois et demie et deux fois plus puissant que la morphine – était largement prescrit sous l'influence des sociétés pharmaceutiques qui présentaient le médicament comme étant un analgésique efficace à faible risque de dépendance<sup>16</sup>. Selon D<sup>r</sup> Evan Wood, professeur de médecine à l'Université de la Colombie-Britannique, cette stratégie commerciale a permis d'exploiter les lacunes dans les connaissances et la formation du corps médical quant au traitement médical de la dépendance ce qui, en retour, a donné lieu à des pratiques d'ordonnance non sécuritaires et à la mise à l'écart des traitements contre la dépendance fondés sur des données probantes<sup>17</sup>.

Si, comme des témoins l'ont expliqué, on ne connaît pas la véritable étendue du problème, le Comité a appris néanmoins que les Canadiens sont les deuxièmes consommateurs d'opioïdes d'ordonnance en importance dans le monde : 15 % des Canadiens âgés de 15 ans et plus ont indiqué avoir consommé des opioïdes d'ordonnance au cours de l'année précédente en 2013<sup>18</sup>. Selon D<sup>r</sup> Juurlink, environ 10 % des patients à qui on prescrit des opioïdes pour soulager leur douleur chronique en deviennent dépendants<sup>19</sup>. En outre, la disponibilité accrue des opioïdes d'ordonnance dans les foyers a aussi fait en sorte que les jeunes ont commencé à les utiliser à des fins

---

12 Elizabeth Harney, « [DSM 5 Criteria for Substance Use Disorders: The Symptoms Used for the Diagnosis of Substance Use Disorders](#) » *Addictions*, 20 juin 2013.

13 CCLT, [Opioïdes d'ordonnance](#), juillet 2015.

14 Société médicale canadienne sur l'addiction, [Policy Statements](#), 5 octobre 2011 [TRADUCTION].

15 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0915 (D<sup>r</sup> David Juurlink, chef, Division de la pharmacologie clinique et de la toxicologie, Centre Sunnybrook des sciences de la santé).

16 *Ibid.*

17 HESA, [Témoignages](#), 20 octobre 2016, 0900 (D<sup>r</sup> Evan Wood, professeur de médecine, Université de la Colombie-Britannique, directeur par intérim, Centre d'excellence de la Colombie-Britannique pour la lutte contre le VIH/sida, Centre de la Colombie-Britannique sur la consommation de substance).

18 Gouvernement du Canada, Enquête canadienne sur le tabac, l'alcool et les drogues (ECTAD), « [Sommaire des résultats pour 2013](#) », 3 février 2015.

19 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0915 (Juurlink).

récréatives<sup>20</sup>. En effet, 6 % (16 000) de jeunes âgés de 15 à 19 ans en 2013 et 3 % (ou 55 000) d'élèves de la 7<sup>e</sup> à la 12<sup>e</sup> année en 2014-2015 ont indiqué avoir consommé de façon abusive des analgésiques opioïdes au cours de l'année précédente<sup>21</sup>. Enfin, les opioïdes d'ordonnance licites, de plus en plus accessibles et puissants, sont détournés vers le marché illégal de la drogue et remplacent les drogues conventionnelles parmi les consommateurs réguliers<sup>22</sup>.

Ces tendances ont des conséquences graves. En Ontario, en 2010, un décès sur huit de personnes âgées de 25 à 34 ans était lié à la consommation d'opioïdes<sup>23</sup>. Au Québec, on a constaté une augmentation marquée du nombre de décès liés à la consommation d'opioïdes depuis les années 2000, une augmentation qui s'est chiffrée par un taux de 2,97 décès par 100 000 habitants en 2012<sup>24</sup>.

Par ailleurs, des témoins ont expliqué au Comité que la situation a commencé à prendre des proportions inquiétantes en juillet 2013 avec la présence accrue du fentanyl, un opioïde d'ordonnance 100 fois plus puissant que la morphine, sur le marché des drogues illicites<sup>25</sup>. À ce sujet, Todd G. Shean, commissaire adjoint aux Services spéciaux de la police fédérale de la Gendarmerie royale du Canada (GRC), a expliqué au Comité qu'en raison de la forte demande pour cette drogue, le crime organisé a commencé à importer de la Chine du fentanyl illicite et ses analogues qui sont par la suite transformés au Canada dans des laboratoires clandestins, sous forme de comprimés ou de poudre, et déguisés en d'autres opioïdes, comme l'Oxycontin<sup>MD</sup>, ou utilisés comme substances frelatantes dans d'autres drogues illicites<sup>26</sup>. Il a ajouté que, si le fentanyl est particulièrement inquiétant, l'apparition de nouveaux opioïdes de synthèse encore plus puissants, comme le W-18 et le carfentanil, est encore plus alarmante parce que ces drogues sont considérées comme étant 100 fois plus fortes que le fentanyl et sont connues pour être fatales même à petites doses.

La puissance inconnue du fentanyl illicite et des autres opioïdes de synthèse, conjuguée au fait que les utilisateurs ignorent souvent qu'ils consomment la drogue, a entraîné une montée en flèche du nombre de décès attribuables à la consommation de drogues illicites au Canada. La Colombie-Britannique est devenue « l'épicentre de la crise » en raison de ses ports maritimes et de la proximité relative de la Chine<sup>27</sup>. Selon la coroner en chef de la Colombie-Britannique, le pourcentage de décès attribuables à la

---

20 HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016, 0920 (Rita Notarandrea, première dirigeante, Centre canadien de lutte contre les toxicomanies).

21 Gouvernement du Canada, ECTAD, « [Sommaire des résultats pour 2013](#) », 3 février 2015, et Gouvernement du Canada, Enquête canadienne sur le tabac, l'alcool et les drogues chez les élèves, « [Résumé des résultats pour 2014-2015](#) », 9 septembre 2016.

22 HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016, 0900 (Shean).

23 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0915 (Juurlink).

24 HESA, [Témoignages](#), 18 octobre 2016, 0900 (Réjean Leclerc, président, Syndicat du préhospitalier (FSSS - CSN)).

25 HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016.

26 HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016, 0900 (Shean).

27 HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016, 0850 (Geller).

consommation de drogues illicites contenant du fentanyl est passé de 5 % 2012 à 60 % en 2016, la présence du fentanyl ayant eu pour effet de doubler le taux de décès découlant de la consommation de drogues illicites dans la province<sup>28</sup>. Toujours selon la coroner en chef, on dénombrait 488 décès attribuables à la consommation de drogues illicites dans la province à la fin du mois d'août 2016, soit quelque 61 décès par mois. Si les décès concernent principalement des consommateurs de drogues réguliers de sexe masculin âgés de 19 à 39 ans, les consommateurs occasionnels font aussi partie des victimes. Parallèlement, le fentanyl a fait 162 victimes en 2015 en Ontario et 32 victimes dans le Canada Atlantique<sup>29</sup>. Enfin, le Comité a appris que la crise des opioïdes nuit aussi à la santé mentale des premiers intervenants et d'autres travailleurs communautaires :

Plus précisément, il est néfaste pour la santé mentale d'une personne de voir de si près quotidiennement tant d'impuissance et de souffrance; de travailler extrêmement fort, mais de sentir que ses efforts n'ont pour ainsi dire aucun effet sur un problème qui submerge les rues de sa propre ville<sup>30</sup>.

En outre, des témoins ont indiqué au Comité que les communautés des Premières Nations sont durement frappées par la crise qui sévit. D<sup>re</sup> Susan Christenson Tallow, omnipraticienne et membre de la bande des Bloods de Pieds-Noirs/Kainai, en Alberta, a expliqué dans un mémoire que le nombre grandissant de surdoses et de décès attribuables à la consommation de fentanyl a mené sa communauté à déclarer l'état d'urgence en 2014<sup>31</sup>. Pour sa part, Carol Hopkins, directrice exécutive de la Fondation autochtone nationale de partenariat pour la lutte contre les dépendances de l'Assemblée des Premières Nations (APN), a indiqué au Comité que, selon une étude communautaire sur l'usage abusif des opioïdes, 28 % des membres de la communauté âgés de 20 à 30 ans participaient à un programme de thérapie de substitution aux opioïdes. En comparaison, ce taux est deux fois plus élevé au taux de diabète recensé dans la même communauté<sup>32</sup>.

Des témoins ont expliqué au Comité que la crise des opioïdes au sein des communautés des Premières Nations est le résultat, entre autres, des taux élevés de maladie, de blessure et d'invalidité parmi les membres des Premières Nations qui sont fréquemment traités avec des opioïdes en raison d'un accès déficient à des traitements non opioïdes efficaces pour soulager la douleur physique<sup>33</sup>. L'accès déficient aux services de santé au sein des communautés des Premières Nations, de façon plus générale, est

---

28 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0850 (Lisa Lapointe, coroner en chef, Coroners Service de la Colombie-Britannique).

29 HESA, [Témoignages](#), 18 octobre 2016, 0910 (Chris Coleman, représentant, section 18 de l'Association internationale des pompiers).

