

Ministre des Services publics
et de l'Approvisionnement
Receveur général du Canada



Minister of Public Services
and Procurement
Receiver General for Canada

Ottawa, Canada K1A 0S5

L'honorable John McKay, C.P., député
Président
Comité permanent de la défense nationale
Chambre des communes
Ottawa (Ontario) K1A 0A6

Monsieur,

Conformément à l'article 109 du Règlement de la Chambre des communes, et au nom du gouvernement du Canada, je suis heureux de donner une réponse du gouvernement au septième rapport du Comité permanent de la défense nationale, intitulé Approvisionnement public du remplacement du CP-140 Aurora, qui a été présenté le 24 novembre 2023.

Je tiens à vous remercier, vous et les membres du Comité, pour le dévouement dont vous avez fait preuve et les efforts que vous avez consentis de façon continue pour appuyer les politiques et les programmes de défense du gouvernement, y compris ceux liés à l'examen d'importantes initiatives d'approvisionnement comme le remplacement de l'aéronef de patrouille maritime CP-140 Aurora.

Le 30 novembre 2023, le gouvernement du Canada a annoncé qu'il procédera à l'acquisition d'un maximum de 16 appareils P-8A Poseidon, fabriqués par Boeing, pour l'Aviation royale canadienne au moyen du programme de vente de matériel militaire à l'étranger des États-Unis afin de remplacer la flotte actuelle d'appareils CP-140 Aurora. Acquise dans les années 1980, la flotte de CP-140 offre des capacités appréciables en matière de patrouille maritime et de connaissance du domaine. Lors de sa mise en service, l'on a évalué que la flotte atteindrait la fin de sa durée de vie utile en 2002. Des investissements d'environ deux milliards de dollars ont été réalisés au fil des ans afin de prolonger à plusieurs reprises la durée de vie des appareils. On s'attend maintenant à ce que la flotte atteigne la fin de sa durée de vie utile en 2030, après 48 années en service. À mesure qu'il vieillit, l'appareil CP-140 devient de plus en plus difficile et coûteux à entretenir, et moins pertinent sur le plan opérationnel par rapport aux menaces contre lesquelles il doit se défendre.

Parallèlement au déclin de l'appareil CP-140, la dégradation rapide de l'environnement géopolitique et les menaces multidimensionnelles à la sécurité mondiale créent des difficultés importantes pour le Canada. Cela est particulièrement vrai en ce qui a trait à la défense de sa sécurité nationale et de sa souveraineté, en particulier dans l'Arctique, ainsi qu'à la promotion de la paix et de la sécurité dans le monde. En outre, les technologies continuent d'évoluer à un rythme accéléré, et les adversaires du Canada déploient des capacités de plus en plus

.../2

Canada

sophistiquées, furtives et meurtrières — que ce soit dans le domaine terrestre ou maritime (de surface et sous-marin) — contre lesquelles l'appareil CP-140 est de moins en moins équipé pour lutter. Cet ensemble de circonstances a créé un besoin impératif immédiat et croissant de disposer d'un aéronef plus avancé qui permette de mener efficacement des opérations avec les alliés, afin de promouvoir notre défense collective et d'assurer une force de dissuasion crédible.

Pour maintenir un avantage opérationnel et tactique sur les adversaires potentiels actuels et futurs du Canada et défendre les intérêts de la population canadienne au pays et à l'étranger, les Forces armées canadiennes (FAC) ont besoin d'une capacité améliorée permettant de mieux identifier, détecter, suivre et éventuellement lancer des menaces perfectionnées de surface et sous-marines. Cette nouvelle capacité doit comprendre des capacités d'autodéfense plus modernes qui permettent de faire face à l'environnement de menaces actuel et à venir. Elle doit également permettre au Canada de participer aux opérations conjointes avec les alliés afin que nous puissions respecter nos obligations envers l'OTAN, le NORAD et d'autres pays.