30 *Ibid.*

31 D<sup>re</sup> Susan Christenson et D<sup>re</sup> Cheryl Currie, « Note d'information : La crise des opioïdes – Le point de vue des collectivités des Premières nations », mémoire, 25 octobre 2016.

32 HESA, [Témoignages](#), 25 octobre 2016, 0855 (Carol Hopkins, directrice exécutive, Fondation autochtone nationale de partenariat pour la lutte contre les dépendances, Assemblée des Premières Nations).

33 HESA, [Témoignages](#), 25 octobre 2016, et D<sup>re</sup> Susan Christenson et D<sup>re</sup> Cheryl Currie, « Note d'information : La crise des opioïdes – Le point de vue des collectivités des Premières nations », mémoire, 25 octobre 2016.

un autre facteur<sup>34</sup>. Enfin, le Comité a appris que les traumatismes postcoloniaux ainsi que les mauvais traitements et les traumatismes subis durant l'enfance dans le système de pensionnats ont contribué, pour leur part, à l'apparition de l'abus d'alcool et de drogues parmi les membres des Premières Nations<sup>35</sup>.

## **B. Interventions des gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux dans la crise de santé publique jusqu'à ce jour**

Le Comité a appris que, en réponse à la montée en flèche du nombre de surdoses et de décès attribuables à la consommation de drogues en Colombie-Britannique, l'administrateur en chef de la santé publique de la province a déclaré l'état d'urgence public le 14 April 2016 en vertu de la loi provinciale sur la santé publique. C'était la première province à prendre une mesure du genre en réaction à la crise<sup>36</sup>. Les pouvoirs d'urgence prévus dans la loi permettent à la province de colliger des données et des renseignements à jour qui aident à orienter leur intervention<sup>37</sup>. Le Comité a appris que la province a, en outre, créé un groupe de travail mixte consacré aux interventions en cas de surdose qui prend des mesures névralgiques pour lutter contre la crise, notamment<sup>38</sup> :

- élaborer de nouvelles directives en matière de prescription des opioïdes;
- empêcher les surdoses en améliorant l'accès à la naloxone, en augmentant le nombre de sites de consommation supervisés et en pilotant un projet de dépistage qui permet aux consommateurs de vérifier la présence de fentanyl dans leur drogue;
- sensibiliser la population à la question;
- améliorer l'accès aux programmes de thérapie de substitution aux opioïdes en éduquant et en formant les médecins à l'emploi de la Suboxone<sup>MD</sup> dans le cadre du traitement des dépendances.

Le Comité a appris que, à l'échelon fédéral, Santé Canada intervient dans la crise immédiate en rendant la naloxone plus accessible; pour se faire, le Ministère a supprimé la nécessité d'une ordonnance pour l'obtenir, et il a pris un décret d'urgence pour permettre l'accès au médicament sous forme de vaporisateur nasal<sup>39</sup>. En outre, Santé Canada travaille avec des parties prenantes pour clarifier les exigences prévues dans la *Loi réglementant certaines drogues et autres substances* concernant l'ouverture de sites

---

34 HESA, [Témoignages](#), 25 octobre 2016, 0915 (Le chef Isadore Day, chef régional de l'Ontario, Assemblée des Premières Nations).

35 HESA, [Témoignages](#), 25 octobre 2016, et D<sup>re</sup> Susan Christenson et D<sup>re</sup> Cheryl Currie, « Note d'information : La crise des opioïdes – Le point de vue des collectivités des Premières nations », mémoire, 25 octobre 2016.

36 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0900 (D<sup>re</sup> Bonnie Henry, administratrice adjointe de la santé provinciale, Colombie-Britannique, Bureau du médecin-hygiéniste provincial).

37 *Ibid.*

38 *Ibid.*

39 HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016, 0850 (Geller).

de consommation supervisée afin d'éliminer les obstacles superflus. D'autre part, le Ministère s'affaire à améliorer l'accès à la thérapie de substitution aux opioïdes en accélérant l'approbation des médicaments par l'intermédiaire de son Programme d'accès spécial. Enfin, il entend proposer des modifications réglementaires en vue de contrôler les six produits chimiques utilisés dans la production du fentanyl illicite ainsi que les presses à comprimés.

En outre, le Comité a appris que, afin de s'attaquer aux causes systémiques de la crise des opioïdes, la ministre de la Santé a élaboré un plan d'action en cinq points qui consiste à<sup>40</sup> :

- mieux informer les Canadiens sur les risques liés aux opioïdes;
- soutenir l'amélioration des pratiques d'ordonnance;
- réduire la facilité d'accès aux opioïdes inutiles;
- soutenir l'amélioration des traitements proposés aux patients;
- améliorer l'ensemble des données probantes.

Du point de vue de l'application de la loi, le Comité a appris que la GRC intervient dans la crise en colligeant des renseignements et des données afin de saisir la pleine étendue du problème, d'améliorer l'accès à la naloxone et de sensibiliser ses membres et la population aux méfaits du fentanyl<sup>41</sup>. Dans ce contexte, d'autres témoins ont souligné qu'il est important que les services de police voient la crise des opioïdes comme un problème de santé et non comme un problème de justice pénale. Plus particulièrement, Lisa Lapointe, coroner en chef des Coroners Service de la Colombie-Britannique, a indiqué que la GRC devrait envisager d'adopter une politique consistant à ne pas répondre aux appels au service 911 liés aux cas de surdose afin que les personnes puissent appeler une ambulance et se faire traiter à l'hôpital<sup>42</sup>.

En outre, le Comité a appris que la GRC collabore avec les organismes d'application de la loi de la Chine pour lutter contre les réseaux internationaux de trafic de drogues et obtenir des appuis quant au contrôle réglementaire des analogues du fentanyl en Chine afin d'empêcher leur entrée au Canada. En ce qui concerne les efforts du gouvernement fédéral en matière de répression à la frontière, le Comité a appris que l'Agence des services frontaliers du Canada emploie des technologies novatrices et des chiens pour détecter le fentanyl aux frontières et dans les ports maritimes; ces efforts ont conduit à 115 saisies depuis 2010<sup>43</sup>.

---

40 Santé Canada, [Mesures de Santé Canada pour lutter contre le mauvais usage des opioïdes](#), 6 juillet 2016.

41 HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016, 0900 (Shean).

42 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0915 (Lapointe).

43 HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016, 0915 (Caroline Xavier, vice-présidente, Direction générale des opérations, Agence des services frontaliers du Canada).

Toutefois, Caroline Xavier, vice-présidente de la Direction générale des opérations à l'ASFC, a expliqué au Comité que cette dernière a de la difficulté à détecter et à intercepter le fentanyl envoyé par la poste<sup>44</sup> :

La poudre de fentanyl et les substances équivalentes entrent le plus souvent clandestinement au Canada, principalement en provenance de la Chine par la filière de la poste [...] En raison du volume croissant de colis traités dans les filières de la poste et de la messagerie, il peut être difficile pour l'ASFC de repérer et d'intercepter tous les colis préoccupants. Ces derniers sont souvent faussement déclarés ou intentionnellement mal étiquetés.

La GRC a précisé que ces cargaisons sont « déguisées ou étiquetées sous plusieurs formes, telles que de l'encre à imprimante, des jouets ou encore des DVD45 ». Une fois le fentanyl pur entré au Canada, il est manufacturé en un produit fini, qui peut prendre la forme de comprimés ou de poudre, pour ensuite être distribué dans tout le Canada et, dans une moindre mesure, aux États-Unis. Pour remédier au problème, Caroline Xavier a indiqué que l'Agence examine actuellement le paragraphe 99(2) de la Loi sur les douanes afin d'établir s'il y aurait lieu, dans le contexte de la lutte contre la crise, de supprimer les restrictions qui empêchent l'Agence d'ouvrir les colis de moins de 30 grammes<sup>46</sup>.

### **C. D'autres mesures sont nécessaires pour lutter contre la crise**

Des témoins ont expliqué au Comité que, en dépit des mesures qui ont été prises jusqu'à ce jour pour lutter contre la crise des opioïdes, il reste beaucoup à faire pour donner à la lutte sa pleine ampleur. Selon eux, la réduction des méfaits, la prévention, l'accès aux traitements des dépendances et aux services de santé mentale ainsi que le leadership national – particulièrement sur le plan du contrôle et de la surveillance et de la coordination d'une intervention globale – sont des secteurs où des mesures supplémentaires doivent être prises. On trouvera ci-après un résumé des témoignages à ce sujet.

#### **1. Réduction des méfaits**

D<sup>re</sup> Bonnie Henry, administratrice adjointe de la santé provinciale de la Colombie-Britannique, a fait observer que la réduction des méfaits est l'« un des piliers importants » de la réponse aux surdoses d'opioïdes<sup>47</sup>. D<sup>r</sup> Jeff Blackmer, vice-président du Professionnalisme médical à l'Association médicale canadienne (AMC), a expliqué pour sa part que l'AMC « recommande fermement » le rétablissement de la réduction des méfaits à titre de pilier central de la Stratégie nationale antidrogue<sup>48</sup>.

---

44 *Ibid.*

45 HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016, 0900 (Shean).

46 *Ibid.*

47 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 1020 (Henry).

48 HESA, [Témoignages](#), 18 octobre 2016, 0845 (D<sup>r</sup> Jeff Blackmer, vice-président, Professionnalisme médical, Association médicale canadienne).

L'accessibilité accrue à la naloxone fait partie des mesures de réduction des méfaits. À ce propos, le Comité a appris que tous les premiers intervenants du Canada ne sont pas formés à l'emploi de la naloxone<sup>49</sup>. Si l'accès à cette dernière s'est grandement amélioré, Sean Leblanc, de la Drug Users Advocacy League, recommandait pour sa part que l'on augmente la dose de naloxone incluse dans les trousseaux qui sont distribués afin de mieux contrer les surdoses<sup>50</sup>. Guy-Pierre Lévesque, de Méta-d'âme, a souligné quant à lui l'importance de brèves séances de formation données par les pairs sur l'utilisation de la naloxone<sup>51</sup>. D' David Juurlink estimait quant à lui que la naloxone devrait être accessible gratuitement dans un vaste éventail d'endroits<sup>52</sup>.

Dans certaines communautés des Premières Nations, l'accès à la naloxone constitue un défi. D<sup>re</sup> Claudette Chase, une omnipraticienne qui travaille au sein de l'Autorité sanitaire de la Première Nation Sioux Lookout, a proposé que le personnel infirmier intègre la naloxone dans les trousseaux d'injection stérile qu'il remet aux personnes vivant dans les réserves<sup>53</sup>.

Les sites de consommation supervisée, comme Insite, sont une autre mesure de réduction des méfaits reposant sur des données probantes. Selon un certain nombre de témoins, les modifications à la *Loi réglementant certaines drogues et autres substances* présentées en 2015 dans le cadre du projet de loi C-2, Loi modifiant la Loi réglementant certaines drogues et autres substances (Loi sur le respect des collectivités), constituent un obstacle à l'établissement d'autres sites de consommation supervisée au pays, et elles devraient être abrogées ou considérablement modifiées<sup>54</sup>.

## 2. Prévention

### Formation des médecins et autres fournisseurs de soins de santé et pratiques d'ordonnance

Des témoins ont suggéré que la prescription excessive d'opioïdes par le corps médical a fortement contribué à la crise qui sévit au Canada, notamment sur le plan de l'augmentation du nombre de dépendances et du risque accru de surdoses<sup>55</sup>. Des témoins ont insisté sur le besoin de sensibiliser les médecins aux pratiques d'ordonnance des opioïdes appropriées afin de remédier à la situation<sup>56</sup> et sur

---

49 HESA, [Témoignages](#), 18 octobre 2016, 0905 (Leclerc).

50 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0930 (LeBlanc).

51 HESA, [Témoignages](#), 20 octobre 2016, 0850 (Guy-Pierre Lévesque, directeur et fondateur, Méta d'Âme).

52 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0925 (Juurlink).

53 HESA, [Témoignages](#), 25 octobre 2016, 0945 (D<sup>re</sup> Claudette Chase, Autorité sanitaire de la Première Nation Sioux Lookout).

54 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0925 (Leblanc); 6 octobre 2016, 0955 (Henry); 18 octobre 2016, 0845 (Blackmer).

55 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 1015 (Juurlink).

56 HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016, 0925 (Notarandrea); [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0925 (Juurlink); HESA, [Témoignages](#), 18 octobre 2016, 0850 (Blackmer).

l'importance de suivre les nouvelles directives en matière de prescription qui entreront en vigueur en 2017<sup>57</sup>.

Les témoins ont également parlé de la formation inadéquate des médecins et autres fournisseurs de soins de santé pour ce qui est de déceler les troubles liés à l'utilisation d'une substance et de l'intervention. À ce propos, D<sup>r</sup> Evan Wood a fait observer qu'« [i] nous faut donc une stratégie axée sur les soins primaires pour former les médecins<sup>58</sup> » et que le Collège des médecins de famille pourrait mettre en œuvre une telle stratégie.

Il a également été question des programmes de surveillance des ordonnances, qui sont un outil efficace de détection des pratiques d'ordonnance problématiques et d'un usage abusif possible des médicaments d'ordonnance dans la population<sup>59</sup>. Seules deux administrations au Canada surveillent en temps réel les ordonnances<sup>60</sup>. Alistair Bursey, président de l'Association des pharmaciens du Canada, a fait valoir qu'il serait souhaitable de délaissier les programmes de surveillance des médicaments d'ordonnance au profit d'un système intégré d'information sur les drogues<sup>61</sup>.

### **Sensibilisation de la population**

Afin de satisfaire l'objectif double de prévenir l'usage abusif de substances et de traiter les incidents de surdose, de nombreux témoins ont recommandé que la population soit davantage sensibilisée à ces questions<sup>62</sup>. D<sup>re</sup> Bonnie Henry, administratrice adjointe de la santé provinciale de la Colombie-Britannique, a d'ailleurs déclaré à ce propos : « Je crois que nous devons parler aux gens, avec beaucoup de franchise et de transparence, au sujet des drogues, de leurs usages, de leurs avantages et de leurs dangers afin qu'ils puissent prendre des décisions éclairées. Quand nous nous y prenons bien, nous avons constaté que cela fonctionne<sup>63</sup> ». Elle a ajouté que les efforts de sensibilisation doivent viser différents groupes, à savoir les consommateurs de drogues occasionnels et réguliers, les personnes à qui on prescrit des opioïdes pour des raisons valables, ainsi que les jeunes et les membres de leur famille et leurs amis. Le Comité a également appris que l'éducation doit non seulement porter sur les risques et les méfaits découlant de la consommation d'opioïdes, mais aussi sur l'éducation des patients relativement à la prise en charge de la douleur<sup>64</sup>. À cette fin, l'Association médicale canadienne a recommandé

---

57 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 1015 (Juurlink).

58 HESA, [Témoignages](#), 20 octobre 2016, 0925 (Wood).

59 HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016, 0925 (Notarandrea); HESA, [Témoignages](#), 18 octobre 2016, 0850 (Blackmer); HESA, [Témoignages](#), 18 octobre 2016.

60 HESA, [Témoignages](#), 18 octobre 2016, 0850 (Blackmer).

61 HESA, [Témoignages](#), 18 octobre 2016, 0855 (Alistair Bursey, président, Association des pharmaciens du Canada).

62 HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016, 0930 (Notarandrea); [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 940 (Leblanc).

63 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 1030 (Henry).

64 HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016, 0925 (Notarandrea).

que le fédéral prévoit de nouveaux fonds pour les ressources d'éducation et de formation des prescripteurs, des patients et de la population en général<sup>65</sup>.

### 3. Traitement

#### Traitement des dépendances

Des témoins ont déploré la pénurie importante de programmes de traitement des dépendances publics, accessibles et opportuns au Canada<sup>66</sup>. À ce propos, selon la coroner en chef du Coroners Service de la Colombie-Britannique, « quand on est atteint d'une maladie mortelle ou potentiellement mortelle, comme le cancer, on s'attend à être traité, à avoir accès à des traitements. Quand une personne devient dépendante à des drogues, elle devrait avoir accès à des traitements<sup>67</sup> ». Dans le même ordre d'idées, D<sup>r</sup> Mark Ujjainwalla, directeur médical à Recovery Ottawa, a déclaré que « Le véritable problème, c'est l'incapacité du système de soins de santé actuel de traiter les dépendances. La dépendance est une maladie biopsychosociale qui touche 10 % des membres de la société, probablement davantage si vous comptez les familles, et c'est le problème médical qui reçoit le moins de financement dans notre société<sup>68</sup>. » D<sup>r</sup> Evan Wood, pour sa part, a suggéré qu'il serait possible d'accroître l'accès à ces services en accordant des fonds ciblés distincts du financement des services de santé mentale<sup>69</sup>.

Sean LeBlanc, de la Drug Users Advocacy League, a fait observer que les gens doivent pouvoir accéder à des programmes de traitement autres que ceux de désintoxication<sup>70</sup>, et D<sup>re</sup> Bonnie Henry a expliqué que les programmes de désintoxication ne fonctionnent pas pour les utilisateurs d'opioïdes étant donné que la dépendance physiologique qui découle de la dépendance aux opioïdes nécessite une thérapie de substitution aux opioïdes, comme la Suboxone<sup>MD</sup>, du moins dans un premier temps<sup>71</sup>. On a également souligné la nécessité de donner accès à la thérapie de substitution aux opioïdes dans les communautés des Premières Nations en élargissant le champ d'exercice du personnel infirmier qui travaille dans ces communautés. Carol Hopkins, directrice exécutive de la Fondation autochtone nationale de partenariat pour la lutte contre les dépendances, a expliqué qu'elle « encouragerait le recours » à la Suboxone<sup>MD</sup> « comme traitement de premier recours pour les populations autochtones aux prises avec un problème de dépendance aux opiacés, car cela nous permet de veiller à ce que les gens restent dans leur collectivité et d'adopter une approche d'équipe<sup>72</sup> ». D<sup>r</sup> Nady

---

65 HESA, [Témoignages](#), 18 octobre 2016, 0850 (Blackmer).

66 Voir par exemple HESA, [Témoignages](#), 4 octobre 2016, 0925 (Notarandrea); HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0925 (Henry); HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0925 (Juurlink); HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0925 (Leblanc).