Pour trouver la meilleure capacité pour remplacer la flotte de CP-140 Aurora, le gouvernement a fait preuve de diligence raisonnable lorsqu'il a examiné les diverses options d'approvisionnement. Il a notamment étudié les possibilités suivantes : le lancement d'un appel d'offres concurrentiel, le recours à un fournisseur unique, ou l'utilisation d'un programme de développement d'aéronefs de patrouille maritime. Pour évaluer les sources d'approvisionnement potentielles, Services publics et Approvisionnement Canada et la Défense nationale ont entrepris plusieurs activités d'analyse du marché, y compris l'examen des renseignements de sources ouvertes, la tenue de consultations avec les alliés et la réalisation d'études d'évaluation des marchés concernant les options d'approvisionnement. En février 2022, le gouvernement a également présenté à l'industrie une demande de renseignements visant à obtenir des commentaires sur les exigences liées au remplacement du CP-140 Aurora, ainsi que sur l'intérêt de l'industrie à offrir un aéronef qui répondrait aux exigences, de même que sa capacité à le faire et son expérience connexe.

Après son analyse approfondie des exigences opérationnelles et de ses options d'approvisionnement, le gouvernement a conclu que le Boeing P-8A Poseidon est le seul aéronef multimissions actuellement offert sur le marché qui répond à toutes les exigences opérationnelles canadiennes et qui permet de remplacer de façon harmonieuse la flotte de CP-140 Aurora avant qu'elle n'atteigne la fin de sa durée de vie qui est prévue en 2030.

Le Boeing P-8A Poseidon est en pleine production depuis 2014 et il ne peut être acheté qu'auprès du gouvernement des États-Unis par l'intermédiaire de son programme de vente de matériel militaire à l'étranger. Le P-8A constitue une capacité mature et éprouvée : plus de 160 appareils sont en service dans plusieurs pays partenaires en matière de défense, dont les alliés du Groupe des cinq ainsi que la Norvège, l'Allemagne et la Corée du Sud. Comme nos alliés continueront d'utiliser et d'entretenir leurs appareils P-8A au cours des prochaines décennies, l'achat du même appareil permet de nous assurer que les FAC seront toujours capables de mener efficacement des opérations avec eux. Enfin, comme le P-8A présente de nombreux points communs avec l'aéronef commercial 737NG de Boeing, qui est en service dans le monde entier, ses chaînes d'approvisionnement sont bien établies.

L'expérience récente du Canada en matière de projets d'acquisition complexes d'aéronefs en développement a mis en évidence les coûts et les risques considérables associés à l'élaboration d'une solution qui serait propre au Canada. Le développement d'un aéronef multimissions

canadien satisfaisant à toutes les exigences des FAC aurait engendré beaucoup plus de risques et comporté des coûts additionnels de développement. De plus, une telle solution n'aurait pas permis de remplacer le CP-140 avant la fin de sa vie utile en 2030, ce qui aurait grandement aggravé le manque de capacités actuel des FAC.

La tenue d'un appel d'offres par voie concurrentielle, alors qu'il a été établi qu'une seule solution répond à tous les besoins des FAC dans les délais requis, entraînerait des retards inutiles et compromettrait la capacité du Canada de faire l'acquisition de cette solution en temps opportun et en limitant les coûts.

L'achat du P-8A Poseidon garantira que les FAC disposent de l'équipement dont elles ont besoin pour accomplir leur important travail. Le P-8A offre les meilleures capacités actuellement et permettra de soutenir pendant de nombreuses années à venir les missions essentielles des FAC énoncées dans la politique de défense du Canada, *Protection, Sécurité, Engagement*.

Je demeure déterminé à travailler en collaboration avec les principaux partenaires et intervenants dans ce dossier afin de veiller à ce que ce processus d'approvisionnement permette d'obtenir le meilleur rapport qualité-prix pour la Couronne et produise des retombées économiques pour l'industrie canadienne.

Veuillez agréer, Monsieur, l'expression de mes sentiments les meilleurs.



L'honorable Jean-Yves Duclos, C.P., député
Ministre des Services publics et de l'Approvisionnement

Pièces jointes

c.c. : M. Andrew Wilson
Greffier
Comité permanent de la défense nationale