67 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0955 (Lapointe).

68 HESA, [Témoignages](#), 20 octobre 2016, 0910 (D<sup>r</sup> Mark Ujjainwalla, directeur médical, Recovery Ottawa).

69 HESA, [Témoignages](#), 20 octobre 2016, 0925 (Wood).

70 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0925 (Leblanc).

71 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 0950 (Lapointe).

72 HESA, [Témoignages](#), 25 octobre 2016, 0920 (Hopkins).

el-Guebaly, professeur au Département de psychiatrie de l'Université de Calgary, a pour sa part recommandé que Santé Canada donne accès à d'autres thérapies de substitution aux opioïdes qui ne sont pas offertes au Canada, comme le Vivitrol<sup>MD</sup>, pour lesquelles il existe de nouvelles méthodes d'administration (par exemple par injection mensuelle) qui favorisent l'adhésion au traitement<sup>73</sup>.

## Amélioration de l'accès aux services de santé mentale

En ce qui concerne les communautés des Premières Nations, chef Isadore Day, le chef régional de l'Ontario auprès de l'Assemblée des Premières Nations, a déclaré que « la création d'un cadre de promotion de la santé axé sur la culture et centré sur la collectivité est essentielle pour mettre au point des solutions de rechange efficaces au système de traitement actuel<sup>74</sup> » et qu'il est primordial d'accorder aux communautés un financement stable et fondé sur les besoins afin de permettre la mise en œuvre du Cadre du continuum du mieux-être mental des Premières Nations pour, ainsi, réduire l'usage abusif de substances au sein des communautés des Premières Nations<sup>75</sup>. Comme l'a indiqué Carol Hopkins, « [n]ous avons du financement réservé, heureusement, pour nous attaquer aux problèmes liés au diabète dans nos collectivités, mais nous n'avons pas le même type de ressources lorsque vient le temps de réagir à la crise des opiacés<sup>76</sup> ».

Enfin, le Comité a appris que, de façon plus générale, l'amélioration de l'accès aux services de santé mentale aiderait aussi les consommateurs de drogues. D<sup>re</sup> Bonnie Henry a ajouté qu'il était également nécessaire que les délinquants du système correctionnel fédéral aient un meilleur accès aux services de santé mentale et aux programmes de traitement de la dépendance<sup>77</sup>. En outre, il est essentiel que les intervenants de première ligne aient accès à de tels services pour assurer leur bien-être et leur permettre de continuer à aider les autres<sup>78</sup>.

## 4. Leadership et stratégie à l'échelon national

On a souligné le besoin de coordination et de leadership à l'échelon national en matière de collecte de données. Comme l'a expliqué D<sup>r</sup> David Juurlink, « [o]n ne peut pas régler un problème si on ne prend même pas la peine de le mesurer<sup>79</sup> ». L'appel au leadership dépassait toutefois le cadre de la collecte de données et visait également l'élaboration d'une stratégie nationale multidimensionnelle<sup>80</sup> qui, notamment, orienterait

---

73 HESA, [Témoignages](#), 25 octobre 2016, 0910 (D<sup>r</sup> Nady el-Guebaly, professeur, Département de psychiatrie, Université de Calgary).

74 HESA, [Témoignages](#), 25 octobre 2016, 0850 (Day).

75 *Ibid.*

76 HESA, [Témoignages](#), 25 octobre 2016, 0855 (Hopkins).

77 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 1015 (Henry).

78 HESA, [Témoignages](#), 18 octobre 2016, 0940 (Lee Lax, représentant, section 18 de l'Association internationale des pompiers et section 18 du Syndicat des pompiers de Vancouver).

79 HESA, [Témoignages](#), 6 octobre 2016, 1035 (Juurlink).

80 HESA, [Témoignages](#), 18 octobre 2016, 1010 (Blackmer).

clairement les provinces et les territoires relativement aux protocoles à adopter en présence de ce que de nombreux témoins ont qualifié d'« urgence de santé publique de portée nationale ».

## **OBSERVATIONS ET RECOMMANDATIONS DU COMITÉ**

Au cours des réunions du Comité sur la crise des opioïdes au Canada, les témoins ont insisté sur la nécessité, d'une part, de voir la consommation abusive de substances comme un problème de santé et non comme un problème de justice pénale et, d'autre part, de réitérer l'importance de la réduction des méfaits en tant que facette d'une approche à plusieurs volets pour lutter contre la crise des opioïdes et la consommation abusive de substances en général. Dans le contexte de la santé et des soins de santé, on a souligné le besoin d'améliorer la formation des médecins relativement aux pratiques d'ordonnance d'opioïdes afin d'en prévenir la dépendance de même que la formation des fournisseurs de soins de santé pour aider ces derniers à mieux reconnaître, soutenir et traiter les personnes aux prises avec des problèmes de consommation abusive de substances. On a également souligné la nécessité de renseigner la population sur l'usage abusif des opioïdes et d'autres substances.

Des témoins ont également souligné l'importance d'améliorer l'accès des personnes qui consomment des drogues de manière abusive aux traitements fondés sur des données probantes et, de façon plus générale, aux services de santé mentale et de prise en charge de la douleur. Par ailleurs, le Comité a appris qu'il est essentiel d'accorder aux communautés des Premières Nations un financement stable et fondé sur les besoins afin de permettre la mise en œuvre du Cadre du continuum du mieux-être mental des Premières Nations pour, ainsi, réduire la consommation abusive de substances au sein de ces communautés.

Un certain nombre de témoins ont parlé des difficultés à lutter contre la crise des opioïdes sans avoir accès à des données nationales. À ce chapitre, un leadership et une stratégie de portée nationale pourraient donner un cadre qui permettrait la collecte et l'analyse des données dans l'ensemble du Canada. Ils pourraient également faciliter l'élaboration d'un système national de contrôle des ordonnances.

Enfin, les témoignages des représentants des organismes d'application de la loi fédéraux indiquent qu'il est nécessaire d'accentuer les efforts pour prévenir l'entrée au pays d'opioïdes de synthèse et d'autres drogues illicites, au moyen d'un engagement renforcé de la Chine et d'autres partenaires internationaux. Les autorités frontalières ont également indiqué qu'il serait nécessaire de prendre des mesures plus musclées pour améliorer la détection et la saisie des opioïdes de synthèse illicites envoyés par la poste.

En réponse aux problèmes soulevés et aux solutions proposées par les témoins, et reconnaissant l'importance d'un effort concerté de la part des différents ordres de gouvernement et des parties prenantes pour surmonter cette crise de santé publique, le Comité formule les recommandations suivantes :

## **RECOMMANDATIONS**

### **Généralités**

#### **Recommandation 1**

**Que le gouvernement du Canada déclare la crise des surdoses d'opioïdes comme étant une urgence de santé publique de portée nationale.**

#### **Recommandation 2**

**Que le gouvernement du Canada crée un groupe de travail multisectoriel sur la crise des opioïdes.**

#### **Recommandation 3**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec ses homologues des provinces et des territoires afin de mettre sur pied immédiatement un système national de surveillance des surdoses de drogue permanent et entièrement coordonné.**

### **Réduction des méfaits**

#### **Recommandation 4**

**Que le gouvernement du Canada rétablisse la « réduction des méfaits » à titre de pilier central de la Stratégie nationale antidrogue, et qu'il définisse la notion de « réduction des méfaits ».**

#### **Recommandation 5**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires pour mettre sur pied un réseau de services de réduction des méfaits.**

#### **Recommandation 6**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires, de même qu'avec les organismes de réglementation des premiers intervenants, afin que les premiers intervenants et les consommateurs de drogues, notamment, aient accès à la naloxone et à la formation appropriée sur son mode d'emploi.**

#### **Recommandation 7**

**Que la Direction générale de la santé des Premières nations et des Inuits de Santé Canada veille à ce que les communautés vivant dans les réserves reçoivent des quantités suffisantes de naloxone ainsi que la formation appropriée sur son mode d'emploi. La naloxone devrait faire partie des trousse d'injection sécuritaire que distribue le personnel infirmier de Santé Canada dans les réserves des communautés des Premières Nations, des Inuits et des Métis.**

#### **Recommandation 8**

**Que le gouvernement du Canada abroge ou modifie en profondeur la *Loi réglementant certaines drogues et autres substances* là où elle nuit à l'établissement de sites de consommation supervisée et que, dans l'intervalle, il travaille avec les communautés et les organismes en vue de surmonter les obstacles administratifs liés à l'obtention d'exemptions en vertu de la *Loi réglementant certaines drogues et autres substances* relativement aux sites de consommation supervisée.**

#### **Recommandation 9**

**Que le gouvernement du Canada accorde des exemptions en vertu de la *Loi réglementant certaines drogues et autres substances* aux fins de la détection de drogues dans les sites de consommation supervisée.**

#### **Prévention (ordonnances)**

#### **Recommandation 10**

**Que tous les ordres de médecins du Canada collaborent avec leurs membres respectifs en vue de mettre au point des outils de formation pour aider ces derniers à reconnaître la dépendance (notamment en évaluant les antécédents d'un patient relativement à sa consommation de médicaments d'ordonnance), à faire les recommandations appropriées vers des programmes de traitement fondés sur des données probantes et à traiter avec respect et sollicitude les personnes aux prises avec des problèmes de consommation abusive de substances.**

#### **Recommandation 11**

**Que les organismes de réglementation appropriés mettent sur pied un système d'examen des pratiques d'ordonnance des médecins et des pharmaciens.**

#### **Recommandation 12**

**Que la mise en œuvre des nouvelles directives en matière d'ordonnance des opioïdes soit devancée, et que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires pour inciter les organismes provinciaux de réglementation professionnelle à rendre leur adoption obligatoire.**

#### **Recommandation 13**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires en vue de favoriser une approche plus vaste de réduction des ordonnances d'opioïdes et l'intégration de solutions de rechange pour la prise en charge de la douleur.**

#### **Recommandation 14**

**Que Santé Canada examine et revoie, au besoin, ses indications thérapeutiques approuvées relativement aux opioïdes afin de tenir compte des données évaluées par les pairs.**

#### **Recommandation 15**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires en vue de mettre sur pied un système national exhaustif de surveillance électronique en temps réel des ordonnances.**

#### **Prévention (éducation)**

#### **Recommandation 16**

**Que le gouvernement du Canada, par l'entremise de Santé Canada ou de l'Agence de la santé publique du Canada, travaille avec les provinces et les territoires en vue d'élaborer des outils visant à sensibiliser la population aux risques associés à la consommation des opioïdes et à la façon de réagir dans les cas de surdose. Les outils de sensibilisation de la population devraient comprendre du matériel destiné aux jeunes.**

#### **Traitement**

#### **Recommandation 17**

**Que le gouvernement du Canada accorde un financement d'envergure aux fins de l'élargissement des programmes de traitement des dépendances.**

#### **Recommandation 18**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires en vue d'augmenter substantiellement l'offre de programmes communautaires de traitement de la consommation abusive de substances financés par l'État.**

#### **Recommandation 19**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires en vue de renforcer les programmes de traitement axés sur la désintoxication existants et d'en créer de nouveaux.**

#### **Recommandation 20**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires et leur ordre des médecins respectif en vue d'élaborer des directives efficaces de pratique clinique relativement au traitement des dépendances.**

#### **Recommandation 21**

**Que le gouvernement du Canada améliore l'accès aux médicaments employés pour traiter la dépendance aux opioïdes, comme la Suboxone<sup>MD</sup> et d'autres médicaments efficaces qui, eux, ne sont pas offerts actuellement au Canada, en particulier pour les personnes qui présentent un risque élevé de complication et de décès.**

#### **Communautés des Premières Nations**

#### **Recommandation 22**

**Que la Direction générale de la santé des Premières Nations et des Inuits de Santé Canada consulte les communautés des Premières Nations et des Inuits de façon à ce que ces dernières aient accès, dans les réserves, à des soins et à de l'aide pour traiter les problèmes de dépendance qui sont adaptés à leur culture, et**

#### **Recommandation 23**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires de façon à ce que les Autochtones vivant à l'extérieur des réserves aient accès à des soins et à de l'aide pour traiter les problèmes de dépendance qui sont adaptés à leur culture.**

#### **Recommandation 24**

**Que le gouvernement du Canada veille à ce que le travail réalisé avec les communautés autochtones en vue de surmonter la crise des opioïdes soit réalisé dans l'esprit des recommandations de la Commission de vérité et de réconciliation du Canada et dans le contexte des efforts pour améliorer les déterminants sociaux de la santé tels que le logement adéquat, l'éducation et l'accès aux services de santé, ces derniers comprenant les services de santé mentale.**

#### **Recommandation 25**

**Que le gouvernement du Canada augmente le financement des communautés des Premières Nations afin de permettre la conclusion de contrats pluriannuels de prestation de services de santé et de services sociaux et la prise des mesures appropriées en matière de reddition de comptes et de transparence.**

#### **Recommandation 26**

**Que le gouvernement du Canada s'engage à verser aux Premières Nations un financement stable fondé sur les besoins afin qu'elles puissent mettre en œuvre le Cadre du continuum du mieux-être mental des Premières Nations.**

#### **Recommandation 27**

**Que Santé Canada élimine ses restrictions de temps actuelles concernant le champ de pratique du personnel infirmier relativement au traitement des dépendances dans les réserves.**

#### **Recommandation 28**

**Que le gouvernement du Canada fournisse aux Autochtones du Canada un continuum complet de services adéquatement financés qui comprend un financement à long terme destiné aux programmes communautaires de traitement de la consommation abusive des médicaments d'ordonnance, comme la thérapie de substitution aux opioïdes avec la Suboxone<sup>MD</sup>, en concomitance avec un traitement sur le territoire et d'autres thérapies culturelles.**

#### **Services de santé mentale**

#### **Recommandation 29**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires afin que les consommateurs de drogues actifs aient accès aux traitements qui les aideront à surmonter les problèmes de santé mentale sous-jacents susceptibles de contribuer à la toxicomanie ou de l'exacerber.**

### **Recommandation 30**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires en vue d'élaborer une stratégie nationale pour offrir une meilleure formation et de meilleurs services de santé mentale aux travailleurs de première ligne et aux premiers intervenants.**

### **Données, leadership national**

### **Recommandation 31**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires en vue de compiler les renseignements relatifs aux surdoses mortelles ou non mortelles découlant de la consommation d'opioïdes, et que l'Agence de la santé publique du Canada fasse état de ces renseignements en temps voulu.**

### **Recommandation 32**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires afin de mettre sur pied des services de soutien provinciaux, territoriaux et municipaux qui permettront de contrôler et de surveiller l'évolution de la consommation des drogues en vue de simplifier les stratégies de traitement à l'échelle nationale.**

### **Application de la loi et sécurité frontalière**

### **Recommandation 33**

**Que le gouvernement du Canada prenne des mesures pour accorder à l'Agence des services frontaliers du Canada l'autorité et le privilège légitime de fouiller et, ou, de tester les colis suspects de moins de 30 grammes.**

### **Recommandation 34**

**Que le gouvernement du Canada élabore une stratégie fédérale d'application de la loi et de mesures d'interdiction concernant l'importation d'opioïdes illicites.**

### **Recommandation 35**

**Que le gouvernement du Canada adopte des mesures pour réglementer les presses à comprimés commerciales afin de limiter leur possession aux pharmaciens et aux autres titulaires des permis appropriés.**

### **Recommandation 36**

**Que des sanctions criminelles plus sévères liées à la possession d'un appareil de production soient établies.**

### **Recommandation 37**

**Que le gouvernement du Canada fournisse plus de ressources destinées à la vérification de la présence de drogues dans les colis et d'autres envois.**

### **Recommandation 38**

**Que le Comité permanent de la sécurité publique et nationale entreprenne une étude sur la source première des opioïdes illicites au Canada afin de déterminer les risques pour la santé publique et d'évaluer les méthodes et les relations actuelles afin d'établir si le Canada peut parvenir à mieux freiner l'entrée des opioïdes illicites au Canada.**

# LISTE DES RECOMMANDATIONS

---

## Généralités

### Recommandation 1

Que le gouvernement du Canada déclare la crise des surdoses d'opioïdes comme étant une urgence de santé publique de portée nationale..... 14

### Recommandation 2

Que le gouvernement du Canada créé un groupe de travail multisectoriel sur la crise des opioïdes. .... 14

### Recommandation 3

Que le gouvernement du Canada travaille avec ses homologues des provinces et des territoires afin de mettre sur pied immédiatement un système national de surveillance des surdoses de drogue permanent et entièrement coordonné..... 14

## Réduction des méfaits

### Recommandation 4

Que le gouvernement du Canada rétablisse la « réduction des méfaits » à titre de pilier central de la Stratégie nationale antidrogue, et qu'il définisse la notion de « réduction des méfaits »..... 14

### Recommandation 5

Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires pour mettre sur pied un réseau de services de réduction des méfaits..... 14

### Recommandation 6

Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires, de même qu'avec les organismes de réglementation des premiers intervenants, afin que les premiers intervenants et les consommateurs de drogues, notamment, aient accès à la naloxone et à la formation appropriée sur son mode d'emploi. .... 14

**Recommandation 7**

**Que la Direction générale de la santé des Premières nations et des Inuits de Santé Canada veille à ce que les communautés vivant dans les réserves reçoivent des quantités suffisantes de naloxone ainsi que la formation appropriée sur son mode d'emploi. La naloxone devrait faire partie des trousse d'injection sécuritaire que distribue le personnel infirmier de Santé Canada dans les réserves des communautés des Premières Nations, des Inuits et des Métis..... 15**

**Recommandation 8**

**Que le gouvernement du Canada abroge ou modifie en profondeur la *Loi réglementant certaines drogues et autres substances* là où elle nuit à l'établissement de sites de consommation supervisée et que, dans l'intervalle, il travaille avec les communautés et les organismes en vue de surmonter les obstacles administratifs liés à l'obtention d'exemptions en vertu de la *Loi réglementant certaines drogues et autres substances* relativement aux sites de consommation supervisée..... 15**

**Recommandation 9**

**Que le gouvernement du Canada accorde des exemptions en vertu de la *Loi réglementant certaines drogues et autres substances* aux fins de la détection de drogues dans les sites de consommation supervisée..... 15**

**Prévention (ordonnances)**

**Recommandation 10**

**Que tous les ordres de médecins du Canada collaborent avec leurs membres respectifs en vue de mettre au point des outils de formation pour aider ces derniers à reconnaître la dépendance (notamment en évaluant les antécédents d'un patient relativement à sa consommation de médicaments d'ordonnance), à faire les recommandations appropriées vers des programmes de traitement fondés sur des données probantes et à traiter avec respect et sollicitude les personnes aux prises avec des problèmes de consommation abusive de substances..... 15**

**Recommandation 11**

**Que les organismes de réglementation appropriés mettent sur pied un système d'examen des pratiques d'ordonnance des médecins et des pharmaciens. .... 15**

**Recommandation 12**

**Que la mise en œuvre des nouvelles directives en matière d'ordonnance des opioïdes soit devancée, et que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires pour inciter les organismes provinciaux de réglementation professionnelle à rendre leur adoption obligatoire. .... 16**

**Recommandation 13**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires en vue de favoriser une approche plus vaste de réduction des ordonnances d'opioïdes et l'intégration de solutions de rechange pour la prise en charge de la douleur..... 16**

**Recommandation 14**

**Que Santé Canada examine et revoie, au besoin, ses indications thérapeutiques approuvées relativement aux opioïdes afin de tenir compte des données évaluées par les pairs..... 16**

**Recommandation 15**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires en vue de mettre sur pied un système national exhaustif de surveillance électronique en temps réel des ordonnances..... 16**

**Prévention (éducation)**

**Recommandation 16**

**Que le gouvernement du Canada, par l'entremise de Santé Canada ou de l'Agence de la santé publique du Canada, travaille avec les provinces et les territoires en vue d'élaborer des outils visant à sensibiliser la population aux risques associés à la consommation des opioïdes et à la façon de réagir dans les cas de surdose. Les outils de sensibilisation de la population devraient comprendre du matériel destiné aux jeunes..... 16**

**Traitement**

**Recommandation 17**

**Que le gouvernement du Canada accorde un financement d'envergure aux fins de l'élargissement des programmes de traitement des dépendances. .... 16**

**Recommandation 18**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires en vue d'augmenter substantiellement l'offre de programmes communautaires de traitement de la consommation abusive de substances financés par l'État..... 17**

**Recommandation 19**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires en vue de renforcer les programmes de traitement axés sur la désintoxication existants et d'en créer de nouveaux. .... 17**

**Recommandation 20**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires et leur ordre des médecins respectif en vue d'élaborer des directives efficaces de pratique clinique relativement au traitement des dépendances. .... 17**

**Recommandation 21**

**Que le gouvernement du Canada améliore l'accès aux médicaments employés pour traiter la dépendance aux opioïdes, comme la Suboxone<sup>MD</sup> et d'autres médicaments efficaces qui, eux, ne sont pas offerts actuellement au Canada, en particulier pour les personnes qui présentent un risque élevé de complication et de décès. .... 17**

**Communautés des Premières Nations**

**Recommandation 22**

**Que la Direction générale de la santé des Premières Nations et des Inuits de Santé Canada consulte les communautés des Premières Nations et des Inuits de façon à ce que ces dernières aient accès, dans les réserves, à des soins et à de l'aide pour traiter les problèmes de dépendance qui sont adaptés à leur culture, et ..... 17**

**Recommandation 23**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires de façon à ce que les Autochtones vivant à l'extérieur des réserves aient accès à des soins et à de l'aide pour traiter les problèmes de dépendance qui sont adaptés à leur culture..... 17**

**Recommandation 24**

**Que le gouvernement du Canada veuille à ce que le travail réalisé avec les communautés autochtones en vue de surmonter la crise des opioïdes soit réalisé dans l'esprit des recommandations de la Commission de vérité et de réconciliation du Canada et dans le contexte des efforts pour améliorer les déterminants sociaux de la santé tels que le logement adéquat, l'éducation et l'accès aux services de santé, ces derniers comprenant les services de santé mentale..... 18**

**Recommandation 25**

**Que le gouvernement du Canada augmente le financement des communautés des Premières Nations afin de permettre la conclusion de contrats pluriannuels de prestation de services de santé et de services sociaux et la prise des mesures appropriées en matière de reddition de comptes et de transparence..... 18**

**Recommandation 26**

**Que le gouvernement du Canada s'engage à verser aux Premières Nations un financement stable fondé sur les besoins afin qu'elles puissent mettre en œuvre le Cadre du continuum du mieux-être mental des Premières Nations. .... 18**

**Recommandation 27**

**Que Santé Canada élimine ses restrictions de temps actuelles concernant le champ de pratique du personnel infirmier relativement au traitement des dépendances dans les réserves..... 18**

**Recommandation 28**

**Que le gouvernement du Canada fournisse aux Autochtones du Canada un continuum complet de services adéquatement financés qui comprend un financement à long terme destiné aux programmes communautaires de traitement de la consommation abusive des médicaments d'ordonnance, comme la thérapie de substitution aux opioïdes avec la Suboxone<sup>MD</sup>, en concomitance avec un traitement sur le territoire et d'autres thérapies culturelles. .... 18**

**Services de santé mentale**

**Recommandation 29**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires afin que les consommateurs de drogues actifs aient accès aux traitements qui les aideront à surmonter les problèmes de santé mentale sous-jacents susceptibles de contribuer à la toxicomanie ou de l'exacerber. .... 18**

**Recommandation 30**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires en vue d'élaborer une stratégie nationale pour offrir une meilleure formation et de meilleurs services de santé mentale aux travailleurs de première ligne et aux premiers intervenants. .... 19**

**Données, leadership national**

**Recommandation 31**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires en vue de compiler les renseignements relatifs aux surdoses mortelles ou non mortelles découlant de la consommation d'opioïdes, et que l'Agence de la santé publique du Canada fasse état de ces renseignements en temps voulu. .... 19**

**Recommandation 32**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les provinces et les territoires afin de mettre sur pied des services de soutien provinciaux, territoriaux et municipaux qui permettront de contrôler et de surveiller l'évolution de la consommation des drogues en vue de simplifier les stratégies de traitement à l'échelle nationale. .... 19**

**Application de la loi et sécurité frontalière**

**Recommandation 33**

**Que le gouvernement du Canada prenne des mesures pour accorder à l'Agence des services frontaliers du Canada l'autorité et le privilège légitime de fouiller et, ou, de tester les colis suspects de moins de 30 grammes. .... 19**

**Recommandation 34**

**Que le gouvernement du Canada élabore une stratégie fédérale d'application de la loi et de mesures d'interdiction concernant l'importation d'opioïdes illicites..... 19**

**Recommandation 35**

**Que le gouvernement du Canada adopte des mesures pour réglementer les presses à comprimés commerciales afin de limiter leur possession aux pharmaciens et aux autres titulaires des permis appropriés..... 19**

**Recommandation 36**

**Que des sanctions criminelles plus sévères liées à la possession d'un appareil de production soient établies..... 19**

**Recommandation 37**

**Que le gouvernement du Canada fournisse plus de ressources destinées à la vérification de la présence de drogues dans les colis et d'autres envois. .... 20**

**Recommandation 38**

**Que le Comité permanent de la sécurité publique et nationale entreprenne une étude sur la source première des opioïdes illicites au Canada afin de déterminer les risques pour la santé publique et d'évaluer les méthodes et les relations actuelles afin d'établir si le Canada peut parvenir à mieux freiner l'entrée des opioïdes illicites au Canada. .... 20**



# ANNEXE A LISTE DES TÉMOINS

Organismes et individus	Date	Réunion
<p><b>Agence des services frontaliers du Canada</b> Caroline Xavier, vice-présidente Direction générale des opérations</p> <p><b>Centre canadien de lutte contre les toxicomanies</b> Rita Notarandrea, première dirigeante Matthew Young, analyste principal, recherche et politiques</p> <p><b>Gendarmerie royale du Canada</b> Luc Chicoine, coordonnateur national du programme antidrogue Centre de coordination fédéral, Services spéciaux fédéraux et internationaux Todd G. Shean, commissaire adjoint Services spéciaux de la police fédérale</p> <p><b>Institut canadien d'information sur la santé</b> Brent Diverty, vice-président Secteur des programmes</p> <p><b>Ministère de la Santé</b> Hilary Geller, sous-ministre adjointe Direction générale de la santé environnementale et de la sécurité des consommateurs Supriya Sharma, conseillère médicale principale Direction générale des produits de santé et des aliments</p>	2016/10/04	22
<p><b>British Columbia Coroners Service</b> Lisa Lapointe, coroner en chef</p> <p><b>Drug User Advocacy League</b> Catherine Hacksel, coordonnatrice Sean LeBlanc, fondateur et président</p> <p><b>Office of the Provincial Health Officer, British Columbia</b> Bonnie Henry, administratrice de la santé provinciale, Colombie-Britannique</p> <p><b>Sunnybrook Health Sciences Centre</b> David Juurlink, chef Division de la pharmacologie clinique et de la toxicologie</p>	2016/10/06	23

<b>Organismes et individus</b>	<b>Date</b>	<b>Réunion</b>
<p><b>Association des pharmaciens du Canada</b></p> <p>Alistair Bursey, président Philip Emberley, directeur Affaires professionnelles</p> <p><b>Association médicale canadienne</b></p> <p>Jeff Blackmer, vice-président Professionnalisme médical</p> <p><b>Section 18 du Vancouver Fire Fighters' Union</b></p> <p>Chris Coleman, représentant de la section 18 de l'association internationale des pompiers</p> <p>Lee Lax, représentant de la section 18 de l'association internationale des pompiers</p> <p><b>Syndicat du préhospitalier (FSSS - CSN)</b></p> <p>Réjean Leclerc, président</p>	2016/10/18	24
<p><b>Centre de la Colombie-Britannique sur la consommation de substance</b></p> <p>Evan Wood, professeur de médecine, University of British Columbia Directeur par intérim, Centre d'excellence de la Colombie-Britannique pour la lutte contre le VIH/sida</p> <p><b>Méta d'Âme</b></p> <p>Guy-Pierre Lévesque, directeur et fondateur</p> <p><b>Recovery Ottawa</b></p> <p>Mark Ujjainwalla, directeur médical</p>	2016/10/20	25
<p><b>À titre personnel</b></p> <p>Nady el-Guebaly, professeur Département de psychiatrie, University of Calgary</p> <p><b>Assemblée des Premières Nations</b></p> <p>Isadore Day, chef régional de l'ontario</p> <p>Carol Hopkins, directrice exécutive Fondation autochtone nationale de partenariat pour la lutte contre les dépendances</p> <p><b>Sioux Lookout First Nations Health Authority</b></p> <p>Claudette Chase, médecin de famille</p>	2016/10/25	26

# **ANNEXE B LISTE DES MÉMOIRES**

---

## **Organismes et individus**

---

**el-Guebaly, Nady**

**Levern Health Clinic**

**Ministère de la Santé de la Colombie-Britannique**

**Professionnels de la santé canadiens en faveur de politiques en matière de drogues  
fondées sur des données probantes**

**Section 18 du Vancouver Fire Fighters' Union**

**Société canadienne des médecins de soins palliatifs**



# DEMANDE DE RÉPONSE DU GOUVERNEMENT

Conformément à l'article 109 du Règlement, le Comité demande au gouvernement de déposer une réponse globale au présent rapport.

Un exemplaire des *procès-verbaux* pertinents ([réunions n<sup>os</sup> 22, 23, 24, 25, 26, 29, 30](#)) est déposé.

Respectueusement soumis,

Le président,

Bill Casey



## **Rapport complémentaire du Nouveau Parti démocratique du Canada**

Le Nouveau Parti démocratique du Canada tient à saluer l'appui unanime du Comité permanent de la santé de la Chambre des communes à l'égard de notre motion visant à lancer de toute urgence une étude sur la crise des opioïdes au Canada.

L'étude du Comité constitue un premier pas important. Il est clair cependant que le gouvernement fédéral doit maintenant faire montre de leadership en travaillant avec les provinces et les territoires pour mettre en place une stratégie nationale complète contre la dépendance aux opioïdes et les surdoses qui leur sont attribuables.

Durant cette étude, le Comité a reçu des témoignages clairs et cohérents sur l'ampleur et les origines de cette crise de santé publique de portée nationale. En 2015, environ 2 000 Canadiens sont morts d'une surdose attribuable aux opioïdes; beaucoup de provinces enregistrent un nombre étonnamment élevé de victimes en 2016<sup>1</sup>. Au cours des 20 dernières années, plus de 10 000 Canadiens sont morts à cause des opioïdes, et un nombre indéterminé en est aujourd'hui dépendant<sup>2</sup>.

Louablement, le Comité a su se hisser au-dessus des lignes de parti et formulé 38 recommandations en prévision du Sommet sur les opioïdes de la ministre de la Santé le 19 novembre 2016. Toutefois, le Nouveau Parti démocratique craint que le rapport intérimaire du Comité ne tienne pas suffisamment compte de plusieurs aspects cruciaux des témoignages qui ont été présentés durant l'étude et plusieurs recommandations clés ont été omises.

C'est pourquoi le Nouveau Parti démocratique du Canada propose les recommandations ci-après en complément de celles que contient déjà le rapport du Comité.

### **RECOMMANDATIONS**

#### **A. Divulgarion des relations financières**

D'après D<sup>r</sup> Evan Wood, professeur de médecine à l'Université de la Colombie-Britannique, les sociétés pharmaceutiques ont historiquement su exploiter le manque de connaissances et de formation des médecins relativement au traitement médical de la toxicomanie, ce qui a eu pour effet de mener à des pratiques d'ordonnance non sécuritaires<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Sheryl Ubelacker, « Addiction experts call for national opioid strategy as overdose deaths rise », *The Canadian Press*, 7 novembre 2016.

<sup>2</sup> *Ibid.*

<sup>3</sup> HESA, *Témoignages*, 20 octobre 2016, 0900 (D<sup>r</sup> Evan Wood, professeur de médecine, Université de la Colombie-Britannique, directeur par intérim, Centre d'excellence de la Colombie-Britannique pour la lutte contre le VIH/sida, Centre de la Colombie-Britannique sur la consommation de substance).

D<sup>r</sup> David Juurlink, chef de la Division de pharmacologie clinique et de toxicologie au Centre des sciences de la santé Sunnybrook de Toronto, a décrit ainsi certaines des tactiques de commercialisation problématique de l'industrie pharmaceutique<sup>4</sup> :

Ces compagnies envoyaient des représentants pharmaceutiques aux cabinets des médecins, mais il y avait plus encore. Des leaders d'opinion dans le domaine du traitement de la douleur de partout en Amérique du Nord donnaient des conférences dans le cadre de la formation médicale continue, dans de grands restaurants. J'ai moi-même assisté à certaines de ces conférences, où on nous disait non seulement que nous devrions prescrire ces médicaments, mais aussi que, si nous ne les prescrivions pas, nous serions perçus comme étant des médecins allergiques aux opioïdes qui privaient leurs patients d'un traitement éprouvé. On a vanté les vertus de ces médicaments. Les compagnies pharmaceutiques se sont infiltrées dans des institutions, notamment ma propre école de médecine. Des personnes à la solde de ces compagnies ont enseigné à des étudiants en médecine pendant des années sans dévoiler leur conflit d'intérêts et ils ont exagéré l'utilité de ces médicaments.

Les sociétés pharmaceutiques canadiennes ont annoncé récemment le lancement d'une initiative de divulgation volontaire de renseignements financiers<sup>5</sup>. Toutefois, dans le cadre de l'initiative, les sociétés participantes feront état uniquement du total des sommes consacrées à la formation médicale plutôt que des paiements versés à chacun des professionnels de la santé<sup>6</sup>. Par conséquent, le Nouveau Parti démocratique recommande :

## **RECOMMANDATION 1**

**Que le gouvernement du Canada travaille avec les organismes de réglementation médicale afin d'élaborer une loi semblable à la *Physician Payments Sunshine Act* des États-Unis qui oblige les sociétés pharmaceutiques à divulguer, comme la loi l'exige, tous les paiements ou transferts de valeurs versés aux professionnels de la santé relativement aux opioïdes.**

### **B. Ordonnance de formulations puissantes d'opioïdes**

D'après D<sup>r</sup> Juurlink, « [u]ne étude menée en 2015 a démontré très clairement que les personnes qui prennent des doses élevées d'opioïdes sont plus susceptibles de mourir à cause de leur médication que quoi que ce soit d'autre<sup>7</sup> ».

En outre, un rapport récent du Centre de toxicomanie et de santé mentale (CAMH) suggère une utilisation plus prudente des ordonnances de formulations puissantes d'opioïdes<sup>8</sup>. Le rapport endosse le plan du gouvernement de l'Ontario de retirer les formulations puissantes d'opioïdes du Formulaire de médicaments de

---

<sup>4</sup> HESA, *Témoignages*, 6 octobre 2016, 0915 (D<sup>r</sup> David Juurlink, chef, Division de la pharmacologie clinique et de la toxicologie, Centre des sciences de la santé Sunnybrook).

<sup>5</sup> Matthew Herder et David Juurlink, « Let the sun shine on doctors' ties to pharma », *The Toronto Star*, 9 mai 2016.

<sup>6</sup> *Ibid.*

<sup>7</sup> HESA, *Témoignages*, 6 octobre 2016, 0915 (Juurlink).

<sup>8</sup> Centre de toxicomanie et de santé mentale (CAMH), « [Prescription Opioid Policy Framework](#) », octobre 2016.

l'Ontario, sauf dans le cas des soins palliatifs et du soutien aux patients qui doivent diminuer progressivement leur dose ou changer de médicament<sup>9</sup>. Par conséquent, le Nouveau Parti démocratique recommande :

## **RECOMMANDATION 2**

**Que Santé Canada revoie les critères de prescription des opioïdes les plus puissants, comme les timbres de fentanyl dont les doses vont jusqu'à 75 et 100 microgrammes, l'OxyNEO<sup>MD</sup> 80 et les formulations les plus élevées de Dilaudid<sup>MD</sup>.**

### **C. Transfert de compétences et de pouvoirs aux communautés autochtones**

Représentant l'Assemblée des Premières Nations, Isadore Day, chef régional de l'Ontario, a informé le Comité que la « solution de très haut niveau » aux surdoses d'opioïdes et à la dépendance à ces derniers dans les communautés autochtones repose sur un transfert de compétences en matière de santé, car « compétence veut dire autorité et [...] autorité veut dire responsabilité<sup>10</sup> ».

Selon lui, « [p]our les Premières Nations, une fois que nous avons un endroit pour configurer nos solutions et une fois que nous avons ce pouvoir, nous commençons ensuite à mettre de l'avant les véritables coûts de traitement et de prévention, et nous obtenons des résultats. Certainement, la compétence des Premières Nations en matière de santé est essentielle<sup>11</sup> ». Par conséquent, le Nouveau Parti démocratique recommande :

## **RECOMMANDATION 3**

**Que le gouvernement du Canada accélérer le transfert à communautés autochtones désireuse et prêtes les compétences et les pouvoirs relatifs aux programmes, aux services et aux responsabilités qui sont actuellement gérés par Santé Canada.**

### **D. Absence des policiers lors des appels au service 911 liés aux surdoses**

Lisa Lapointe, coroner en chef du Coroners Service de la Colombie-Britannique, a exprimé le bien-fondé d'adopter, dans les services de police, une politique consistant à ne pas répondre aux appels au service 911 dans les cas de surdoses où une telle présence n'est pas requise<sup>12</sup>. D<sup>re</sup> Jane Buxton, épidémiologiste et responsable de la réduction des méfaits au Centre de contrôle des maladies de la Colombie-Britannique, avait déclaré lors de sa comparution qu'environ 82 % des gens à Vancouver appellent le service 911 lors d'une surdose, mais que ce taux tombe sous les 60 % dans les

<sup>9</sup> Centre de toxicomanie et de santé mentale (CAMH), « *Prescription Opioid Policy Framework* », octobre 2016.

<sup>10</sup> HESA, *Témoignages*, 25 octobre 2016, 0915 (chef Isadore Day, chef régional de l'Ontario, Assemblée des Premières Nations).

<sup>11</sup> *Ibid.*

<sup>12</sup> HESA, *Témoignages*, 6 octobre 2016, 0850 (Lisa Lapointe, coroner en chef, Coroners Service de la Colombie-Britannique).

régions en périphérie, principalement là où la Gendarmerie royale du Canada (GRC) assure les services de police<sup>13</sup>. Selon D<sup>re</sup> Buxton, cet écart est attribuable en grande partie à la politique du Service de police de Vancouver de ne pas répondre aux appels au service 911 liés à des surdoses<sup>14</sup>. Todd G. Shean, commissaire adjoint à la GRC, a déclaré au Comité que, à sa connaissance, la GRC n'a pas envisagé d'adopter une politique semblable<sup>15</sup>. Par conséquent, le Nouveau Parti démocratique recommande :

#### **RECOMMANDATION 4**

**Que la GRC revoie sa politique concernant sa présence lors des appels au service 911 liés à des surdoses.**

#### **E. Vérification des drogues illicites**

D<sup>re</sup> Bonnie Henry a informé le Comité des efforts de l'administrateur de la santé publique de la Colombie-Britannique pour rendre plus accessible la vérification des drogues afin que les gens puissent vérifier si leurs drogues illicites contiennent des opioïdes puissants comme le fentanyl<sup>16</sup>. Selon elle, « [c]'est encore difficile, parce que si les tests servant à vérifier les drogues sont accessibles, nous ne connaissons pas les paramètres. Ils ne sont pas conçus pour les drogues, mais pour les tests d'urine. Nous n'avons pas encore de bonnes capacités de vérification des drogues, mais nous y travaillons<sup>17</sup> ». Par conséquent, le Nouveau Parti démocratique recommande :

#### **RECOMMANDATION 5**

**Que le gouvernement du Canada accorde des fonds pour la recherche sur les tests efficaces de détection de la présence de fentanyl et d'autres opioïdes puissants dans les drogues illicites.**

#### **F. Intervention diplomatique**

Le Comité a appris que la GRC a établi des liens avec ses homologues de la Chine pour renforcer leur collaboration en vue de perturber les réseaux internationaux de trafic de stupéfiants. Selon Todd G. Shean, commissaire adjoint à la GRC<sup>18</sup> :

En octobre 2015, le gouvernement chinois a mis la touche finale à ses modifications réglementaires afin de régir 116 nouvelles substances incluant certains analogues du fentanyl. Cependant, les drogues qui atteignent le Canada ne sont pas réglementées en Chine. Il existe en outre des disparités entre ce que le Canada et la Chine considèrent comme constituant des crises de santé publique du simple fait de l'écart entre la population des deux pays. En outre,

---

<sup>13</sup> HESA, *Témoignages*, 20 septembre 2016, 0935 (D<sup>re</sup> Jane Buxton, épidémiologiste et responsable de la réduction des méfaits, Centre de contrôle des maladies de la Colombie-Britannique).

<sup>14</sup> *Ibid.*

<sup>15</sup> HESA, *Témoignages*, 4 octobre 2016, 0900 (Todd G. Shean, commissaire adjoint, Services spéciaux de la police fédérale, Gendarmerie royale du Canada).

<sup>16</sup> HESA, *Témoignages*, 6 octobre 2016, 0900 (D<sup>re</sup> Bonnie Henry, administratrice adjointe de la santé provinciale de la Colombie-Britannique, Bureau du médecin-hygiéniste provincial).

<sup>17</sup> HESA, *Témoignages*, 6 octobre 2016, 0900 (Henry).

<sup>18</sup> HESA, *Témoignages*, 4 octobre 2016, 0900 (Shean).

l'abus de fentanyl n'est pas encore présent en Chine. Le gouvernement chinois se concentre plutôt sur l'abus d'autres drogues, telles que la méthamphétamine et la kétamine.

Le Comité a également appris que les homologues américains de la GRC ont déterminé que le Mexique est leur principale source de distribution d'opioïdes de synthèse illicites. Toutefois, le commissaire adjoint, Todd G. Shean, a fait observer que les drogues qui entrent au Canada depuis la Chine sont également présentes aux États-Unis<sup>19</sup>. Par conséquent, le Nouveau Parti démocratique recommande :

## **RECOMMANDATION 6**

**Que le gouvernement du Canada intervienne diplomatiquement auprès des pays exportateurs d'opioïdes dans le but de freiner l'importation des opioïdes illicites au Canada.**

---

<sup>19</sup> HESA, *Témoignages*, 4 octobre 2016, 0900 (Shean).

### RECOMMANDATION 1

Que le gouvernement du Canada travaille avec les organismes de réglementation médicale afin d'élaborer une loi semblable à la *Physician Payments Sunshine Act* des États-Unis qui oblige les sociétés pharmaceutiques à divulguer, comme la loi l'exige, tous les paiements ou transferts de valeurs versés aux professionnels de la santé relativement aux opioïdes.

### RECOMMANDATION 2

Que Santé Canada revoie l'autorisation de mise en marché des opioïdes les plus puissants, comme les timbres de fentanyl dont les doses vont jusqu'à 75 et 100 microgrammes, l'OxyNEO<sup>MD</sup> 80 et les formulations les plus élevées de Dilaudid<sup>MD</sup>.

### RECOMMANDATION 3

Que le gouvernement du Canada accélérer le transfert à communautés autochtones désireuse et prêtes les compétences et les pouvoirs relatifs aux programmes, aux services et aux responsabilités qui sont actuellement gérés par Santé Canada.

### RECOMMANDATION 4

Que la GRC revoie sa politique concernant sa présence lors des appels au service 911 liés à des surdoses.

### RECOMMANDATION 5

Que le gouvernement du Canada accorde des fonds pour la recherche sur les tests efficaces de détection de la présence de fentanyl et d'autres opioïdes puissants dans les drogues illicites.

### RECOMMANDATION 6

Que le gouvernement du Canada intervienne diplomatiquement auprès des pays exportateurs d'opioïdes dans le but de freiner l'importation des opioïdes illicites au Canada.